

РЕШЕНИЕ

по делу № 22-РФ/2012

«26» июля 2012 года

г. Благовещенск

Решение изготовлено в полном объеме 31.07.2012.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов <...>,

в присутствии представителя государственного заказчика – ГБОУ ВПО «Амурская государственная медицинская академия» – <...>, в отсутствие представителя Автономной некоммерческой организации «Центр дополнительного профессионального образования и сертификации по Дальневосточному федеральному округу», уведомленного надлежащим образом,

разъяснив участникам заседания их права, порядок рассмотрения дела,

рассмотрела обращение государственного заказчика – ГБОУ ВПО «Амурская государственная медицинская академия» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об Автономной некоммерческой организации «Центр дополнительного профессионального образования и сертификации по Дальневосточному федеральному округу» (Россия, 680000, г. Хабаровск, ул. Фрунзе, 11, ИНН 2721153134), в связи с уклонением от заключения государственного контракта по итогам открытого аукциона в электронной форме на проведение энергетического обследования объектов ГБОУ ВПО Амурская ГМА Минздравсоцразвития России, объявленного извещением № 0323100000412000016.

В ходе заседания Комиссии велась аудиозапись.

На заседании Комиссии представитель государственного заказчика пояснил следующее.

В регламентированный срок Участник направил оператору электронной площадки проект контракта, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта в виде договора поручительства. Был предоставлен только договор поручительства, поэтому невозможно установить соответствие требованиям, предъявляемым к Поручителю законодательством Российской Федерации. В результате 09 июля 2012 года единая комиссия Заказчика приняла решение об отказе от заключения контракта и о признании участника уклонившимся от заключения контракта в соответствии с ч.11 ст.41.12 гл.3.1 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.05г.

Документы в отношении поручителя поступили после подписания участником проекта контракта на официальную электронную почту заказчика agma-tender@yandex.ru в форме трех писем, подписанных электронно-цифровой подписью. Указанные документы заказчиком не оценивались.

Вместе с тем, заказчик не имеет претензий к участнику и ходатайствует о невключении сведений об Автономной некоммерческой организации «Центр дополнительного профессионального образования и сертификации по Дальневосточному федеральному округу» в реестр недобросовестных поставщиков.

Участник размещения заказа письменно подтвердил получение проекта контракта по аукциону № 0323100000412000016 от ГБОУ ВПО Амурская ГМА Минздравсоцразвития России на электронной площадке 02.07.2012.

Участник сообщил, что причиной, по которой документы в отношении поручителя не были направлены заказчику одновременно с подписанным проектом контракта посредством электронной площадки является отсутствие функционала, т.е. дополнительных полей в карточке контракта при прикреплении дополнительных документов, что подтверждается ответом технической поддержки электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ». В связи с этим, документы были направлены на электронную почту agma-tender@yandex.ru.

В соответствии с п. 12 раздела III Постановления Правительства РФ от 15 мая 2007 года № 292 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков», Приказа ФАС России № 267 от 27.08.2007 Комиссией Амурского УФАС России проведена проверка факта уклонения Автономной некоммерческой организации «Центр дополнительного профессионального образования и сертификации по Дальневосточному федеральному округу» от заключения государственного контракта и установлено следующее:

31.05.2012 государственным заказчиком – Государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Амурская государственная медицинская академия» Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации в автоматизированной системе торгов «Сбербанк-АСТ» - www.sberbank-ast.ru и на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов - <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0323100000412000016 о проведении открытого аукциона в электронной форме на проведение энергетического обследования объектов ГБОУ ВПО Амурская ГМА Минздравсоцразвития России.

Начальная (максимальная) цена контракта: 819 000,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени): 07.06.2012 в 17:00 часов, дата окончания срока рассмотрения заявок 08.06.2012, дата проведения открытого аукциона в электронной форме 13.06.2012.

Обеспечение исполнения контракта установлено в размере 245 700,00 рублей.

Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №9 от 08.06.2012 до указанной в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме даты окончания срока подачи заявок поступило четыре заявки на участие в аукционе с порядковыми номерами № 2819240, № 2821515, № 2831099,

№2831310.

Единая комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным в документации об открытом аукционе, и приняла решение допустить к участию в открытом аукционе и признать участниками аукциона участников размещения заказа с порядковыми номерами заявок № 2819240, № 2821515, № 2831099, №2831310.

В соответствии с протоколом проведения торгов от 13.06.2012 в ходе аукциона ценовые предложения поступили от участников с порядковыми номерами заявок № 2821515, № 2831099, №2831310.

В соответствии с протоколом № 9 от 14.06.2012 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме единой комиссией были рассмотрены вторые части заявок следующих участников: 1) ООО «ЭнергоЦентр» (заявка № 2831210); 2) Автономная некоммерческая организация «Центр дополнительного профессионального образования и сертификации по Дальневосточному Федеральному округу» (№2821515); 3) ООО «Энергоактив» (заявка №2831099). По результатам рассмотрения вторых частей заявок все заявки признаны соответствующими требованиям документации об аукционе. Победителем открытого аукциона в электронной форме признано ООО «ЭнергоЦентр» с предложением о цене контракта 78 430,00 рублей.

18.06.2012 заказчиком оператору электронной площадки направлен проект контракта. Регламентированный срок отправления подписанного участником проекта контракта оператором электронной площадки установлен 25.06.2012.

По окончании регламентированного срока в адрес заказчика поступило уведомление оператора электронной площадки о ненаправлении участником размещения заказа ООО «ЭнергоЦентр» подписанного электронно-цифровой подписью проекта государственного контракта.

27.06.2012 единой комиссией государственного заказчика составлен протокол №3 отказа от заключения контракта с ООО «ЭнергоЦентр». В результате отказа от заключения контракта победителем аукциона признана Автономная некоммерческая организация «Центр дополнительного профессионального образования и сертификации по Дальневосточному Федеральному округу» с ценовым предложением 82 525,00 рублей. Указанному участнику 02.07.2012 направлен для подписания проект контракта. Регламентированный срок отправления подписанного участником проекта контракта оператором электронной площадки установлен 09.07.2012.

06.07.2012 участником размещения заказа посредством электронной площадки заказчику направлен подписанный электронно-цифровой подписью проект контракта, а также договор поручительства от 04.07.2012 №ДП-01405, заключенный с ОАО «Мировые промышленные ресурсы».

06.07.2012 участником размещения заказа заказчику по электронной почте направлены документы в отношении поручителя. Указанные документы подписаны ЭЦП участника размещения заказа.

09.07.2012 заказчиком составлен протокол отказа от заключения контракта №4, в соответствии с которым Единая комиссия рассмотрела документы, предоставленные в качестве обеспечения исполнения контракта на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе и приняла решение: отказать в заключении контракта следующему участнику размещения заказа Автономная некоммерческая организация «Центр дополнительного профессионального образования и сертификации по Дальневосточному федеральному округу». Основание отказа: Участник выбрал обеспечением исполнения контракта договор поручительства. Поручителем должно выступать юридическое лицо, государственная регистрация которого осуществлена в установленном порядке на территории Российской Федерации и которое соответствует следующим требованиям:

1) капитал и резервы поручителя, указанные в соответствующем разделе бухгалтерской отчетности, должны составлять не менее чем триста миллионов рублей и превышать размер поручительства не менее чем в десять раз;

2) чистая прибыль поручителя, указанная в соответствующем разделе бухгалтерской отчетности, должна превышать не менее чем в три раза размер поручительства или размер чистой прибыли поручителя должен составлять более чем сто миллионов рублей;

3) стоимость основных средств (в части зданий) поручителя, указанная в соответствующем разделе бухгалтерской отчетности, должна составлять не менее чем триста миллионов рублей и превышать не менее чем в десять раз размер поручительства или стоимость указанных основных средств должна составлять более чем один миллиард рублей.

Вследствие того, что участник предоставил только договор поручительства, невозможно установить соответствие вышеперечисленным требованиям.

В результате отказа от заключения контракта принято решение признать победителем открытого аукциона в электронной форме – Общество с ограниченной ответственностью "Инновационно-внедренческий центр "Энергоактив" – 107 676,66 руб.

23.07.2012 на основании решения и предписания Амурского УФАС России от 13.07.2012 по делу №21-РФ/2012 заказчиком аннулирован открытый аукцион в электронной форме.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках размещения заказа, уклонившихся от заключения государственного или муниципального контракта.

В соответствии с частью 8 статьи 19 Закона о размещении заказов в случае поступления сведений об уклонении участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта и отсутствия документов, свидетельствующих об отказе участника размещения заказа от заключения контракта, в течение десяти рабочих дней уполномоченный на осуществление

контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти осуществляет проверку факта уклонения участника размещения заказа от заключения контракта. В случае подтверждения факта уклонения участника размещения заказа от заключения контракта уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти осуществляет размещение сведений, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, в реестре недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней со дня подтверждения указанного факта.

Согласно раздела II Постановления Правительства РФ от 15 мая 2007 года № 292 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков» и Приказа ФАС России № 267 от 27.08.2007 сведения об участниках размещения заказа, уклонившихся от заключения государственных или муниципальных контрактов, в случае проведения проверок фактов уклонения от заключения государственного или муниципального контракта, включать в реестр недобросовестных поставщиков на основании решений Комиссии по контролю в сфере размещения заказов.

В соответствии с частью 11 статьи 41.12 Закона о размещении заказов участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если такой участник открытого аукциона в срок, предусмотренный частями 4, 4.4 и 4.6 настоящей статьи, не направил оператору электронной площадки подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа, проект контракта или протокол разногласий в случаях, предусмотренных настоящей статьей, либо не направил подписанный электронной цифровой подписью указанного лица проект контракта по истечении тринадцати дней со дня размещения на электронной площадке указанного в части 8 статьи 41.11 настоящего Федерального закона протокола в случае, предусмотренном частью 4.4 настоящей статьи, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта при условии, что заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Заслушав представителей муниципального заказчика, участника размещения заказа, рассмотрев представленные материалы, проведя проверку факта уклонения Автономной некоммерческой организации «Центр дополнительного профессионального образования и сертификации по Дальневосточному Федеральному округу» от заключения контракта, Комиссия Амурского УФАС России пришла к выводу, что сведения об участнике размещения заказа не могут быть включены в реестр недобросовестных поставщиков, поскольку участник размещения заказа в регламентированный срок направил оператору электронной площадки подписанный электронной цифровой подписью лица, уполномоченного действовать от лица участника размещения заказа, проект контракта и договор поручительства. В регламентированный срок заказчику также были направлены документы в отношении поручителя. Тем самым, участником размещения заказа представлено обеспечение исполнения контракта в размере, установленном документацией об аукционе. Указанные действия подтверждают намерение Автономной некоммерческой организации «Центр дополнительного

профессионального образования и сертификации по Дальневосточному федеральному округу» на заключение контракта по итогам торгов.

Проведя в соответствии с разделом II Постановления Правительства РФ от 15 мая 2007 года № 292 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков» и приказами ФАС России № 267 от 27.08.2007, № 352 от 30.10.2007, ст. 19, ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» проверку факта уклонения Автономной некоммерческой организации «Центр дополнительного профессионального образования и сертификации по Дальневосточному Федеральному округу» от заключения контракта по результатам открытого аукциона в электронной форме на проведение энергетического обследования объектов ГБОУ ВПО Амурская ГМА Минздравсоцразвития России, объявленного извещением №0323100000412000016, Комиссия приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Сведения, представленные ГБОУ ВПО «Амурская государственная медицинская академия» в отношении Автономной некоммерческой организации «Центр дополнительного профессионального образования и сертификации по Дальневосточному федеральному округу» (Россия, 680000, г. Хабаровск, ул. Фрунзе, 11, ИНН 2721153134) в реестр недобросовестных поставщиков не вносить.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

< ... >