**РЕШЕНИЕ № 023/07/3-4749/2020**

**по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

13 октября 2020 г. г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

при участии представителя ООО «Технология Рециклинга» (далее – Заявитель), при участии представителя ООО «ИПП» (далее – Организатор торгов/Заказчик) рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по сносу производственного корпуса на территории ООО «ИПП» (ранее НВРЗ) (извещение № 32009424105 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru.),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Технология Рециклингга» на действия ПАО «ИПП» при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по сносу производственного корпуса на территории ООО «ИПП» (ранее НВРЗ) (извещение № 32009424105 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru.).

Рассмотрение жалобы состоялось 13.10.2020 года в 12.00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы считает, что документация Организатора торгов нарушает требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу № 023/07/3-4749/2020, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Закупка проходила в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) и в соответствии с Положением

о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» (далее – положение о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1-3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В рамках конкурса № 32009424105, проводимого в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на сайте АО «Единая электронная торговая площадка» (АО «ГЕЛИ») по адресу в сети «Интернет»: https://msp.roseltorg.ro Организатором торгов 21.09.2020 опубликовано извещение и документация о закупке «Выполнение работ по сносу производственного корпуса на территории ООО «ИПП» (ранее НВРЗ)».

В ходе проведения данной закупки поданы 17 запросов о разъяснении положений документации о закупке; поступили 12 заявок на участие в закупке; количество отклоненных заявок на участие в закупке - 8; количество допущенных участников к этапу оценки и сопоставления заявок-4.

Заявка ООО «Технология Рециклинга» отклонена на этапе рассмотрения вторых частей заявок на основании п. 14.2.2 главы 1 документации о закупке ввиду несоответствия участника и поданной им заявки требованиям, установленным документацией о закупке, а именно: участник не подтвердил соответствие требованиям, установленным пунктами 2, 3, 10 главы 6 документации о закупке и регламентирующим дополнительные (квалификационные) требования к участникам, а также перечень документов, подтверждающих их квалификацию.

Согласно п. 6 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 4.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Транснефть» определено, что заказчик, организатор закупки при необходимости

устанавливает дополнительные требования, в том числе, наличие специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения договора (п. 4.2.5 Положения о закупке).

Согласно п. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам закон закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии.

Таким образом, установление квалификационных требований к участникам закупки и перечня документов, подтверждающих соответствие таким требованиям, в полной мере согласуется с нормами Закона о закупках. При этом квалификационные требования, предъявляемые Обществом к участникам закупки конкретизированы, измеряемы и продиктованы характером и условиями проведения работ.

Проведение работ по предмету закупки производится в границах зоны опасного производственного объекта, что сопряжено, прежде всего, с необходимостью соблюдения законодательных требований в области промышленной безопасности.

Учитывая характер работ, в силу действующих норм от исполнителя работ также требуется соблюдение правил охраны труда.

Вышеуказанные требования направлены на предупреждение аварий, случаев производственного травматизма и предъявляются в равной степени ко всем участникам закупки.

Таким образом, квалификационные требования к участникам закупки основаны на требованиях нормативных актов, предусматривающих обязательные условия, при которых должны выполняться работы, являющиеся предметом рассматриваемой закупки.

Согласно п. 3.25.6 Положения о закупке заказчик, организатор закупки, если это предусмотрено документацией о закупке, после вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке (после открытия доступа к заявкам участников закупки, при проведении закупки в электронной форме), при необходимости, осуществляет проверку участников закупки с выездом в места их базирования на предмет соответствия требованиям документации о закупке, в том числе организационной и профессионально-технической готовности с оформлением соответствующего акта проверки. Проверка осуществляется в порядке, предусмотренном документацией о закупке.

При этом согласно документации о закупке заказчик, организатор закупки вправе осуществить проверку всех участников закупки, с выездом в места их базирования, на предмет организационной и профессионально-технической готовности с оформлением соответствующих актов проверки до момента выбора победителя закупки, в случае если указанное требование установлено извещением об осуществлении закупки, а в составе документации о закупке размешены: План проверки организации, Форма акта проверки организации, Порядок проверки на соответствие отдельным требованиям.

В силу буквального содержания пункта 12.3 документации о закупки уклонение от проведения проверки не влечет отказ в допуске к участию в закупке, а факт уклонения от проведения проверки учитывается при проведении оценки и сопоставлении заявок на участие в закупке.

Извещением об осуществлении закупки рассматриваемое требование, касающееся проведения проверки участников закупки, не установлено, подтверждением чего является отсутствие в документации о закупке Плана проверки организации, Формы акта проверки организации, Порядка проверки на соответствие отдельным требованиям.

Такие положения документации о закупке не ограничивают количество участников закупки и не нарушают требования законодательства о закупках.

Согласно п. 26 Постановления Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями и дополнениями), если в документации о закупке, осуществляемой в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения, установлено требование к обеспечению исполнения договора, такое обеспечение может предоставляться участником закупки по его выбору путем внесения денежных средств на счет, указанный заказчиком в документации о закупке, путем предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным документацией о закупке.

Пунктом 3.22 Положения о закупке предусмотрено, что исполнение договора может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком, соответствующим требованиям, установленным документацией о закупке, а также в случае, предусмотренном проектом договора, являющимся неотъемлемой частью извещения об осуществлении закупки и документации о закупке, внесением денежных средств на указанный заказчиком счет или иным способом.

Заказчиком установлены единые требования к банкам-гарантам, банковские гарантии которых предоставляются участниками закупки. Эти условия применяются в равной степени ко всем участникам закупки для обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам закупки.

В документации о закупке, размещенной Заказчиком (включая проект договора), не содержится требование о предоставлении обеспечения исполнения договора.

Таким образом положения документации о закупке не ограничивают количество участников закупки и не нарушают требования законодательства о закупках.

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 № 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или

размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом данной нормы.

Таким образом, в действиях Организатора торгов не установлено нарушений порядка проведения торгов, предусмотренных частью 10 статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Руководствуясь частями 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Технология Рециклингга» на действия ПАО «ИПП» при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по сносу производственного корпуса на территории ООО «ИПП» (ранее НВРЗ) (извещение № 32009424105 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru.), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.