

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «11» мая 2012г.

В полном объеме решение изготовлено «12» мая 2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А., Члены Комиссии: Кочарян О.С., Рабаев В.Р., Шолохова В.Е.,

Рассмотрев жалобу ООО «Вектор» от 02.05.2012г. (вх. №6020) о нарушении Департаментом охраны и использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Ростовской области (далее по тексту –Департамент) порядка проведения конкурса №14 (лот №19) на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства на территории Ростовской области в присутствии: представителя ООО «Вектор» и представителей Департамента по доверенности,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 02.05.2012г. (вх. № 6020) поступила жалоба ООО «Вектор» о нарушении Департаментом порядка проведения вышеуказанного конкурса.

В названной жалобе указаны следующие обстоятельства.

- 1). В нарушение п.16 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.02.2009г. №136 (далее- Правила) Департамент в установленный срок (не менее 30 дней до начала проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками) не разместил извещение о проведении конкурса в официальном печатном издании и в сети Интернет на официальном сайте.
- 2). Конкурсная комиссия необоснованно в нарушение п.п. 12,15 и 28 Правил допустила к участию в конкурсе участника под №18 ЗАО «Витязь-М», поскольку данное общество представило нулевые показатели в документах, подтверждающих показатели объемов разведения (выращивания) водных биологических ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания, в тоннах за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса в случае, если этот период менее 4 лет.
- 3). Неправомерное заключение договора на пользование рыбопромысловым участком по итогам конкурса с победителем ЗАО «Миусский лиман», являющимся, по мнению Заявителя, монополистом, владеющим более 35% общего количества рыбопромысловых участков, расположенных на территории муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования.

4). Нарушение Департаментом нормы законодательства о порядке формирования предмета конкурса и установления границ рыбопромыслового участка, выставленного на конкурс, что привело к тому, что на конкурс был выставлен уже зарыбленный объект.

В ответ на уведомление о поступлении жалобы Департамент представил запрашиваемые документы и письменные пояснения.

11.05.2012г. на заседании Комиссии по рассмотрению настоящего дела представители сторон подтвердили позиции, изложенные в отзывах.

В частности, представители Департамента пояснили, что при формировании рыбопромыслового участка №5 «Водохранилище на р. Сухой Несветай», расположенное в 0,6 км на юго-восток от юго-восточной окраины х. Волошино (бассейн р. Тузлов) Департамент привлекал представителей муниципального образования и общественных организаций, что подтверждается актом обследования водоема, планируемого при включении его в перечень рыбопромысловых участков от 18.05.2010г.

ЗАО «Миусский лиман» на территории Родионово-Несветаевского района деятельность по осуществлению товарного рыбоводства с предоставлением рыбопромысловых участков не осуществляет. Соответственно довод ООО «Вектор» о том, что совокупное количество рыбопромысловых участков, передаваемых в пользование ЗАО «Миусский лиман» и расположенных на территории Родионово-Несветаевского района составит более 35 процентов общего количества рыбопромысловых участков, расположенных на территории этого муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования не достоверен.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, выслушав представителей сторон, приходит к следующим выводам.

Согласно Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.02.2009г. №136, конкурс проводится в отношении рыбопромысловых участков, предусмотренных перечнем рыбопромысловых участков, включающих в себя акватории внутренних вод РФ, в том числе внутренних морских вод РФ, и территориального моря РФ, утвержденным органом исполнительной власти соответствующего субъекта РФ по согласованию с Федеральным агентством по рыболовству.

Приказом Департамента охраны и использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Ростовской области №90 от 14.11.2011г. водохранилище на р. Сухой Несветай, расположенное в 0,6 км на юго-восток от юго-восточной окраины х.Волошино (бассейн р.Тузлов) включено в перечень рыбопромысловых участков.

Согласно ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Вопросы о правомерности установления границ вышеуказанного рыбопромыслового участка и включения его в перечень рыбопромысловых

участков, утвержденного Департаментом не относятся к процедуре проведения торгов.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.02.2009г. №136 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства и заключении такого договора» и Положения о департаменте утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 23.12.2011г. №226 Департамент является организатором конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка, расположенного на территории Ростовской области, для осуществления товарного рыбоводства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением водных биологических ресурсов внутренних морских вод РФ, а также анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб).

Согласно п.16 Правил, извещение о проведении конкурса публикуется организатором конкурса в официальном печатном издании, обеспечивающем публикацию информации о проведении конкурса в субъекте РФ, на территории муниципального образования которого расположен или к территории муниципального образования которого прилегает рыбопромысловый участок, договор о предоставлении которого будет заключен по результатам конкурса и размещается в сети Интернет на официальном сайте организатора конкурса не менее чем за 30 дней до начала процедуры вскрытия конвертов с заявками.

Извещение о проведении вышеуказанного конкурса №14 (в частности, лот№19) было опубликовано Департаментом в газете «Наше время» №643 (20637) от 29.12.2011г. и размещено в сети Интернет на официальном сайте департамента в составе конкурсной документации. Вскрытие конвертов произведено 14.03.2012г. в 10:00.

Таким образом, Департаментом соблюден принцип публичности при проведении вышеуказанного конкурса, предусмотренного п. 16 Правил.

В соответствии с п.п.в) п.28 Правил к заявке прилагаются документы, подтверждающие показатели объемов разведения (выращивания) водных биологических ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания в тоннах за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса в случае, если этот период менее 4 лет. Формы указанных документов утверждаются Министерством сельского хозяйства.

Приказом Минсельхоза РФ от 26.05.2009г. №199 «Об утверждении форм документов, подтверждающих показатели объемов разведения (выращивания) водных биологических ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания» утверждены формы указанных документов.

Согласно п.15 Правил основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является, в частности непредставление заявителем предусмотренных п.28 настоящих Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений.

В пакете документов представленных ЗАО «Витязь-М» имеются заполненные формы

ТР-1, ТР-2. В указанных формах ЗАО «Витязь-М» поставило «0», поскольку деятельность по рыборазведению ранее не осуществляло. Таким образом, ЗАО «Витязь-М» представило документы, предусмотренные п.п.в) п.28 Правил. Кроме того, согласно п.50 Правил объемы разведения (выращивания) водных биологических ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания относятся к критериям оценки при определении лучших условий заключения договора.

Таким образом, факт необоснованного допуска конкурсной комиссией ЗАО «Витязь-М» к участию в данном конкурсе не подтвердился.

Согласно п.14 Правил, заявитель, победивший в конкурсе не вправе претендовать на заключение договора, если в результате его заключения совокупное количество рыбопромысловых участков, передаваемых в пользование заявителю и расположенных на территории одного муниципального образования соответствующего субъекта РФ или прилегающих к территории такого муниципального образования, составит более 35 процентов общего количества рыбопромысловых участков, расположенных на территории этого муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования.

Таким образом, по смыслу данного пункта Правил следует, что наличие более 35 процентов общего количества рыбопромысловых участков, расположенных на территории этого муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования на является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

Кроме того, ЗАО «Миусский лиман», признанный победителем данного конкурса, деятельность по рыборазведению на территории Родионово-Несветаевского района не осуществляет. Общество занимается культурным рыборазведением на территории водохранилища «Миусский лиман», расположенного в Неклиновском районе. Водохранилище на реке Сухой Несветай, выставляемое на торги – расположено в Родионово-Несветаевском районе.

По информации Департамента на указанной территории расположено 8 рыбопромысловых участков и передаваемый в пользование ЗАО «Миусский лиман» рыбопромысловый участок (Водохранилище на реке Сухой Несветай) не составляет более 35 процентов общего количества рыбопромысловых участков, расположенных на территории Родионово-Несветаевского района или прилегающих к территории такого муниципального образования.

Также по результатам проведения настоящего конкурса, договор о предоставлении вышеуказанного рыбопромыслового участка с победителем ЗАО «Миусский лиман» не заключен.

Таким образом, в действиях конкурсной комиссии отсутствует нарушение п.14 Правил.

Руководствуясь ч.20 ст. 18.1 ст. 23, ч.1 ст. 39, ч.1 -4 ст.41, ч.1 ст.49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Вектор» от 02.05.2012г. (вх. № 6020) необоснованной.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко, Члены Комиссии: В.Р. Рабаев, О.С. Кочарян, Шолохова В.Е.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.