

1. ООО «Эргострой»

109028, Москва, Хохловский пер., д. 15, пом. 1

2. ГУП г. Москвы «Дирекция гаражного строительства»

107076, Москва, Стромынка ул., д. 19, корп. 2

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-820/77-15 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

27.05.2015 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Эргострой» на действия заказчика — ГУП г. Москвы «Дирекции гаражного строительства» при проведении запросов предложений на право заключения договоров на оказание услуг по эксплуатации, техническому и коммунальному обслуживанию гаражных комплексов (реестровые №№ 31502169527, 31502169521, 31502169515, 31502168822),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «Эргострой» (далее — Заявитель) на действия заказчика — ГУП г. Москвы «Дирекции гаражного строительства» (далее – Заказчик) при проведении запросов предложений на право заключения договоров на оказание услуг по эксплуатации, техническому и коммунальному обслуживанию гаражных комплексов (реестровые №№ 31502169527, 31502169521, 31502169515, 31502168822) (далее — Закупки).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном заключении договоров с единственными поставщиками по результатам проведения Закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия

(бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) Заказчиком размещено положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП г. Москвы «Дирекции гаражного строительства» (далее — Положение о закупках).

24.03.2015 на Официальном сайте Заказчиком размещены извещения о проведении Закупок.

Согласно извещениям о проведении Закупок от 24.03.2015 дата окончания подачи заявок — 03.04.2015, дата окончания рассмотрения заявок — 10.04.2015, дата подведения итогов — 10.04.2015.

Согласно протоколам рассмотрения, оценки и сопоставления предложений на участие в Закупках от 10.04.2015 №№ 31502169527-02, 31502169521-02, 31502169515-02, 31502168822-02 Заказчиком было принято решение о допуске к участию в Закупках и признании участником Закупок только одного участника Закупок, подавшего заявку на участие в Закупках.

На основании пункта 9 статьи 38 Положения о закупках Закупки признаны несостоявшимися.

В соответствии с пунктом 12 статьи 38 Положения о закупках в случаях, если запрос предложений признается несостоявшимся, Заказчик вправе:

- 1) заключить договор с единственным участником запроса предложений, предложение которого соответствует требованиям документации запроса предложений;
- 2) провести закупочную процедуру повторно. При этом Заказчик вправе изменить ее условия;
- 3) заключить договор с применением неконкурентной закупочной процедуры, заключив договор с единственным поставщиком.
- 4) отказаться от проведения закупки.

Комиссия установила, что Заказчиком на основании подпункта 3 пункта 12 статьи 38 Положения о закупках заключены договоры с единственным поставщиком на условиях несостоявшейся Закупочной процедуры.

Заявитель полагает, что Заказчик не имел право заключать договоры с единственным поставщиком, так как пунктом 2 статьи 51 Положения о закупках, регулирующем закупки у единственного поставщика, не предусмотрены случаи, на основании которых Заказчик заключил договоры с единственным поставщиком.

Выслушав представителей сторон, рассмотрев материалы дела, Комиссия установила следующее.

Подпункт 3 пункта 12 статьи 38 Положения о закупках позволяет Заказчику заключить договор с единственным поставщиком с применением неконкурентной закупочной процедуры.

Неконкурентные закупочные процедуры (закупка у единственного поставщика) проводятся в соответствии с статьей 51 Положения о закупках.

При этом, Комиссия отмечает, что процедура закупки, предусмотренная статьей 51 Положения о закупках является самостоятельной процедурой, обжалование которой производится в самостоятельном порядке. Вместе с тем, Комиссия отмечает, что действия (бездействие) Заказчика могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в Закупке (часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Комиссия сообщает, что вопрос о расторжении контрактов и о понуждении заключения договоров в компетенцию антимонопольного органа не входит.

Таким образом, Комиссия установила, что Заказчик при проведении Закупок воспользовался правом, предусмотренным подпунктом 3 пункта 12 статьи 38 Положения о закупках (произвел закупку у единственного поставщика), что в свою очередь не противоречит ни Положению о закупках, ни Закону о закупках.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупок

необоснованной.

2. Снять ограничение на размещение Закупки, наложенное письмом Московского УФАС России от 26.04.2015 № ИШ/19388.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.