

## РЕШЕНИЕ

ДЕЛО №

7363/04-2011

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 23 июня 2011 года

В полном объеме решение изготовлено 30 июня 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- председатель - зам. руководителя управления К.Ю.Попов,
- члены - начальник отдела М.С. Степанова,
- специалист – эксперт А.В. Федорова,

рассмотрев дело № 7363/04-2011 по признакам нарушения Комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта мэрии г. Ульяновска (г. Ульяновск, ул. Ленина, 81, 432071) (далее - Комитетом ДХБит, Комитет) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции " (далее – Закон «О защите конкуренции»),

### УСТАНОВИЛА:

Приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 01.04.2011 № 106 возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства Комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта мэрии г. Ульяновска, выразившемся в заключении с МУП «Ульяновскдорремсервис» без торгов договоров безвозмездного пользования имуществом, полученного по муниципальному контракту,

заключённому с ОАО «Государственная транспортная лизинговая компания» и Комитетом ДХБТ.

Определением от 04.04.2011 было привлечено к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица МУП «Ульяновскдорремсервис».

Из представленных письменных пояснений Комитета следует, что постановлением мэрии города Ульяновска от 19.07.2010 № 3678 «О заключении долгосрочного муниципального контракта на оказание услуги финансовой аренды (лизинга) дорожной техники в г.Ульяновске» Комитет был определен муниципальным заказчиком (Лизингополучателем) по муниципальному контракту на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) дорожной техники.

Комитет, действуя в рамках предоставленных полномочий, и в соответствии с Постановлением мэрии города Ульяновска от 19.07.2010 № 3678, заключил с ОАО «Государственная транспортная лизинговая компания» муниципальный контракт № 0198 от 08.10.2010 на приобретение техники.

Указанная техника необходима муниципальному образованию «город Ульяновск» для удовлетворения муниципальных нужд в дорожном хозяйстве, а именно надлежащей уборки города и содержания автомобильных дорог в зимней и летний периоды, строительства и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципального образования «город Ульяновск».

Для удовлетворения нужд муниципального образования «город Ульяновск» техника была передана по договорам безвозмездного пользования МУП «Ульяновскдорремсервис».

В соответствии с пунктами 2.2.3., 2.2.10 Устава МУП «Ульяновскдорремсервис» основными видами деятельности предприятия является: выполнение заданий по вводу в эксплуатацию объектов строительства, реконструкции ремонта городских дорог, выполнение работ по текущему содержанию объектов внешнего благоустройства г. Ульяновска.

В соответствии с п. 1. ст. 17 Закона «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Из смысла данной статьи видно, что договоры безвозмездного пользования заключаются по результатам проведения конкурсов или аукционов в отношении муниципального имущества, то есть в отношении имущества, на которое в установленном законом порядке зарегистрировано право муниципальной собственности.

Право муниципальной собственности на имущество (техника), приобретенное по муниципальному контракту № 0198 от 08.10.2010, не регистрировалось.

Согласно пункту 9.1. муниципального контракта № 0198 от 08.10.2010 по истечении

срока лизинга и при условии оплаты всех лизинговых платежей, к лизингополучателю (Комитету) переходит право собственности на предмет лизинга (технику) при условии оплаты выкупной цены.

Срок действия муниципального контракта установлен до 31.12.2013.

На момент передачи имущества (техники) МУП «Ульяновскдорремсервис» по договорам безвозмездного пользования право муниципальной собственности зарегистрировано не было.

На основании изложенного, со стороны Комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта мэрии города Ульяновска, отсутствует нарушение антимонопольного законодательства, а именно передача имущества по договорам безвозмездного пользования МУП «Ульяновскдорремсервис».

Согласно письменным пояснениям МУП «Ульяновскдорремсервис» транспортные средства, переданные Комитетом в безвозмездное пользование предприятию согласно заключенным договорам и актам приема-передачи имущества, используются предприятием для выполнения работ по муниципальному контракту по содержанию автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах МО «Ульяновск». В соответствии с п. 2.2 устава предприятия МУП «Ульяновскдорремсервис» является подрядной организацией и осуществляет ремонт и содержание дорог за счет городского бюджета. Представлены документы, подтверждающие факт использования транспортных средств (путевые листы).

Комиссия, рассмотрев представленные материалы дела, заслушав пояснения ответчика, заинтересованного лица, пришла к выводу о нарушении пункта 7 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» Комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта мэрии г. Ульяновска, что выразилось в предоставлении в безвозмездное пользование МУП «Ульяновскдорремсервис» без торгов дорожной техники по договорам от 10.11.2010 № 231/1, от 12.11.2010 № 232, от 24.11.2010 № 241, от 07.12.2010 № 0253, от 12.12.2010 № 0232/1, от 14.12.2010 № 262, от 28.12.2010 № 0282/1.

При этом комиссия исходила из следующего.

Согласно статье 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного [главой 5](#) настоящего Федерального закона.

21 сентября 2010 года Комитетом по экономике, регулированию цен и тарифов и муниципального заказа мэрии г.Ульяновска проведен открытый аукцион на право заключения муниципального контракта на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) дорожной техники. Начальная цена контракта – 277 147 005 (двести семьдесят семь миллионов сто сорок семь тысяч пять) рублей 00 коп.

08.10.2010 Комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта мэрии г.Ульяновска (далее по тексту Комитет ДХБТ) заключен муниципальный контракт №0198 с единственным участником аукциона ОАО «Государственная транспортная лизинговая компания» (далее по тексту ОАО «ГТЛК»).

В соответствии с п.1.1 указанного контракта ОАО «ГТЛК» (лизингодатель) за счет собственных и /или привлеченных денежных средств, приобретает в собственность и предоставляет Комитету ДХБТ (лизингополучателю) в финансовую аренду (лизинг) в качестве предмета лизинга имущество, указанное в спецификации (приложение №1 к контракту), за оговоренную плату на весь срок действия контракта, а лизингополучатель обязуется полностью и своевременно уплачивать лизингодателю лизинговые платежи в течение срока лизинга. В соответствии с пунктом 9.1 контракта по истечении срока лизинга и при условии оплаты всех лизинговых платежей, условии оплаты выкупной цены, согласованной сторонами, к Лизингополучателю (Комитету дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства мэрии г. Ульяновска) переходит право собственности на предмет лизинга.

Полученная по договору лизинга техника Комитетом ДХБТ в последующем была передана на основании договоров безвозмездного пользования имуществом МУП «Ульяновскдорремсервис»:

- от 10.11.2010 № 0231/1, стоимость передаваемого имущества – 14 962 000 руб., срок действия – до 31.12.2013, количество транспортных средств – 7. Передача имущества оформлена актом приема-передачи имущества от 10.11.2010;

- от 12.11.2010 №0232/1, стоимость передаваемого имущества – 119 431 510, 44 руб., срок действия – до 31.12.2013, количество транспортных средств – 19. Передача имущества оформлена актом приема-передачи имущества от 12.11.2010;

-от 12.11.2010 №0232, стоимость передаваемого имущества - 119 431 510, 44 руб., срок безвозмездного пользования имуществом – до 31.12.2013; количество транспортных средств – 19. Передача имущества оформлена актом приема-передачи имущества от 12.11.2010;

-от 24.11.2010 №241, стоимость передаваемого имущества - 37 500 000 руб., срок безвозмездного пользования имуществом – до 31.12.2013; количество транспортных средств – 5. Передача имущества оформлена актами приема-передачи имущества от 24.11.2010;

- от 07.12.2010 № 0253, стоимость передаваемого имущества – 41 600 000 руб., срок действия – до 31.12.2013, количество транспортных средств – 8. Передача имущества оформлена актом приема-передачи имущества от 07.12.2010.;

-от 14.12.2010 №262, стоимость передаваемого имущества - 11 089 920 руб., срок безвозмездного пользования имуществом – до 31.12.2013; количество транспортных

средств – 6. Передача имущества оформлена актами приема-передачи имущества от 15.12.2010;

- от 28.12.2010 № 0282/1, стоимость передаваемого имущества - 11 556 200 руб., срок безвозмездного пользования имуществом – до 31.12.2013; количество транспортных средств – 2. Передача имущества оформлена актом приема-передачи имущества от 28.12.2010.

Передача имущества (дорожной техники) произведена на основании актов приема-передачи (копии актов предоставлены в материалы дела).

Согласно Положению о Комитете ДХБиТ, утвержденному решением УГД от 24.05.2006 № 90, Комитет ДХБиТ участвует в размещении муниципального заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд для развития дорожного хозяйства, внешнего благоустройства и транспорта муниципального образования «город Ульяновск»; заключает договора, обеспечивающие достижение целей и выполнение задач Комитета ДХБиТ, в установленном законодательством порядке.

Согласно уставу МУП «Ульяновскдорремсервис» одними из видов деятельности предприятия является развитие всех элементов городского благоустройства за счет средств городской администрации (мэрии), средств предприятий и учреждений независимо от собственности и подчиненности, частных лиц, а также других средств и вложений, юридических и физических лиц; выполнение заданий по вводу в эксплуатацию объектов строительства, реконструкции и ремонта городских дорог и тротуаров; механизированная уборка улиц; выполнение работ по текущему содержанию объектов внешнего благоустройства г. Ульяновска.

22.12.2010 между Комитетом ДХБиТ и МУП «Ульяновскдорремсервис» заключен муниципальный контракт № 0274 по выполнению работ по содержанию автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах муниципального образования «город Ульяновск» (п.п. 1.1).

Согласно п. 1.3 исполнитель обязуется на свой риск выполнить весь комплекс работ с момента заключения контракта по 31.12.2013.

Работы, указанные в п.1.1. контракта, выполняются с 01.01.2011 по 31.12.2013 (п. 1.4).

Общая стоимость работ по контракту составляет 569 999 997 рублей (п. 2.1).

Согласно справке об объемах услуг, связанных с использованием полученных от Комитета транспортных средств, в 2010 году оказано услуг на 8 867,8 тыс. руб., в 1 квартале 2011 года – 69 221,4 тыс. руб.

Согласно п. 10 ч. 1 ст. 17.1 Закона «О защите конкуренции» лицу, с которым заключен государственный или муниципальный контракт по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным [законом](#) от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", если предоставление указанных прав было предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе для целей исполнения этого государственного или муниципального контракта. Срок предоставления указанных прав на такое имущество не может превышать срок исполнения государственного или

муниципального контракта.

10.11.2010 Комитетом ДХБиТ объявлен открытый аукцион на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах муниципального образования «город Ульяновск».

Установлено, что аукционной документацией аукциона на право заключения муниципального контракта по выполнению работ по содержанию автомобильных дорог не было предусмотрено предоставление прав на дорожную технику для целей исполнения муниципального контракта от 22.12.2010 № 0274.

Следует отметить, что договоры безвозмездного пользования дорожной техникой заключены в период с 10.11.2010 по 14.12.2010 (за исключением договора от 28.12.2010 № 0282/1), то есть до заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию улиц от 22.12.2010.

Кроме того, необходимо учесть, что согласно договору лизинга от 08.10.2010 №0198 дорожная техника передана Комитету во временное владение и пользование с правом выкупа, то есть по окончании срока договора лизинга (31.12.2013), данное имущество будет приобретено в муниципальную собственность.

В соответствии с пунктом 4.8. Положения о Комитете дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта мэрии г. Ульяновска, утвержденного решением Ульяновской Городской Думы от 24.5.2006 №90, Комитет обеспечивает в установленном порядке эффективность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

Согласно пункту 20 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» государственные или муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот.

Антимонопольное законодательство Российской Федерации предусматривает возможность предоставления преимуществ отдельному хозяйствующему субъекту или нескольким хозяйствующим субъектам в соответствии с порядком, предусмотренным главой 5 Закона «О защите конкуренции», путем подачи ходатайства о предоставлении государственной или муниципальной преференции. В управление такого ходатайства не поступало.

Видом деятельности МУП «Ульяновскдорсервис», по которому предприятие отчитывается в налоговые органы, является «производство общестроительных работ» (код ОКВЭД 45.21).

На территории Ульяновской области зарегистрировано более 1998 хозяйствующих субъектов, осуществляющих такой вид деятельности как

«производство общестроительных работ».

Кроме того, по виду деятельности «уборка территории, аналогичная деятельность» (код ОКВЭД 90.00.3) на территории Ульяновской области зарегистрировано более 150 хозяйствующих субъектов. По виду деятельности «производство земляных работ» (код ОКВЭД 45.11.2) на территории Ульяновской области зарегистрировано более 300 хозяйствующих субъектов.

Указанные выше лица являются конкурентами МУП «Ульяновскдорремсервис» на товарном рынке работ по содержанию автомобильных дорог и инженерных сооружений на них. Однако в связи с отсутствием публичных процедур при предоставлении указанного выше имущества, иные хозяйствующие субъекты информацией о возможности получения данного имущества в пользование не обладали и оказались в менее выгодных условиях деятельности.

Таким образом, предоставив имущество в безвозмездное пользование МУП «Ульяновскдорремсервис», Комитет ДХБиТ предоставил предприятию муниципальную преференцию по отношению к иным субъектам, действующим на данном товарном рынке, что в свою очередь, может повлечь нарушение прав неопределенного круга субъектов предпринимательской деятельности на добросовестную конкуренцию.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

## **РЕШИЛА:**

1. Признать действия Комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта мэрии г. Ульяновска, выразившиеся в предоставлении в безвозмездное пользование МУП «Ульяновскдорремсервис» без торгов дорожной техники по договорам от 10.11.2010 № 231/1, от 12.11.2010 № 232, № 0232/1, от 24.11.2010 № 241, от 07.12.2010 № 0253, от 14.12.2010 № 262, от 28.12.2010 № 0282/1, нарушением пункта 7 части 1 статьи 15 Закона "О защите конкуренции".
2. Выдать Комитету дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта мэрии г. Ульяновска предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела по статье 14.9 КоАП РФ.

Председатель комиссии

**К.Ю.Попов**

М.С. Степанова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

## **ПРЕДПИСАНИЕ № 24**

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии - зам. руководителя управления К.Ю.Попов,

Члены Комиссии - нач. отдела М.С. Степанова,

- специалист-эксперт А.В. Федорова,

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 30.06.2011 по делу № 7363/04-2011

о нарушении Комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта мэрии г. Ульяновска части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

Комитету дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта мэрии г. Ульяновска

в срок до 10.08.2011 прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в предоставлении в безвозмездное пользование МУП «Ульяновскдорремсервис» без торгов дорожной техники по договорам от 10.11.2010 № 231/1, от 12.11.2010 № 232, № 0232/1, от 24.11.2010 № 241, от 07.12.2010 № 0253, от 14.12.2010 № 262, от 28.12.2010 № 0282/1,

путем принятия мер по возврату дорожной техники, переданной МУП «Ульяновскдорремсервис» по договорам от 10.11.2010 № 231/1, от 12.11.2010 № 232, № 0232/1, от 24.11.2010 № 241, от 07.12.2010 № 0253, от 14.12.2010 № 262, от 28.12.2010 № 0282/1.

О выполнении настоящего Предписания сообщить не позднее пяти дней после его исполнения, представить копии актов приема-сдачи.

К.Ю.Попов

Председатель комиссии

М.С. Степанова

Члены комиссии

А.В. Федорова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.