

13.05.2016 №МВ-04/2789

РЕШЕНИЕ

по делу № 732-ФАС52-04/16 (ж)

10 мая 2016 года

г. Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

- <...> - заместитель председателя комиссии;
- <...> - член комиссии;
- <...> - член комиссии;
- <...> - член комиссии,

с участием:

от ННГУ им.Н.И.Лобачевского (заказчик): <...> (по доверенности от 11.02.2016 №28/16);

рассмотрела 10 мая 2016 года в заседании комиссии жалобу общества с ограниченной ответственностью «ГК Спектральные системы» (далее – ООО «ГК Спектральные системы», заявитель) на действия Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» (далее – ННГУ им. Н.И. Лобачевского, заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме №82-16-ЗК на право заключения договора на поставку лабораторной мебели (извещение № 31603539612),

и установила:

27.04.2016 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «ГК Спектральные системы» на действия ННГУ им. Н.И. Лобачевского, его закупочной комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме №82-16-ЗК на право заключения договора на поставку лабораторной мебели (извещение № 31603539612).

В частности, Заявитель указывает на следующее.

11.04.2016 ННГУ им. Н.И. Лобачевского разместил на сайтах www.zakupki.gov.ru, www.roseltorg.ru извещение и документацию о проведении запроса котировок в электронной форме №82-16-ЗК на право заключения договора на поставку лабораторной мебели.

Как следует из обращения, ООО «ГК Спектральные системы» подало заявку на участие в запросе котировок в электронной форме №82-16-ЗК на право заключения договора на поставку лабораторной мебели. Однако по итогам рассмотрения первых частей заявок обществу отказано в допуске до дальнейшего участия в закупке по основанию, указанному в подпункте 2 пункта 2.4 документации, а именно, в составе заявки отсутствуют сведения по кодам Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2).

Между тем приказом Росстандарта от 31.01.2014 №14-ст «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)» закреплено, что для хозяйствующих субъектов устанавливается переходный период для перехода с ОКВЭД И ОКПД на ОКВЭД 2 и ОКПД 2 с 1 января 2014 года до 1 января 2017 года, следовательно, приказ не обязывает ООО «ГК Спектральные системы» иметь в обязательном порядке коды продукции и коды деятельности в соответствии с классификаторами ОКПД 2.

В связи с этим заявитель считает, что заказчик неправомерно отклонил заявку ООО «ГК Спектральные системы» и просит отменить протокол подведения итогов №81/16 от 22.04.2016, допустить общество до дальнейшего участия в закупке.

29.04.2016 жалоба Заявителя Управлением принята к рассмотрению; заседание комиссии антимонопольного органа назначено на 10.05.2016 в 16 часов 00 минут.

ООО «ГК Спектральные системы» представителей на процедуру рассмотрения жалобы не направило, извещено надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы.

Представитель ННГУ им. Н.И. Лобачевского сообщил комиссии Управления, что жалоба ООО «ГК Спектральные системы» является необоснованной и не подлежащей удовлетворению. В своих возражениях на жалобу заказчик обратил внимание комиссии, что постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 №1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждена форма декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего

предпринимательства. [Пункты 1 - 7](#) формы являются обязательными для заполнения субъектами малого и среднего предпринимательства. В соответствии с закупочной документацией в первую часть заявки на участие в запросе котировок должна входить декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства. Указанная декларация полностью соответствует вышеназванной форме декларации, утвержденной постановлением Правительства. В связи с тем, что заявителем не были заполнены обязательные пункты такой декларации, закупочной комиссией принято решение об отказе ООО «ГК Спектральные системы» в признании участником запроса котировок и отказе в допуске такого участника к дальнейшему участию в запросе котировок.

Заслушав представителя заказчика, изучив доводы жалобы, исследовав имеющиеся доказательства, комиссия приходит к следующему.

По правилам пункта 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

На основании части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (пункт 2);
- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (пункт 9).

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а

также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (часть 6 статьи 3 Закона о закупках).

11.04.2016 на сайте закупок www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме №82-16-ЗК на право заключения договора на поставку лабораторной мебели.

В соответствии с пунктом 11 части 1 документации о закупке «Запрос котировок в электронной форме №82-16-ЗК на поставку лабораторной мебели» (далее - Документация) участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

При проведении данной закупки Заказчик обязан руководствоваться, в том числе Положением об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 №1352 (далее - Положение).

Как следует из подпункта «б» пункта 4 и пункта 8 Положения, для проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заказчики обязаны утвердить перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Перечень).

Согласно пункту 9 Положения Перечень составляется на основании Общероссийского [классификатора](#) продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) и включает в себя наименования товаров, работ, услуг и соответствующий код (с обязательным указанием разделов, классов и рекомендуемым указанием подклассов, групп и подгрупп, видов продукции (услуг, работ), а также категорий и подкатегорий продукции (услуг, работ).

На основании пункта 11 Положения участники закупки, проводимой только среди субъектов малого и среднего предпринимательства, обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства. Декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным [статьей 4](#) Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - декларация), содержащая в том числе сведения о производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товарах, работах, услугах и их видах деятельности, заполняется по форме согласно [приложению](#).

При осуществлении закупки в электронной форме декларация включается в состав заявки в форме электронного документа (пункт 12 Положения).

В Приложении к Положению об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, приводится форма декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Согласно указанному Положению в Декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства участники должны отразить сведения, в том числе о производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товарах, работах, услугах с указанием кодов ОКВЭД2 и ОКПД2.

Условия допуска к участию в закупке определены в пункте 2.4. Документации:

- 1) соответствие участника закупки требованиям, установленным настоящей документацией;
- 2) соответствие заявки на участие в запросе котировок в электронной форме требованиям, установленным настоящей документацией, в том числе требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок.

Несоблюдение установленных Заказчиком требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, включая формы документов (1.1.-1.4.Формы №1 документации о запросе котировок, Части 4 документации о запросе котировок) дает комиссии право признать заявку на участие в запросе котировок ненадлежащей, в связи с чем, принять решение об отказе в допуске такого участника к дальнейшему участию в запросе котировок / решение об отклонении предложения участника запроса котировок.

Пунктом 2.3.2. Документации установлено, что заявка на участие в запросе котировок состоит из трех частей и подается участником закупки по установленной Заказчиком форме подачи заявки на участие в запросе котировок в электронной форме (Форма №1 документации о запросе котировок в электронной форме, Часть 4. документации о запросе котировок в электронной форме). Заявка на участие в запросе котировок направляется участником закупки оператору электронной площадки.

В пункте 2.3.3.Документации установлено, что заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать документы и сведения, предусмотренные пунктами 2.3.5., 2.3.6 и 2.3.7. документации о запросе котировок в электронной форме.

Согласно требованиям подпункта 8 пункта 2.3.5. Документации первая часть заявки на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным подпунктом 2.2.1. документации о запросе котировок (указаны в п. 10 Информационной карты).

Названный пункт 10 Информационной карты Документации устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, в том числе документ, представляемый участником закупки в

качестве подтверждения его соответствия п.п. 5 подпункта 2.2.1. пункта 2.2. документации о запросе котировок, является декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, оформленная в соответствии с пунктом 1.2. Формы первой части заявки на участие в запросе котировок Части 4 документации о запросе котировок (Форма «4.Декларация»).

На основании пункта 5 такой декларации участник закупки должен указать следующие сведения о соответствии критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, а также сведения о производимых товарах, работах, услугах и видах деятельности:

1. Суммарная доля участия в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципальных образований, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц не должна превышать двадцать пять процентов (за исключением суммарной доли участия, входящей в состав активов акционерных инвестиционных фондов, состав имущества закрытых паевых инвестиционных фондов, состав общего имущества инвестиционных товариществ), процентов;

2. Суммарная доля участия в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) иностранных юридических лиц, процентов;

3. Суммарная доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, процентов;

4. Средняя численность работников за предшествующий календарный год (определяется с учетом всех работников, в том числе работающих по договорам гражданско-правового характера или по совместительству с учетом реально отработанного времени, работников представительств, филиалов и других обособленных подразделений указанных микропредприятия, малого предприятия или среднего предприятия) за последние 3 года, человек;

5. Выручка от реализации товаров, работ, услуг без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за последние 3 года, млн. рублей;

6. Сведения о видах деятельности юридического лица согласно учредительным документам или о видах деятельности физического лица, внесенного в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, с указанием кодов ОКВЭД2 и ОКПД2;

7. Сведения о производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товарах, работах, услугах с указанием кодов ОКВЭД2 и ОКПД2;

8. Сведения об участии в утвержденных программах партнерства отдельных заказчиков с субъектами малого и среднего предпринимательства;

9. Наличие сведений о субъекте малого и среднего предпринимательства в

реестре участников программ партнерства;

10.Наличие опыта исполнения государственных, муниципальных контрактов, гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений либо договоров, заключенных с юридическими лицами, подпадающими под действие Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

11.Сведения о наличии опыта производства и поставки продукции, включенной в реестр инновационной продукции;

12.Сведения о наличии у субъекта малого и среднего предпринимательства статуса лица, участвующего в реализации проекта создания и обеспечения функционирования территориально обособленного комплекса (инновационного центра «Сколково»);

13.Сведения о том, что руководитель, члены коллегиального исполнительного органа, главный бухгалтер субъекта малого и среднего предпринимательства не имеют судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также о том, что в отношении указанных физических лиц не применялось наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, связанной с деятельностью субъекта малого и среднего предпринимательства, и административное наказание в виде дисквалификации;

14.Информация о наличии сведений о субъекте малого и среднего предпринимательства в реестрах недобросовестных поставщиков, предусмотренных Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При этом в Примечании к заполнению декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства в пункте 3 указано, что пункты 1 – 7 являются обязательными для заполнения.

Согласно протоколу подведения итогов от 22.04.2016 №81/16заявки на участие в данном запросе котировок поданы от следующих участников: ООО «ТрансАналит» и ООО «ГК Спектральные системы».

По итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в запросе котировок в электронной форме закупочной комиссией принято решение: признать участника закупки ООО «ТрансАналит» участником запроса котировок и допустить такого участника к дальнейшему участию в запросе котировок; отказать в признании участника закупки ООО «ГК Спектральные системы» участником запроса котировок в электронной форме и отказать в допуске такого участника к дальнейшему участию в запросе котировок в электронной форме на основании подпункта 2 пункта 2.4. документации о запросе котировок в электронной форме, в связи с несоответствием заявки на участие в запросе котировок в электронной форме требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе требованиям к содержанию и составу заявки на участие в запросе котировок, а

именно: в пункте 6 таблицы пункта 5 «Сведения о соответствии критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, а также сведения о производимых товарах, работах, услугах и видах деятельности» декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства первой части заявки участника закупки в столбце 5 отсутствуют сведения по кодам ОКПД2.

Как установлено из представленных Заказчиком комиссии Управления документов, декларация о соответствии критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, входящая в состав заявки ООО «ГК Спектральные системы», в пункте 6 таблицы «Сведения о соответствии критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, а также сведения о производимых товарах, работах, услугах и видах деятельности» содержит следующие сведения о видах деятельности юридического лица согласно учредительным документам с указанием кодов ОКВЭД2 и ОКПД2:

ОКВЭД 51.65.6 – Оптовая торговля прочими машинами, приборами, оборудованием общепромышленного и специализированного назначения;

ОКВЭД 46.69.9 – Торговля оптовая прочими машинами, приборами, аппаратурой и оборудованием общепромышленного и специализированного назначения.

Вышеназванных сведений с указанием кодов ОКПД2 ООО «ГК Спектральные системы» в такой декларации не представлено.

Вместе с тем согласно упомянутому выше постановлению Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 №1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» приведенные сведения должны быть в обязательном порядке отражены в Декларации.

Таким образом, изучив положения закупочной документации, нормы действующего законодательства, вышеустановленные фактические обстоятельства, комиссия приходит к следующим выводам:

- закупочная документация устанавливает конкретные к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке требования;

- необходимая для заполнения участниками запроса котировок в электронной форме №82-16-ЗК форма декларации о соответствии критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства составлена в соответствии с утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 №1352 формой;

- в заявке ООО «ГК Спектральные системы» не представлены обязательные для заполнения сведения по кодам ОКПД2.

На основании изложенного комиссия приходит к выводу, что закупочная комиссия ННГУ им. Н.И. Лобачевского обоснованно отказала ООО «ГК Спектральные системы» в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме №82-16-ЗК на право заключения договора на поставку лабораторной мебели ввиду неуказания в первой части заявки на участие в запросе котировок в электронной форме обязательных сведений о видах деятельности юридического лица.

Как следует из части 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

С учетом установленных фактических обстоятельств и правовых оснований комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу о том, что в действиях Заказчика отсутствуют нарушения законодательства о закупках, антимонопольного законодательства, следовательно, жалоба ООО «ГК Спектральные системы» необоснованна.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», комиссия

решила:

жалобу ООО «ГК Спектральные системы» на действия ННГУ им. Н.И. Лобачевского при проведении запроса котировок в электронной форме №82-16-ЗК на право заключения договора на поставку лабораторной мебели (извещение № 31603539612) признать необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Заместитель

председателя комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

<...>