

## РЕШЕНИЕ

по делу № ВП-175/2018

о результатах внеплановой проверки соблюдения законодательства о контрактной системе

17 октября 2018 года

г. Краснодар

На основании части 3, пункта 2) части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия)

проведена внеплановая проверка при проведении электронного аукциона № 0318200063918002298 «Оказание услуг по техническому обслуживанию 16 (шестнадцати) аппаратно-программных комплексов видеоконтроля и видеофиксации » в части нарушения законодательства о контрактной системе,

### УСТАНОВИЛА:

22 августа 2018 года в Краснодарское УФАС России поступила информация Контрольно-счетной палаты КК о нарушениях законодательства, выявленных в результате аудита в сфере закупок в действиях ГКУ КК «Безопасный регион» при проведении департаментом по регулированию контрактной системе КК электронного аукциона: «Оказание услуг по техническому обслуживанию 16 (шестнадцати) аппаратно-программных комплексов видеоконтроля и видеофиксации» (извещение № 0318200063918002298) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе)

Рассмотрение было назначено на 31 августа 2018 года 12-00, в связи с необходимостью получения расширенного толкования с нормативно-правовым обоснованием позиции от Контрольно-счетной палаты КК, с учетом полномочий Краснодарского УФАС России, регламентированных ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссией было принято решение перенести срок проведения внеплановой на 17.10.2018 года 15-00.

В соответствии с информацией, изложенной в обращениях Контрольно-счетной палаты (письма от 22.08.2018 года № 2363-02/18.3 (вх. № 9128 от 22.08.18), от 15.10.2018 года № 2964-02/18.3 (вх. № 11190 от 15.10.2018 года), подателем информации усматриваются следующие нарушения Закона о контрактной системе: 1) проводимый электронный аукцион, в нарушение п. 2) ст. 42 Закона о контрактной системе, не содержит цену запасных частей и цену единицы работы; 2) нарушены положения ст. 33 Закона о контрактной системы в части включения в описание объекта требований, влекущих ограничение конкуренции из-за возможного введения участников закупки в заблуждение; 3) п. 7.3 проекта контракта не соответствует требованиям ч. 3 ст. 94 Закона о контрактной системе.

Представители уполномоченного органа, Заказчика с доводами, изложенными в акте не согласились, считают действия Заказчика, уполномоченного органа правомерными.



|  |              |  |  |  |      |            |            |
|--|--------------|--|--|--|------|------------|------------|
| комплектующие, расходные материалы и программное обеспечение, предназначенные для ремонта АПК видеоконтроля и видеофиксации: 36 видов  | 26.51.85.120 |  | ГОСУДАРСТВЕННОЕ<br>КАЗЕННОЕ<br>УЧРЕЖДЕНИЕ<br>КРАСНОДАРСКОГО<br>КРАЯ "БЕЗОПАСНЫЙ<br>РЕГИОН" |  | 1.00 | 1187792.52 | 1187792.52 |
| Оказание услуг по техническому обслуживанию 5 (пяти) аппаратно-программных комплексов определения интенсивности и параметров движения транспортных средств «Арена»           | 33.13.11.000 |  | ГОСУДАРСТВЕННОЕ<br>КАЗЕННОЕ<br>УЧРЕЖДЕНИЕ<br>КРАСНОДАРСКОГО<br>КРАЯ "БЕЗОПАСНЫЙ<br>РЕГИОН" |  | 1.00 | 30600.00   | 30600.00   |
| Оказание услуг по техническому обслуживанию 11 (одиннадцати) аппаратно-программных комплексов идентификации транспортных средств «Ураган-Юг» (для контроля 2 полос движения) | 33.13.11.000 |  | ГОСУДАРСТВЕННОЕ<br>КАЗЕННОЕ<br>УЧРЕЖДЕНИЕ<br>КРАСНОДАРСКОГО<br>КРАЯ "БЕЗОПАСНЫЙ<br>РЕГИОН" |  | 1.00 | 56200.00   | 56200.00   |

В соответствии с ч. 8 ст. 99 Закона о контрактной системе органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 настоящей статьи) в отношении:

- 1) соблюдения требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 настоящего Федерального закона, и обоснованности закупок;
- 2) соблюдения правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 настоящего Федерального закона;
- 3) обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график;
- 4) применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
- 5) соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
- 6) своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;
- 7) соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Согласно ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 настоящей статьи, с учетом части 4 настоящей статьи осуществляется:

1) федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, путем проведения:

а) плановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с настоящим Федеральным законом отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, в отношении операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок;

б) внеплановых проверок в отношении субъектов контроля;

2) органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, путем проведения:

а) плановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с настоящим Федеральным законом отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации;

б) внеплановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории субъекта Российской Федерации, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с настоящим Федеральным законом отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории субъекта Российской Федерации;

3) органом местного самоуправления муниципального района или городского округа, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, путем проведения плановых и внеплановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с настоящим Федеральным законом отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 4 ст. 99 Закона о контрактной системе контроль в отношении операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, а также при проведении электронной процедуры, закрытой электронной процедуры (с момента размещения в единой информационной системе извещения о проведении электронной процедуры, закрытой электронной процедуры до момента заключения контракта) в отношении иных субъектов контроля (заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных

органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа.

Контроль за формированием начальной (максимальной) цены контракта не входит в полномочия Краснодарского УФАС России.

Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта (п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе).

Согласно п. 1), 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком

аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе (п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе).

В разделе 8 «Инструкция по заполнению заявки» Заказчиком установлено в том числе следующее: «...Если при составлении описания объекта закупки заказчиком не использованы установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, необходимость в других показателях, требованиях, условных обозначениях и терминологии обусловлена потребностью заказчика...».

В разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации Заказчиком установлено следующее: «Требования, установленные к техническим характеристикам закупаемых работ, входящих в объект закупки», «Наименование, периодичность и цена услуг по техническому обслуживанию 5 АПК определения интенсивности и параметров движения транспортных средств «Арена»» (Таблица № 1 раздела 2), «Наименование, периодичность и цена услуг по техническому обслуживанию 11 АПК идентификации транспортных средств «Ураган-Юг» (для контроля 1 полосы движения)» (Таблица № 2 раздела 2), «Перечень запасных частей, комплектующих, расходных материалов и программного обеспечения, которые могут быть использованы при исполнении контракта» (Таблица 3 раздела 2).

Представители Заказчика пояснили, что требования документации сформированы с учетом потребности Заказчика, а также исходя из специфики предмета проводимого электронного аукциона. Порядок и форма оказания услуги были определены с учетом основной деятельности учреждения и практикой проведения оказания услуг по техническому обслуживанию аппаратно-программных комплексов видеоконтроля и видеофиксации.

Аукционная документация содержит обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии, предусмотренное п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Представленная информация о нарушении не содержит доводов относительно требований, которые повлекли (или могли бы повлечь) ограничение прав и законных интересов участников торгов.

Жалобы от участников электронного аукциона при проведении закупки не поступали.

Согласно п. 1 обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд от 28.06.2018 года, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации: «...Из буквального толкования названных положений следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного закона, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки... Судом отмечено, что в силу статьи 6 Закона о контрактной системе к числу основных принципов контрактной системы относятся принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и принцип эффективности осуществления закупки (эффективного использования источников финансирования), который должен соблюдаться наряду с принципом обеспечения конкуренции. Возможное сужение круга участников

закупки с одновременным повышением эффективности использования финансирования (обеспечением его экономии), исходя из положений пункта 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, не может само по себе рассматриваться в качестве нарушения требований Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции). В рассматриваемом деле антимонопольным органом не представлено доказательств того, что сформулированные заказчиком требования к объекту закупки привели к необоснованному ограничению количества участников аукциона ...».

На основании изложенного, Комиссия не усматривает в действиях Заказчика нарушения ст. 33 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 3 ст. 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

К документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации (ч. 4 ст. 64 Закона о контрактной системе).

В п. 7.3 проекта контракта Заказчиком указано в том числе следующее: «Для проверки предоставленных Исполнителем результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта Заказчик вправе проводить экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться Заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок Российской Федерации...».

Таким образом, п. 7.3 проекта контракта не соответствует требованиям ч. 3 ст. 94 Закона о контрактной системе.

Допущенное заказчиком нарушения содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ.

Согласно представленным пояснениям Заказчика по результатам проведения электронного аукциона заключен государственный контракт.

Комиссия, руководствуясь ст.99 Закона о контрактной системе,

#### РЕШИЛА:

1. По результатам проведения внеплановой проверки установить в действиях Заказчика- ГКУ КК «Безопасный регион» нарушение ч. 3 ст. 94 Закона о контрактной системе.
2. В связи с тем, что Заказчиком заключен контракта, предписание не выдавать.
3. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.