

РЕШЕНИЕ

г. Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «26» апреля 2013г.

В полном объеме решение изготовлено «06» мая 2013г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе: председатель Комиссии: руководитель управления – <...>, члены Комиссии: начальник отдела контроля в сферах естественных монополий и на товарных рынках – <...>, ведущий специалист отдела контроля в сферах естественных монополий и на товарных рынках – <...>, специалист-эксперт отдела контроля в сферах естественных монополий и на товарных рынках – <...>, старший специалист 2 разряда отдела контроля в сферах естественных монополий и на товарных рынках – <...> ,

в присутствии:

от заявителя – !!!!!!!!!!!!! (доверенность №б/н),

от ответчика – !!!!!!!!!!!!!!!!!!!!!!! (доверенность №б/н от 18.01.2013),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») жалобу ООО «Пять звезд» на действия конкурсного управляющего ОАО «Ельниковское АТП» !!!!!!!!!!!!!!!!!!!!! (далее – конкурсный управляющий) при проведении открытых торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ОАО «Ельниковское АТП» (далее – открытые торги),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступила жалоба ООО «Пять звезд» (вх. №1256 от 17.04.2013) о нарушении конкурсным управляющим действующего законодательства при проведении открытых торгов, а именно: отказ в допуске к участию в торгах в форме публичного предложения на Электронной площадке ЗАО «Сбербанк АСТ» (код торгов SBR13000438) в связи с не предоставлением документа, подтверждающего необходимость (или ее отсутствие) одобрения для совершения крупной сделки по приобретению имущества должника, а также предоставление не действительной на день представления заявки на участие в торгах выписки из ЕГРЮЛ.

Исследовав жалобу, Комиссия установила следующее.

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 Положения о порядке, сроках и условиях продажи имущества ОАО «Ельниковское АТП» путем проведения электронных торгов в форме публичного предложения (утверждено повторным собранием кредиторов Протокол от 30 января 2013), продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – ФЗ «О банкротстве»), настоящим Положением и Порядком проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (утв. приказом Минэкономразвития России от 15.02.2010 №54).

В соответствии с подпунктом 1.2 пункта 1 Положения организатором торгов в форме аукциона выступает конкурсный управляющий ОАО «Ельниковское АТП» .

Начальная цена продажи недвижимого имущества устанавливается в размере 1 552 000 (один миллион пятьсот пятьдесят две тысячи) рублей.

В соответствии с пунктом 3 Положения открытые торги проводятся посредством публичного предложения с периодичным понижением начальной цены продажи.

Снижение начальной цены продажи в соответствии с сообщением о проведении торгов осуществляется с помощью программных средств оператора электронной площадки в сроки, указанные в сообщении. Снижение начальной цены осуществляется при отсутствии в установленный срок поступивших предложений о цене имущества.

Участники торгов вправе подавать заявки на участие в торгах посредством публичного предложения, содержащее предложение о цене, которая не ниже установленной начальной цены продажи для текущего периода.

По окончании периода снижения цены организатор торгов рассматривает заявки в порядке их поступления и в случае несоответствия заявки/или ценового предложения требованиям организатора торгов, отклоняет заявку, а в случае соответствия заявки и ценового предложения требованиям организатора торгов, составляет и подписывает протокол об определении победителя.

Последующие заявки организатором торгов не принимаются.

Согласно информационным сообщениям, размещенным в газетах «Коммерсантъ», «Сельская газета», на электронной площадке ЗАО «Сбербанк АСТ» прием заявок для участия в торгах проводится с 12.00 08.04.2013 г. до 16.00 27.04.2013 г.

Комиссией установлено, что в установленный срок, а именно 8 апреля 2013 года в 15 часов 00 минут поступила заявка на участие в торгах от ООО «Пять звезд», в 15 часов 30 минут поступила заявка на участие в торгах от ИП !!!!!!!!!!!!!!!.

Протоколом от 08.04.2013 об определении участников торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ОАО «Ельниковское АТП» ООО «Пять звезд» отказано в допуске к участию в торгах в форме публичного предложения на

Электронной площадке ЗАО «Сбербанк АСТ» (код торгов SBR13000438) в связи с непредоставлением документа, подтверждающего необходимость (или ее отсутствие) одобрения для совершения крупной сделки по приобретению имущества должника, а также в связи с тем, что к указанной заявке прикреплен выписка из ЕГРЮЛ не действительная на день представления заявки на участие в торгах.

На заседании Комиссии представитель заявителя пояснил, что в инструкции по торгам, которая выложена на электронной площадке указано, что при заполнении заявки на участие в торгах следует, что все поля, отмеченные знаком «*», обязательны для заполнения. Опционально с помощью простановки галочки «требуется решение об одобрении крупной сделки», участник может прикрепить к заявке дополнительный файл с таким решением. Данный раздел не был отмечен значком для обязательного заполнения. Кроме того, данный документ применим к юридическим лицам, в которых несколько учредителей. В компании ООО «Пять звезд» единственным учредителем и генеральным директором является одно и то же лицо. Также представитель заявителя пояснил, что выписка из ЕГРЮЛ приложенная к заявке была получена 28 марта 2013 года. С момента получения выписки до подачи заявки на участие в торгах прошло только 11 календарных дней, в связи с этим заявитель считает, что данная выписка на момент подачи заявки была действительной.

В процессе рассмотрения дела арбитражный управляющий !!!!!!!!!!!!!!! и его представитель подтвердили, что поле «решение об одобрении крупной сделки» на электронной площадке ЗАО «Сбербанк АСТ» действительно не было отмечено как обязательное для заполнения, но тем не менее документ, подтверждающий необходимость (или ее отсутствие) одобрения для совершения крупной сделки по приобретению имущества должника представлять было необходимо, даже в том случае, если для участника данная сделка крупной не являлась. Кроме того арбитражный управляющий и его представитель считают, что выписка из ЕГРЮЛ, действительна только в течение 5 дней.

В соответствии с частью 9 статьи 110 ФЗ «О банкротстве» не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном [статьей 28](#) настоящего Федерального закона, и в печатном органе по месту нахождения должника.

В соответствии с частью 1 статьи 28 ФЗ «О банкротстве» сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с настоящим Федеральным законом, включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и опубликовываются в официальном [издании](#), определенном регулирующим органом.

В соответствии с пунктом 1 распоряжения Правительства РФ от 21.07.2008 №1049-р «Об официальном издании, осуществляющем опубликование сведений, предусмотренных ФЗ «О банкротстве» в качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных ФЗ «О банкротстве» определена газета «Коммерсантъ».

Согласно представленной информации вх. №1381 от 25.04.2013 конкурсный управляющий опубликовал информационное сообщение о проведении открытых торгов в газете «Коммерсантъ» №24 от 09.02.2013, ячейка №13010000847, стр. 67, №40

от 07.03.2013 ячейка №13010000892, стр. 37; в газете «Сельская газета» №7 от 13.02.2013, №9 от 27.02.2013.

В соответствии с частью 10 статьи 110 ФЗ «О банкротстве» в сообщении о продаже предприятия должны содержаться:

сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием;

сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия;

требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги;

условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса;

порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается);

порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению;

размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток;

начальная цена продажи предприятия;

величина повышения начальной цены продажи предприятия («шаг аукциона») в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия;

порядок и критерии выявления победителя торгов;

дата, время и место подведения результатов торгов;

порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия;

сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи;

сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона.

Проект договора купли-продажи предприятия и подписанный электронной цифровой [ПОДПИСЬЮ](#) организатора торгов договор о задатке подлежат размещению на электронной площадке и включению в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве без опубликования в официальном издании.

Анализ информационного сообщения размещенного в газете «Коммерсантъ» №24 от 09.02.2013 показал, что конкурсным управляющим не размещена информация предусмотренная абзацем 6 (порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению),

абзацем 7 (порядок внесения задатка), абзацем 11 (дата, время и место подведения результатов торгов), абзацем 14 (реквизиты счетов, на которые вносятся платежи), абзацем 15 (адрес электронной почты) части 10 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

В соответствии с частью 2 статьи 28 ФЗ «О банкротстве» сведения, содержащиеся в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве, являются открытыми и общедоступными, за исключением сведений, относящихся к информации, доступ к которой ограничен в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации.

Единый федеральный реестр сведений о банкротстве размещен в сети «Интернет» по адресу: <http://www.fedresurs.ru>.

Сообщение о проведении торгов размещено конкурсным управляющим в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве 21.02.2013, номер сообщения – 123355. Анализ содержания сообщения №123355 показывает, что оно не соответствует требованиям части 10 статьи 110 ФЗ «О банкротстве», в части не опубликования конкурсным управляющим информации предусмотренной абзацами 7, 8, 11, 14, 15.

Кроме того, Комиссией установлено, что в сообщении 123355 в разделах: дата и время начала подачи заявок, дата и время окончания подачи заявок, правила подачи заявок допущены ошибки, а именно указаны даты приема и окончания подачи заявок несоответствующие действительности.

В соответствии с частью 20 статьи 110 ФЗ «О банкротстве» [требования](#) к электронным площадкам, требования к операторам электронных площадок, [требования](#) к обеспечению ответственности операторов электронных площадок, в том числе в форме предоставления банковской гарантии, [порядок](#) проведения торгов в электронной форме и порядок подтверждения соответствия участников торгов требованиям, установленным при проведении закрытых торгов, утверждаются регулирующим органом. Для целей настоящего Федерального закона под электронной площадкой понимается сайт в сети «Интернет», на котором проводятся торги в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом. Оператором электронной площадки является любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, государственная регистрация которых осуществлена в установленном [порядке](#) на территории Российской Федерации, которые владеют электронной площадкой и обеспечивают проведение торгов в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с представленной конкурсным управляющим документацией местом проведения открытых торгов является электронная площадка ЗАО «Сбербанк-АСТ». На сайте электронной площадки (<http://bankruptcy.sberbank-ast.ru>) размещена информация об открытых тогах (информация о торгах). Открытым торгам присвоен код SBR13000438.

В соответствии с пунктом 3.1 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (утв. приказом Минэкономразвития России от 15.02.2010 №54) (далее – Порядок проведения открытых торгов в электронной

форме) для проведения открытых торгов организатор торгов представляет оператору электронной площадки заявку на проведение открытых торгов в форме электронного документа.

В соответствии с пунктом 3.2 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме в заявке на проведение открытых торгов указываются:

а) наименование (фамилия, имя, отчество - для физического лица) должника, имущество (предприятие) которого выставляется на открытые торги, идентифицирующие должника данные (идентификационный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер <...> для юридических лиц);

б) фамилия, имя, отчество арбитражного управляющего, наименование саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом которой он является;

в) наименование арбитражного суда, рассматривающего дело о банкротстве, номер дела о банкротстве;

г) основание для проведения открытых торгов (реквизиты судебного акта арбитражного суда);

д) сведения об имуществе (предприятии) должника, выставляемом на торги, его составе, характеристиках, описание, порядок ознакомления с имуществом (предприятием) должника;

е) сведения о форме проведения открытых торгов и форме представления предложений о цене имущества (предприятия) должника;

ж) условия конкурса в случае проведения открытых торгов в форме конкурса;

з) порядок, место, срок и время представления заявок на участие в открытых торгах и предложений о цене имущества (предприятия) должника (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений). В случае проведения открытых торгов с открытой формой представления предложений о цене имущества (предприятия) время окончания представления предложений не указывается;

и) порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению;

к) размер задатка, сроки и порядок внесения и возврата задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток;

л) начальная цена продажи имущества (предприятия) должника;

м) величина повышения начальной цены продажи имущества (предприятия) должника («шаг аукциона») в случае использования открытой формы подачи предложений о цене имущества (предприятия) должника;

н) порядок и критерии определения победителя торгов;

о) дата, время и место подведения результатов открытых торгов;

- п) порядок и срок заключения договора купли-продажи имущества (предприятия) должника;
- р) сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи;
- с) сведения об организаторе торгов (его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона);
- т) дата публикации сообщения о проведении открытых торгов в официальном издании, осуществляющем опубликование сведений, предусмотренных Федеральным [законом](#) от 26 октября 2002 г. №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» в печатном органе по месту нахождения должника, дата размещения такого сообщения в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве.

Анализ информации об открытых торгах (код торгов SBR13000438) показал, что конкурсным управляющим не размещена информация предусмотренная подпунктом «и» (порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению), а также частично не размещена информация предусмотренная подпунктом «р» (отсутствуют реквизиты счетов, на которые вносятся платежи).

Комиссия проанализировав все информационные сообщения о проведении открытых торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ОАО «Ельниковское АТП», установила, что ни в одном из информационных сообщений не были размещены требования по оформлению документов. Таким образом, потенциальные участники торгов не могли располагать сведениями, о том в какие сроки выписка из ЕГРЮЛ является действительной, а также тот факт, что непредставление документа, подтверждающего необходимость одобрения (или ее отсутствие) одобрения для совершения крупной сделки по приобретению имущества должника может повлечь за собой отклонение от участия в открытых торгах. Кроме того, в материалах дела имеется электронное письмо ООО «Пять звезд» к конкурсному управляющему ОАО «Ельниковское АТП», в соответствии с которым представитель ООО «Пять звезд» просит конкурсного управляющего направить необходимую информацию для участия в торгах. Ответ конкурсным управляющим ОАО «Ельниковское АТП» направлен не был.

В связи с вышеизложенным, Комиссия приходит к выводу о том, что не опубликование в информационных сообщениях о проведении открытых торгов в форме публичного предложения требований к документам, представляемым участниками и отклонение заявки ООО «Пять звезд» на основаниях, которые не были известны потенциальному участнику (не предоставление документа, подтверждающего необходимость (или ее отсутствие) одобрения для совершения крупной сделки по приобретению имущества должника, а также к указанной заявке прикреплена выписка из ЕГРЮЛ не действительная на день представления заявки на участие в торгах) привели к неправильному определению победителя.

На заседание Комиссии ответчик представил Договор купли-продажи имущества ОАО «Ельниковское АТП», который был заключен до поступления жалобы ООО «Пять звезд» в Мордовское УФАС России, а именно 12 апреля 2013 года.

Учитывая изложенное, а также руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Пять звезд» (вх. №1256 от 17.04.2013) обоснованной.
2. Признать действия организатора открытых торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ОАО «Ельниковское АТП» - конкурсного управляющего ОАО «Ельниковское АТП» !!!!!!!!!!!!!!!!!!!!!, выразившиеся в необоснованном отклонении от участия в открытых торгах ООО «Пять звезд», действия, выразившиеся в частичном не опубликовании сведений об открытых торгах в форме публичного предложения по продаже недвижимого имущества ОАО «Ельниковское АТП» на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ», в газете «Коммерсантъ», в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве нарушением части 10 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», нарушением пункта 3.2 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (утв. приказом Минэкономразвития России от 15.02.2010 №54).
3. Предписание не выдавать.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.