

РЕШЕНИЕ

по делу № 14/А-10-2014

Резолютивная часть решения оглашена «23» апреля 2014 г.
Кемерово

г.

В полном объеме решение изготовлено «24» апреля 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Кухарской Натальи
Евгеньевны – руководителя управления;

Членов Комиссии: Давыдовой Анны Минивалиевны –
начальника отдела топливно-энергетического комплекса;

Лисиной Анны Сергеевны – начальника отдела судебной и
правовой работы;

Фризен Светланы Николаевны – главного специалиста-
эксперта отдела топливно-энергетического комплекса;

Залендинова Руслана Рашидовича – главного
специалиста-эксперта отдела топливно-энергетического
комплекса;

Ананьевой Галины Николаевны – ведущего специалиста-
эксперта отдела топливно-энергетического комплекса,

в присутствии:

- *** - представителя Открытого акционерного общества «Межрегиональная
распределительная сетевая компания Сибири» (по доверенности);

- *** - представителя Открытого акционерного общества «Межрегиональная
распределительная сетевая компания Сибири» (по доверенности);
- *** – представителя Общества с ограниченной ответственностью
«Желдорэнерго» (директор, Решение № 2 от 24.12.2013 г.);
- *** - представителя Общества с ограниченной ответственностью
«Энергорезерв» (по доверенности);
- *** - представителя Общества с ограниченной ответственностью
«Электросетевая Компания Кузбасса» (по доверенности);
- *** - представителя Общества с ограниченной ответственностью
«Электросетевая Компания Кузбасса» (по доверенности),

рассмотрев дело № 14/А-10-2014, возбужденное по признакам нарушения
Открытым акционерным обществом «Межрегиональная распределительная
сетевая компания Сибири» (660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 144-а) в лице
филиала «Кузбассэнерго - региональные электрические сети» (650991,

Кемеровская обл., г. Кемерово, ул.Н.Островского, 11) (далее - ОАО «МРСК Сибири») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

Кемеровским УФАС России приказами от 04.03.2014 г. № 45, № 46 и № 47, возбуждены дела №14/А-10-2014, №15/А-10-2014 и №16/А-10-2014 по признакам нарушения ОАО «МРСК Сибири» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном одностороннем отказе (уклонении) от исполнения обязательств по договорам оказания услуг по передаче электрической энергии №1/ТСО/2013 от 08.04.2013 г., №11/ТСО/2012 от 01.10.2012 г. и №6/ТСО/2011 от 01.09.2011 г., заключенными с ООО «Желдорэнерго», ООО «Энергорезерв» и ООО «Электросетевая Компания Кузбасса» соответственно, результатом, которых явилось ущемление интересов ООО «Желдорэнерго», ООО «Энергорезерв» и ООО «Электросетевая Компания Кузбасса».

27.03.2014 г. Комиссия Кемеровского УФАС России при рассмотрении дел №14/А-10-2014, №15/А-10-2014 и № 16/А-10-2014 пришла к выводу, что вышеуказанные дела возбуждены в отношении одного и того же лица, а именно в отношении ОАО «МРСК Сибири», являются однородными, в ходе их рассмотрения исследуются одни и те же обстоятельства и доказательства, объединение данных дел будет способствовать полному, всестороннему и объективному их рассмотрению.

Определением от 27.03.2014 г. (исх. №03/2418 от 28.03.2014 г.) дела № 14/А-10-2014, №15/А-10-2014 и № 16/А-10-2014 объединены в одно производство, делу присвоен номер <...> /А-10-2014.

Приказом Кемеровского УФАС России от 28.03.2014 г. № 64 создана комиссия по рассмотрению дела № 14/А-10-2014.

Определением о назначении объединенного дела № 14/А-10-2014 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. №03/2532 от 02.04.2014 г.) была определена дата рассмотрения данного дела - 23.04.2014 г.

23.04.2014 г. на заседании Комиссии представителями ОАО «МРСК Сибири» было заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела № 14/А-10-2014 в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

Комиссией Кемеровского УФАС России было принято решение об отказе ОАО «МРСК Сибири» в удовлетворении данного ходатайства о предоставлении дополнительных доказательств, поскольку у ОАО «МРСК Сибири» имелась возможность, предпринять все необходимые меры, для представления дополнительных доказательств, до даты рассмотрения дела № 14/А-10-2014.

На заседаниях Комиссии, состоявшихся 27.03.2014 г., 23.04.2014 г. представители ООО «Желдорэнерго», ООО «Энергорезерв» и ООО «ЭЛКК» поддержали требования, изложенные в заявлениях (вх. №7441 от 04.12.2013 г., №7424 от 04.12.2013 г. и № 7642 от 12.12.2013 г.). Кроме того пояснили, что в настоящее время ОАО «МРСК Сибири» не исполнило обязанности по направлению ООО «Желдорэнерго», ООО «Энергорезерв» и ООО «ЭЛКК» протокола разногласий, в

соответствии с требованиями вышеуказанных договоров. Указание в Актах на наличие разногласий, а также оспариваемой и неоспариваемой части платежа (в денежном выражении) в отсутствии самого протокола разногласий, не позволяет сделать вывод о том, какой объем передачи электрической энергии и по каким точкам учета не принят со стороны ОАО «МРСК Сибири». При данных обстоятельствах, ООО «Желдорэнерго», ООО «Энергорезерв» и ООО «ЭЛКК» считают, что отказ от оплаты оказанных услуг за октябрь-декабрь 2013 г. является немотивированным, а обязательства по Договорам ОАО «МРСК Сибири» не исполнены.

Кроме того, представители ООО «Желдорэнерго», ООО «Энергорезерв» и ООО «ЭЛКК» сообщили, что односторонний отказ от исполнения обязательств по договорам оказания услуг по передаче электрической энергии №1/ТСО/2013 от 08.04.2013 г., №11/ТСО/2012 от 01.10.2012 г. и №6/ТСО/2011 от 01.09.2011 г., а также не предоставления Актов разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон, приводят к отсутствию в вышеуказанных договорах существенных условий.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о совершении ОАО «МРСК Сибири» действий повлекших нарушение Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии.

Представитель ООО «Энергорезерв» сообщил, что неплатежи со стороны ОАО «МРСК Сибири» сетевым организациям, осуществляющим деятельность на территории Кемеровской области, носят избирательный (дискриминационный) характер. Так из 45 компаний, получивших в установленном законом порядке тариф на услуги по передаче электрической энергии и осуществляющих деятельность на территории Кемеровской области, ОАО «МРСК Сибири» пяти компаниям не оплачены оказанные за октябрь 2013г. услуги, пяти компаниям частично, остальным в полном объеме.

Таким образом, ОАО «МРСК Сибири» создаются дискриминационные условия, при которых ООО «Энергорезерв», как хозяйствующий субъект, поставлен в неравное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами.

Представители ОАО «МРСК Сибири» нарушений норм антимонопольного законодательства в рассматриваемых действиях общества не признали, по существу дела №14/А-10-2014 о нарушении антимонопольного законодательства пояснили, что разногласия по Актам связаны с наличием гражданско-правовых споров по объемам переданной электроэнергии (мощности) в октябре-декабре 2013 г.

Также, представители ОАО «МРСК Сибири», указали на то, что дополнительные соглашения: - от 01.08.2013 г., 23.09.2013г., 21.10.2013 г., 23.10.2013 г. к договору №1/ТСО/2013 от 08.04.2013 г.; от 20.11.2013 г., 14.01.2013 г., 15.04.2013 г., 20.05.2013 г., 30.09.2013 г., 10.10.2013 г., 14.10.2013 г. к договору №11/ТСО/2012 от 01.10.2012 г.; от 15.01.2013 г., от 20.05.2013 г., от 20.08.2013г. к договору №6/ТСО/2011 от 01.09.2011 г. считаются не заключенными.

Поскольку вышеуказанными дополнительными соглашениями были внесены изменения в договора, в результате которых были добавлены новые точки приема и точки отпуска электрической энергии, то при согласовании данных изменений,

стороны должны были согласовать технические характеристики точек присоединения объектов электросетевого хозяйства и перечень объектов межсетевой координации.

Однако, при заключении указанных дополнительных соглашений сторонами не были согласованы существенные и необходимые условия для данного вида сделки.

Изучив материалы дела, заслушав доводы и пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

08.04.2013 г. между ОАО «МРСК Сибири» и ООО «Желдорэнерго» заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии №1/ТСО/2013 (далее – Договор №1/ТСО/2013).

01.10.2012 г. между ОАО «МРСК Сибири» и ООО «Энергорезерв» заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии №11/ТСО/2012 (далее – Договор №11/ТСО/2012).

01.09.2011 г. между ОАО «МРСК Сибири» и ООО «ЭЛКК» заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии №6/ТСО/2011 (далее – Договор №6/ТСО/2011).

В соответствии с договорами Исполнители (ООО «Желдорэнерго», ООО «Энергорезерв» и ООО «ЭЛКК») обязуется оказывать услуги по передаче электрической энергии от точек приема и до точек отпуска путем осуществления комплекса организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей, принадлежащих Исполнителям на праве собственности или на ином законном основании, а Заказчик (ОАО «МРСК Сибири») обязуется оплачивать эти услуги.

Согласно пункту 6.5. Договоров №1/ТСО/2013 и №11/ТСО/2012, пункту 6.7 Договора №6/ТСО/2011 расчетным периодом для оплаты оказываемых Исполнителями (ООО «Желдорэнерго», ООО «Энергорезерв» и ООО «ЭЛКК») по Договорам услуг является один календарный месяц.

В силу пункта 6.9. Договоров №1/ТСО/2013 и №11/ТСО/2012, пункту 6.11 Договора №6/ТСО/2011 оплата услуг по передаче электрической энергии осуществляется ОАО «МРСК Сибири» после получения денежных средств от энергосбытовой организации/гарантирующего поставщика (далее - ЭСК/ГП), в интересах которых заключены настоящие договора, по договорам оказания услуг по передаче электрической энергии, расчет по которым производится по единым котловым тарифам. В случае, получения ОАО «МРСК Сибири» от ЭСК/ГП частичной оплаты, оплата услуг Исполнителям (ООО «Желдорэнерго», ООО «Энергорезерв» и ООО «ЭЛКК») производится пропорционально произведенной оплате ОАО «МРСК Сибири» от полного объема, причитающегося ОАО «МРСК Сибири» с ЭСК/ГП. В случае если оплата услуг Исполнителей (ООО «Желдорэнерго», ООО «Энергорезерв» и ООО «ЭЛКК») находится в зависимости от исполнения платежных обязательств нескольких ЭСК/ГП, то оплата услуг Исполнителей (ООО «Желдорэнерго», ООО «Энергорезерв» и ООО «ЭЛКК») производится пропорционально доле оплаты ЭСК/ГП и доле полезного отпуска электрической

энергии ОАО «МРСК Сибири» потребителям ЭСК/ГП.

1. Согласно Договору № 1/ТСО/2013 ОАО «МРСК Сибири» осуществляет оплату услуг по передаче электрической энергии ООО «Желдорэнерго» до 20 числа месяца, следующего за расчетным, исходя из объемов электроэнергии, подтвержденных ЭСК/ГП, согласно «Акту об оказании услуг» и на основании выставленного ООО «Желдорэнерго» счета – фактуры.

Если в «Акте об оказании услуг» и счет-фактуре содержится объем электроэнергии, не подтвержденный ЭСК/ССК (смежная сетевая компания), то со стороны ОАО «МРСК Сибири» подписываются вышеуказанные документы с протоколом разногласий, с указанием в них величин, подтвержденных ЭСК/ССК.

К вышеуказанному Договору, в связи с изменением состава энергопринимающих устройств ООО «Желдорэнерго» и количества точек приема и точек отпуска электрической энергии, между ОАО «МРСК Сибири» и ООО «Желдорэнерго» были заключены дополнительные соглашения к Договору от 01.08.2013 г., 23.09.2013 г., 21.10.2013 г., 23.10.2013 г.

Все дополнительные соглашения к Договору № 1/ТСО/2013, как и сам Договор № 1/ТСО/2013 оказания услуг по передаче электрической энергии были оформлены и подписаны со стороны ОАО «МРСК Сибири» и ООО «Желдорэнерго» без протокола разногласий.

Согласно сведениям, представленным ООО «Желдорэнерго», определенные договором № 1/ТСО/2013 услуги по передаче электрической энергии оказаны ООО «Желдорэнерго» за октябрь 2013 года надлежащим образом, в полном соответствии с условиями заключенного договора. Претензий или жалоб по вопросам надежности и качества снабжения электроэнергией в адрес ООО «Желдорэнерго» со стороны ОАО «МРСК Сибири» не поступало.

По окончании расчетного периода в установленном порядке в адрес филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго-РЭС» была направлена счет-фактура №6 от 31.10.2013 г. и Акт оказанных услуг по передаче электрической энергии за октябрь №6 от 31.10.2013 г.

Письмом от 19.12.2013 г. № 1.4/03.3/8474 филиал ОАО «МРСК Сибири»-«Кузбассэнерго-РЭС» направил в адрес ООО «Желдорэнерго» Акты об оказании услуг по передаче электрической энергии за октябрь и ноябрь 2013 г. Акты подписаны с разногласиями. Кроме того, уведомил ООО «Желдорэнерго» о том, что вышеуказанные дополнительные соглашения считать незаключенными.

Претензии по объему и (или) качеству оказанных услуг в адрес ООО «Желдорэнерго» не поступали, также не поступали отчетные документы за октябрь, ноябрь, подписанные со стороны филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Кузбассэнерго-РЭС».

ООО «Желдорэнерго» письмами № 37 от 01.10.2013 г., № 40 от 01.10.2013 г., №02-005 от 31.10.2013 г., № 02-007 от 31.10.2013 г., №02-025 от 23.12.2013 г. запрашивало у филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Кузбассэнерго-РЭС» предоставить Акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон по следующим энергопринимающим установкам:

- ОРУ 110кВ ПС №30 «Химпром»;
- ВЛ 110 кВ от опоры «131 Беловская ГРЭС – УРОП 1, 2, ПС 110/35/6 кВ «КеНоТЭК»;
- ОРУ 35 кВ ПС 35/10 кВ «Сантехлит»;
- ВЛ 110 кВ Ускат-Карагайлинская-Новая, шлейфовый заход на ПС 110/6,3/6,3 кВ «Карагайлинская-Новая» от опоры № 46 до опоры №55;
- ВЛ 110 кВ Карагайлинская-Новая – Красный брод, шлейфовый заход по ПС 110/6,3/6,3 кВ «Карагайлинская-Новая» от опоры №10 до опоры №1.

По состоянию на 09.01.2014 г. в адрес ООО «Желдорэнерго» не представлены Акты разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности по вышеуказанным энергопринимающим установкам.

Отсутствие надлежаще оформленных документов о технологическом присоединении приводят к отсутствию в Договоре № 1/ТСО/2013 существенных условий.

Кроме того, по состоянию на 09.01.2014 г. ОАО «МРСК Сибири» не исполнены обязательства по оплате оказанных ООО «Желдорэнерго» услуг по передаче электрической энергии ОАО «МРСК Сибири» за период октябрь-ноябрь 2013 г.

ООО «Желдорэнерго», в установленном порядке, направило в адрес ОАО «МРСК Сибири» счет-фактуру №8 от 31.12.2013 г. и Акт оказанных услуг по передаче электрической энергии за декабрь №8 от 31.12.2013 г.

Кроме того в адрес ОАО «МРСК Сибири» направлены ООО «Желдорэнерго»:

- Ведомость снятия показаний приборов учета электрической энергии за декабрь 2013 г.;
- Сводный Акт первичного учета электрической энергии – прием за декабрь 2013г.;
- Ведомость объемов передачи электроэнергии потребителям ОАО «МРСК Сибири» за декабрь 2013 г.;
- Акт учета (оборота) электроэнергии по сетям ООО «Желдорэнерго» на уровне напряжения ВН за декабрь 2013 г.;
- Акт учета (оборота) электроэнергии по сетям ООО «Желдорэнерго» на уровне напряжения СН-1 за декабрь 2013 г.;
- Акт учета (оборота) электроэнергии по сетям ООО «Желдорэнерго» на уровне напряжения СН-2 за декабрь 2013 г.;
- Сводный Акт первичного учета электрической энергии – транзит за декабрь 2013г.
- Баланс электрической энергии в сети ООО «Желдорэнерго» за декабрь 2013 г.

В соответствии с пунктом 4.5.2. Приложения №5 к Договору № 1/ТСО/2013 ОАО «МРСК Сибири» в течении одного календарного дня согласовывает форму Приложения №3 «Баланс электрической энергии» и возвращает один экземпляр

ООО «Желдорэнерго».

Обязательства по оплате оказанных ООО «Желдорэнерго» услуг по передаче электрической энергии ОАО «МРСК Сибири» не исполнены.

Согласно ответу филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго-РЭС» (вх. №8098 от 27.12.2013 г.) непредставление актов разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности в адрес ООО «Желдорэнерго» основано на пункте 4 статье 26 Федерального закона Российской Федерации от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) в соответствии, с которым, при смене законного владельца объектов электроэнергетики, которые ранее в надлежащем порядке были технологически присоединены, а виды производственной деятельности, осуществляемой новым собственником или иным законным владельцем не влекут за собой пересмотр величины присоединяемой мощности и не требуют изменения схемы внешнего электроснабжения и категории надежности электроснабжения, определенные границы балансовой принадлежности устройств или объектов и ответственности за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства не изменяются.

В связи с чем, в адрес ООО «Желдорэнерго» направлено письмо от 17.01.2014 г. №1.4/03.1/255, содержащее сведения о том, что со стороны ООО «Желдорэнерго» не требуется переоформление Актов раздела границ балансовой принадлежности оформленных ранее.

2. Согласно Договору №11/ТСО/2012 ОАО «МРСК Сибири» осуществляет оплату услуг по передаче электрической энергии ООО «Энергорезерв» в следующем порядке:

- до 23 числа расчетного месяца – аванс в размере 50% от договорного объема потребления электрической энергии расчетного месяца.

- до 20 числа месяца, следующего за расчетным окончательный платеж, исходя из объемов электроэнергии, подтвержденных ЭСК/ГП, согласно «Акту об оказании услуг» и на основании выставленного ООО «Энергорезерв» счета – фактуры.

К вышеуказанному Договору между ОАО «МРСК Сибири» и ООО «Энергорезерв» были заключены дополнительные соглашения от 20.11.2012 г., 14.01.2013 г., 15.04.2013 г., 20.05.2013 г., 30.09.2013 г., 10.10.2013 г., 14.10.2013 г.

8.11.2013 г. ООО «Энергорезерв» направило в адрес ОАО «МРСК Сибири» предусмотренные Договором №11/ТСО/2012 документы для оплаты оказанных услуг за октябрь 2013 г. (исх. №264 от 07.11.2013 г.).

На основании счет-фактуры № 19 от 31.10.2013 г. и Акта от 31.10.2013 г. за октябрь 2013 г. к оплате за услуги по передаче электрической энергии подлежало 23971924,15 руб. (в т.ч. НДС).

23.10.2013 г. ОАО «МРСК Сибири» произведен авансовый платеж ООО «Энергорезерв» за октябрь 2013 г. в сумме 16531369,34 руб. в т.ч. НДС (п/п №16446 от 23.10.2013 г.)

Задолженность ОАО «МРСК Сибири» по оплате услуг по передаче электрической

энергии за октябрь 2013 г. составила 7440554,81 руб.

Кроме того, ОАО «МРСК Сибири» не осуществлена оплата аванса за ноябрь 2013г. в сумме 18449719,06 руб., то есть в размере 50% от договорного объема потребления электрической энергии расчетного месяца, установленного Договором №11/ТСО/2012.

3. Согласно Договору (в редакции протокола согласования разногласий) ОАО «МРСК Сибири» осуществляет оплату услуг по передаче электрической энергии ООО «ЭЛКК» в следующем образом:

- до 15 числа расчетного месяца, 35% от суммы платежа определенного для соответствующего месяца оказания услуг по передаче электроэнергии;

- окончательный расчет до 16 числа месяца следующего за расчетным окончательный платеж, исходя из объемов электроэнергии, подтвержденных ЭСК/ГП, согласно «Акту об оказании услуг» и на основании выставленного ООО «ЭЛКК» счета – фактуры.

К вышеуказанному Договору между ОАО «МРСК Сибири» и ООО «ЭЛКК» были заключены дополнительные соглашения от 17.10.2011 г., 25.10.2011г., 25.11.2011 г., 01.02.2012 г., 20.05.2012 г., 17.07.2012 г., 01.10.2012 г., 15.01.2013 г., 29.04.2013 г., 20.05.2013г., 20.08.2013 г.

Согласно заявлению ООО «ЭЛКК» в адрес ОАО «МРСК Сибири» 8.11.2013 г. направлены счет-фактура в соответствии с условиями Договора, а также акты об оказании услуг (исх. №04/02-725), кроме того были направлены:

- сводный Акт первичного учета электрической энергии – прием ООО «ЭЛКК» за октябрь 2013 г.;

- сводный Акт первичного учета электрической энергии – прием ООО «ЭЛКК» из сетей ОАО «МРСК Сибири» за октябрь 2013 г.;

- баланс электрической энергии за октябрь 2013 г.;

- Акт №74 от 31.10.2013 г.

Вышеуказанные документы не подписаны и не возвращены ОАО «МРСК Сибири» в адрес ООО «ЭЛКК», возражения не представлены.

Кроме того, 16.10.2013 г. и 31.10.2013 г. ООО «ЭЛКК» направило в адрес ОАО «МРСК Сибири» дополнительные соглашения от 01.10.2013 г. и от 01.11.2013 г. к Договору, изменяющее количество точек приема в электроэнергию в сеть ООО «ЭЛКК».

По состоянию на 12.12.2013 г. ОАО «МРСК Сибири» не подписало и не вернуло дополнительные соглашения в адрес ООО «ЭЛКК».

Согласно ответу филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго-РЭС» (вх. №8098 от 27.12.2013 г. и №8097 от 27.12.2013 г.) причиной нарушения сроков оплаты за услуги по передаче электрической энергии по договорам №1/ТСО/2013, №11/ТСО/2012 и №6/ТСО/2011, является спор хозяйствующих субъектов по объемам переданной электрической энергии по объектам электросетевого хозяйства ООО

«Желдорэнерго», ООО «Энергорезерв» и ООО «ЭЛКК».

Кроме того, со стороны филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго-РЭС» в адрес ООО «Желдорэнерго», ООО «Энергорезерв» и ООО «ЭЛКК» направлены письма от 19.12.2013 г. №8474, от 19.12.2013 г. №8475 и от 19.12.2013 г. №8477 о признании дополнительных соглашений от 01.08.2013 г., 23.09.2013г., 21.10.2013 г., 23.10.2013 г. к договору №1/ТСО/2013; от 20.11.2013 г., 14.01.2013 г., 15.04.2013 г., 20.05.2013 г., 30.09.2013 г., 10.10.2013 г., 14.10.2013 г. к договору №11/ТСО/2012 и от 15.01.2013 г., от 20.05.2013 г., от 20.08.2013г. к договору №6/ТСО/2011 незаключенными, в связи с отсутствием существенных условий по дополнительным соглашениям, перечисленных в вышеуказанном письме, определенных Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861 (далее – Правила недискриминационного доступа).

Заявителями (ООО «Желдорэнерго», ООО «Энергорезерв» и ООО «Электросетевая Компания Кузбасса») в адрес Кемеровского УФАС России не представлено доказательств оплаты ОАО «МРСК Сибири» услуг по передаче электрической энергии другим сетевым компаниям, осуществляющим деятельность на территории Кемеровской области.

Поскольку факт оплаты услуг по передаче электрической энергии другим сетевым компаниям не подтвержден материалами дела № 14/А-10-2014, сделать вывод о создании ОАО «МРСК Сибири» дискриминационных условий не представляется возможным.

Согласно статье 309 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства.

Односторонний отказ от исполнения обязательства в силу требований статьи 310 ГК РФ не допускается.

В соответствии с частью 1 статьи 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Условия публичного договора устанавливаются одинаковыми для всех потребителей (часть 2 статьи 426 ГК РФ).

На основании пункта 1 статьи 424 ГК РФ исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами.

В соответствии с пунктом 2 статьи 23 Закона об электроэнергетике цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям и предельные уровни цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, подлежат государственному регулированию.

Из пунктов 1 и 4 статьи 23.1, статьи 24 Закона об электроэнергетике следует, что цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети и по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, подлежат государственному регулированию. Принципы и методы расчета цен (тарифов) в электроэнергетике устанавливаются в основах ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утверждаемых Правительством Российской Федерации.

Постановлением Региональной энергетической комиссией Кемеровской области от 31.12.2012 № 605 (далее – РЭК КО) (в ред. Постановление РЭК КО 01.07.2013 №132) утверждены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Кемеровской области, в том числе для ООО «Желдорэнерго», ООО «Энергорезерв» и ООО «ЭЛКК» на 2013 год.

На территории Кемеровской области оказание услуг по передаче электрической энергии осуществляется по системе «котла» с применением схемы «котел сверху», держателем «котла» является ОАО «МРСК Сибири».

При использовании метода «котлового» регулирования тарифов, договор на оказание услуг по передаче электрической энергии заключается между гарантирующим поставщиком или энергоснабжающей организацией, и сетевой организацией, являющейся «держателем» котла, в данном случае ОАО «МРСК Сибири», и между держателем котла и иными сетевыми организациями.

Из пункта 6 Правил недискриминационного доступа, следует, что собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату. Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии. В этом случае к их отношениям по передаче электрической энергии применяются положения настоящих Правил, предусмотренные для сетевых организаций.

Потребители услуг, опосредованно присоединенные к электрическим сетям, оплачивают услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

На основании пункта 8 Правил недискриминационного доступа в целях обеспечения исполнения своих обязательств перед потребителями услуг (покупателями и продавцами электрической энергии) сетевая организация заключает договоры с иными сетевыми организациями, имеющими технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства, находящимся в собственности данной сетевой организации или на ином законном основании (далее - смежные сетевые организации), в соответствии с разделом III

Правилами недискриминационного доступа.

В соответствии с абзацем вторым пункта 42 Правил недискриминационного доступа расчеты между территориальными сетевыми организациями осуществляются по тарифу на услуги по передаче электрической энергии, который определяется в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, в отношении каждой из сторон такого договора и носит индивидуальный характер.

Согласно пункту 9 Правил недискриминационного доступа, договор является публичным и обязательным к заключению для сетевой организации.

По договору между смежными сетевыми организациями одна сторона договора обязуется предоставлять другой стороне услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании объектов электросетевого хозяйства, а другая сторона обязуется оплачивать эти услуги и (или) осуществлять встречное предоставление услуг по передаче электрической энергии. Услуга предоставляется в пределах величины максимальной мощности в точках поставки, соответствующих точкам присоединения объектов электросетевого хозяйства одной сетевой организации к объектам другой сетевой организации (пункт 34 Правил недискриминационного доступа).

В рамках исполнения такого договора, по окончании расчетного периода одна из сторон направляет в адрес другой стороны в установленном порядке счет-фактуру и акт оказанных услуг по передаче электрической энергии.

Необоснованный отказ или уклонение от подписания актов оказанных услуг по передаче электрической энергии со стороны ОАО «МРСК Сибири» приводит к невозможности исполнения ООО «Желдорэнерго», ООО «Энергорезерв» и ООО «ЭЛКК» своих обязательств перед контрагентами, что свидетельствует об ущемлении интересов ООО «Желдорэнерго», ООО «Энергорезерв» и ООО «ЭЛКК».

Региональной энергетической комиссией Кемеровской области для филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» на 2013 год утверждены тарифы на услуги по передаче электрической энергии.

Услуги по передаче электрической энергии, согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

На основании части 5 статьи 5 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС», являясь субъектом естественной монополии, занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в пределах географических границ, определенных территорией, охватываемой электрическими сетями филиала в Кемеровской области.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Статья 10 ГК РФ не допускает использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребления доминирующим положением на рынке.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 Федеральная антимонопольная служба определена уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению государственного контроля за соблюдением правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и услугам администратора торговой системы, а также в рамках своих полномочий, по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

Действия ОАО «МРСК Сибири», выразившееся в необоснованном одностороннем отказе (уклонении) от исполнения обязательств по договорам оказания услуг по передаче электрической энергии №1/ТСО/2013 от 08.04.2013 г., №11/ТСО/2012 от 01.10.2012 г. и №6/ТСО/2011 от 01.09.2011 г., заключенными с ООО «Желдорэнерго», ООО «Энергорезерв» и ООО «Электросетевая Компания Кузбасса» соответственно, результатом, которых явилось ущемление интересов ООО «Желдорэнерго», ООО «Энергорезерв» и ООО «Электросетевая Компания Кузбасса», квалифицировано Комиссией как злоупотребление ОАО «МРСК Сибири» доминирующим положением на рынке передачи электрической энергии и является нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьями 48-49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции». Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

решила:

1. Признать ОАО «МРСК Сибири» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части необоснованного одностороннего отказа (уклонения) от исполнения обязательств по договорам оказания услуг по передаче электрической энергии №1/ТСО/2013 от 08.04.2013 г., №11/ТСО/2012 от 01.10.2012 г. и №6/ТСО/2011 от 01.09.2011 г., заключенными с ООО «Желдорэнерго», ООО «Энергорезерв» и ООО «Электросетевая Компания Кузбасса» соответственно, результатом, которых явилось ущемление интересов ООО «Желдорэнерго», ООО «Энергорезерв» и ООО «Электросетевая Компания Кузбасса»

2. Выдать ОАО «МРСК Сибири» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии:

А.М. Давыдова

А.С. Лисина

С.Н. Фризен

Р.Р. Залендинов

Г.Н.Ананьева

В соответствии со статьёй 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.