

...

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 063/04/9.21-195/2023
об административном правонарушении

«15» марта 2023

года

г. Самара

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области, ..., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 063/04/9.21-195/2023 в отношении должностного лица Общества с ограниченной ответственностью «Средневожская газовая компания» (...),

В присутствии:

- представителя прокуратуры Самарской области юриста 2 класса ., на основании приказа от 02.03.2023 г. № 116 - (0);
- представителя ... по доверенности от 09.02.2023 года

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Самарской области в адрес Самарского УФАС России направлено постановление Первого заместителя прокурора Самарской области от 14.02.2023 года, указывающего на совершение

административного правонарушения должностным лицом ООО «СВГК» ... выражающиеся в нарушении требований подпункта «в» пункта 28 Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 (далее - Правила подключения).

В соответствии с требованиями статьи 17 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» региональный оператор газификации на территории соответствующего субъекта Российской Федерации обеспечивает технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям.

Порядок подачи разными категориями заявителей заявок на технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям, рассмотрения этих заявок и принятия по ним решений утверждается Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 119 Правил подключения, в целях подключения газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках догазификации заявитель направляет на имя единого оператора газификации или регионального оператора газификации заявку о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации по типовой форме согласно приложению № 7 (далее - заявка о догазификации).

Исходя из требований подпункту «в» пункта 28 Правил подключения при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 11 и 16 данных правил, исполнитель направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 3 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение на адрес электронной почты заявителя (при наличии), личный кабинет заявителя) в течение 30 дней со дня получения заявки о подключении.

Установлено, что ООО «СВГК» является региональным оператором газификации Самарской области (распоряжение Правительства Самарской области от 02.08.2021 № 386-р).

В ООО «СВГК» 27.10.2022 г. поступила заявка ... о догазификации домовладения, расположенного по адресу: Самарская область, Железнодорожный район, пер. Карьерный 5-й, д. 61.

Данная заявка рассмотрена ООО «СВГК», 06.12.2022 г. заключен договор о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации.

С учетом положений подпункта «в» пункта 28 Правил подключения ООО «СВГК» должно было направить заявителю проект договора на подключение в рамках догазификации не позднее 28.11.2022 г., что не осуществлено, оферта надлежащим образом не оформлена, в установленный срок не направлена.

Таким образом, ООО «СВГК» допущено нарушение требований подпункта «в» пункта 28 Правил подключения, выраженное в не направлении ... в установленный срок договора (оферты) на подключение в рамках догазификации.

ООО «СВГК» является субъектом рынка газоснабжения на территории Самарской области и осуществляет естественно-монопольный вид деятельности, что в силу части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» свидетельствует о том, что его положение на соответствующем рынке является доминирующим.

Частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям.

За повторное совершение аналогичных деяний предусмотрена административная ответственность частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Положением о центре технологического присоединения и строительства 1 Самара ООО «СВГК», утвержденного 22.04.2019 г. председателем Правления ООО «СВГК» (далее - Положение о центре), определена структура, задачи, функции, прав, обязанности и ответственность работников данного центра.

Согласно пункту 4.1 Положения о центре на центр технологического присоединения и строительства 1 Самара ООО «СВГК» (далее - Центр)

возложена функция по приему и (или) оформлению заявлений на выдачу технических условий, заявлений на заключение договоров и заявок о подключении (технологическом присоединении) от заявителей на газификацию, формирование пакета документов для передачи на разработку технических условий, оформление и заключение договоров о подключении объектов капитального строительства к сетям газораспределения ООО «СВГК». На указанный центр также возложены иные функции и задачи, определенные Положением о центре.

Исходя из пункта 6.2 Положения о центре начальник центра несет ответственность за ненадлежащее и несвоевременное исполнение функций, предусмотренных данным положением, несвоевременную и некачественную подготовку документов.

Приказом первого заместителя председателя Правления ООО «СВГК» от 22.04.2019 г. № 1920к ... переведен на другую работу с 01.07.2019 г. на должность начальника вышеуказанного центра, с ним заключено дополнительное соглашение к трудовому договору от 22.04.2019.

Согласно объяснениям ... от 24.01.2023, представляющего интересы начальника центра ... на основании доверенности от 25.01.2022, нарушение требований подпункта «в» пункта 28 Правил подключения, выраженное в не направлении ... в установленный срок договора (оферты) на подключение в рамках догазификации, подтверждается, ответственность за своевременное рассмотрение заявки и подготовки необходимых документов возложена на ..

Аналогичные объяснения даны ... представляющего интересы ООО «СВГК» на основании доверенности от 01.01.2023 г. № 1.

Ходатайство о применении при рассмотрении дела части 5 статьи 4.4 КоАП РФ Управлением рассмотрено, оснований для применения вышеуказанной нормы не установлено.

Вина ... также подтверждается решением о проведении проверки ООО «СВГК» от 02.12.2022 г. № 125, решением о продлении срока проверки от 29.12.2022 г. № 132, заявкой от 27.10.2022 г., договором о подключении от 06.12.2022 г., актом проверки от 24.01.2023 г..

Ранее ... привлечен к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ (постановления Самарского УФАС России от 13.12.2022 № 063/04/9.21-901/2022, от 09.01.2023 № 063/04/9.21-906/2022).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 4.3 КоАП повторное совершение однородного административного правонарушения - это совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения.

В силу статьи 4.6 КоАП лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Таким образом, совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП, лицом, уже подвергнутым административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП, образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП.

С учетом изложенного, в действиях начальника Центра имеется состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В период совершения правонарушения ... в отпуске не находился, надлежащим образом свои должностные обязанности не исполнил, в ходе проверки доказательств, подтверждающих, что принял все зависящие от него меры по надлежащему исполнению требований действующего законодательства и недопущению совершения административного правонарушения, чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств, исключающих возможность соблюдения действующих норм и правил, не представил.

Пунктом 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» (далее - Постановление) разъяснено, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях (пункт 18.1 Постановления).

По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо с угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Учитывая систематический характер совершенных должностным лицом нарушений законодательства, направленного на развитие газоснабжения и газификации, постоянное невыполнение ... должностных обязанностей, особую социальную значимость газификации населенных пунктов, ненадлежащую реализацию пункта 8 Перечня поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию, утвержденного Президентом Российской Федерации 02.05.2021 № Пр-753, рассматриваемое

правонарушение не может быть признано малозначительным.

Дата совершения административного правонарушения: 28.11.2022 (срок давности не истек).

Место совершения административного правонарушения: г. Самара, ул. Льва Толстого, д. 18А, стр. 7 (юридический адрес ООО «СВГК»).

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ Начальник ЦТП 1 ООО «СВГК» ... виновен в совершении административного правонарушения, а именно нарушении подпункту «в» пункта 28 Правил подключения, срок давности по которому не истек, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ в связи с ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Доказательств, подтверждающих, что начальник ЦТП 1 Самара ... предпринял все зависящие от него меры по надлежащему исполнению требований действующего законодательства и недопущению совершения административного правонарушения, чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств, исключающих возможность соблюдения действующих норм и правил, нарушение которых послужило основанием для привлечения к административной ответственности, в материалах дела не имеется.

По материалам административного дела не установлено причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не установлено имущественного ущерба.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного правонарушения, его длительность, форма вины нарушителя, отягчающие и смягчающие обстоятельства:

1. Рассматриваемое правонарушение не может быть признано малозначительным. По своему характеру нарушение имеет значительную степень общественной опасности.

В соответствии с частью 3.3 статьи 28.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 9.21 настоящего Кодекса, могут быть возбуждены федеральным антимонопольным органом, его территориальным органом без проведения контрольных (надзорных) мероприятий в случае, если в материалах, сообщениях, заявлениях, поступивших в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, содержатся достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Материалы дела об административном правонарушении доказательств

того, что фактические обстоятельства дела могут свидетельствовать об исключительности ситуации, позволяющей применить статью 2.9 КоАП, не содержат;

2. О существенной общественной опасности нарушения свидетельствует и значительная санкция, предусмотренная законом за данное нарушение, подтверждающая, что законодателем данное нарушение отнесено к категории значительных;

3. При назначении административного штрафа ... считаю необходимым учесть обстоятельство, смягчающее административную ответственность:

– содействие органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;

4. Отягчающих административную ответственность обстоятельств, предусмотренных частью 1 статьи 4.3 КоАП РФ, не установлено;

5. При вынесении постановления учитывается имущественное и финансовое положение должностного лица – справки о доходах за 2020, 2021 годы.

Принимая во внимание характер и последствия указанного административного правонарушения, степень вины должностного лица, осуществление ... социально значимого вида деятельности, руководствуясь принципами справедливости и соразмерности наказания, учитывая изложенные обстоятельства, нахожу возможным назначить административное наказание ... в минимальном размере санкции, предусмотренной частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь частью 2 статьи 9.21 и статьями 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать начальника ЦТП 1 Самара ООО «СВГК» ... (...) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 40000 (сорок тысяч) рублей 00 копеек.

Частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ предусмотрено, что административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки,

предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма штрафа, вынесенного за правонарушение, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, зачисляется в полном объеме на следующий счет:

Получатель: УФК по Самарской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области, л/сч 04421188490)

...

Назначение платежа: административный штраф в соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ согласно постановлению от 15.03.2023 о наложении штрафа по делу № 063/04/9.21-195/2023 за

Копию документа, подтверждающего оплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление.

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. В случае изготовления второго экземпляра постановления о наложении административного штрафа в форме электронного документа, юридическая сила которого подтверждена усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанный второй экземпляр направляется судебному приставу-исполнителю в электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об

административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в примечании 1 к статье 20.25 настоящего Кодекса.

Частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно части 3 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела. Постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

В соответствии со статьей 30.3 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со статьей 31.1. КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель

Управления

...