Дело № 465оз-16

Заказчик :

ГБУЗ Архангельской области
«Архангельский клинический
онкологический диспансер»

163045, г. Архангельск, пр.
Обводный канал, д. 145

e-mail: 29tender@mail.ru

Уполномоченный орган :

Контрактное агентство
Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул.
Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: dkp@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "ФК САТИКОМ"

460000, г.Оренбург, ул.М.Джалиля,
д.6

E-mail: fk-sat@mail.ru

РЕШЕНИЕ

19 декабря 2016 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Крупчак Т.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Чирова Л.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Потураевой А.В. (доверенность от 19.12.2016 № 01-17/2528);

Уполномоченного органа: Анисимова А.А. (доверенность от 01.04.2016 № 03-Д);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

12 декабря 2016 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "ФК САТИКОМ" (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГБУЗ Архангельской области «Архангельский клинический онкологический диспансер» (далее – Заказчик), Уполномоченного органа - Контрактного агентства Архангельской области (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов в 2017 году (извещение № 0124200000616006880).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 19.12.2016.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 16.12.2016 № 314-05-1305.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

24.11.2016 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет http://zakupki.gov.ru размещено извещение № 0124200000616006880 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов в 2017 году (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 7 912 370,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

Заявитель в жалобе указывает на то, что установлены избыточные требования к описанию объекта закупки (период выведения в течение 12 часов не менее 93 % от введенной дозы; отсутствие ограничений для применения у пациентов: пожилой возраст (старше 65 лет), с тяжелыми аутоиммунными заболеваниями, алкоголизмом и наркоманией), которым в совокупности соответствует единственный из зарегистрированных в Российской Федерации препаратов – Ультравист производства Байер Шеринг Фарма АГ, Германия, ограничивает количество участников закупки (в том числе и производителей взаимозаменяемых по МНН препаратов).

Пунктом 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что документация об аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 указанного Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Исходя из смысла пункта 1 части 1, части 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» потребности Заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

Таким образом, ФЗ «О контрактной системе» не предусмотрены ограничения по включению в документацию об аукционе требований к товару, которые являются значимыми для Заказчика, отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных или муниципальных функций.

Более того, указание в документации об аукционе требований к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам объекта закупки прямо предусмотрено положениями ФЗ «О контрактной системе». При этом Заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки.

Необходимо отметить, что Заказчик не имеет возможности устанавливать требования к техническим характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупки, в свою очередь, положения ФЗ «О контрактной системе» не обязывают Заказчика при определении характеристик поставляемого товара в документации об аукционе устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара.

Описание объекта закупки, наименование и количество закупаемого товара указано в разделе II «Сведения о товаре, на поставку

которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе. Указанный раздел состоит, в том числе, из таблицы, в которой содержится следующая информация:

№	МНН	Характеристики товара
1	Йопромид	раствор для инъекций, 300 мг йода/мл, 50 мл флаконы № 10 Согласно инструкции: Состав: В 1 мл препарата содержится: Йопромид 623 мг (эквивалентно 300 мг йода) Хлористоводородная кислота 10% - 5,6 мг* Может применяться для групп пациентов: Пожилой возраст (старше 65 лет)** Отсутствие ограничений для применения у пациентов с тяжелыми аутоиммунными заболеваниями, алкоголизм Хранение при комнатной температуре. ***** Период выведения: через 12 часов выделяется 93 % от всей дозы. ****
2	Йопромид	раствор для инъекций, 370 мг йода/мл, 100 мл флаконы № 10 Согласно инструкции: Состав: В 1 мл препарата содержится: Йопромид 769 мг (эквивалентно 370 мг йода) Хлористоводородная кислота 10% - 5,6 мг* Может применяться для групп пациентов: Пожилой возраст (старше 65 лет)** Отсутствие ограничений для применения у пациентов с тяжелыми аутоиммунными заболеваниями, алкоголизм Хранение при комнатной температуре. ***** Период выведения: через 12 часов выделяется 93 % от всей дозы. ****

* Наличие в составе Хлористоводородной кислоты 10% - не более 5,6 мг обеспечивает необходимое значение pH, благодаря которому г

** На основании проведенных исследований в инструкции йопромида имеются особые указания по способам применения и дозам для

*** Отсутствие в инструкции йопромида ограничений для применения у пациентов с тяжелыми аутоиммунными заболеваниями, алкогол

****Быстрое выведение препарата важный фактор, влияющий на безопасность пациента, эффективность и правильность диагностики.

***** Ограниченное количество холодильников.

Участник закупки вправе предложить иную фасовку (количество флаконов в потребительской упаковке) предлагаемого лекарственного препарата, при этом общее количество товара (количество флаконов) должно быть не менее заявленного. В случае если участник закупки предлагает иную фасовку лекарственного препарата, то он обязан в первой части заявки на участие в аукционе указать количество упаковок предлагаемого к поставке товара. В случае если участник закупки в рамках одного международного непатентованного наименования или группировочного (химического) наименования или фармакотерапевтической группы предлагает к поставке два и более торговых наименований, он обязан в первой части заявки на участие в аукционе указать конкретное количество каждого торгового наименования. Сумма количеств по торговым наименованиям должна быть не менее количества лекарственного препарата, заявленного по международному непатентованному наименованию или группировочному (химическому) наименованию или фармакотерапевтической группе.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС представитель Заказчика пояснил, что Йопромид – диагностическое средство. Параметр «период выведения через 12 часов выделяется более 93% от всей дозы», является для специализированного учреждения Заказчика очень важным. Это обусловлено следующим: все контрастные вещества имеют прямое токсичное влияние на клетки почек и развития ишемии мозгового вещества почек, поэтому очевидно, что фармакокинетика препарата влияет на безопасность пациента, увеличение времени полувыведения контрастного препарата – это дополнительный риск возникновения осложнений (нефропатии), таким образом, чем быстрее выводится препарат через почки, тем более безопасной является диагностика. Также организм онкологических больных по-разному реагирует на применение лекарственных препаратов при назначении врача, поэтому для эффективного подбора нужной схемы лечения приходится проводить повторные диагностические процедуры с использованием диагностических препаратов и очень важно, что при выведении препарата через 12 часов не надо ждать сутки, чтоб провести повторную диагностику.

Заказчик установил требования к возрасту пациентов (старше 65 лет) и с отсутствием ограничений для применения у пациентов с тяжелыми аутоиммунными заболеваниями, алкоголизмом и наркоманией в связи с тем, что у пациентов онкологического диспансера пониженный метаболизм, поэтому это требование несет обязательный характер.

Вместе с тем, при рассмотрении документов о проведении открытого аукциона Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 16.12.2016

на участие в электронном аукционе было подано 3 заявки, которым были присвоены порядковые номера 2, 3, 5; два участника закупки допущены к участию в электронном аукционе. Данное обстоятельство также свидетельствует об отсутствии ограничения количества участников закупки.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что включение в техническое задание требований к закупаемому товару о наличии вышеуказанных характеристик лекарственного препарата в соответствии с потребностью Заказчика не противоречит действующему законодательству о контрактной системе.

Заявителем в подтверждение своих доводов каких-либо доказательств, свидетельствующих об ограничении количества участников закупки не представлено.

При таких обстоятельствах факт ограничения количества участников закупки Комиссией Архангельского УФАС России не установлен.

Признаки ограничения конкуренции, нарушающие статью 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» отсутствуют.

Таким образом, в действиях Заказчика, Уполномоченного органа нарушений ФЗ «О контрактной системе» не установлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "ФК САТИКОМ" необоснованной.

Примечание. *Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии Т.С. Крупчак

Л.А. Чирова