

## **Предупреждение**

### **о прекращении действий, которые содержат признаки**

### **нарушения антимонопольного законодательства**

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Томской области, рассмотрев действия Администрации муниципального образования город Кедровый (636615, Томская область, город Кедровый, микрорайон 1-й, дом 39/1,

ОГРН: 1027003753457, Дата присвоения ОГРН: 05.12.2002, ИНН: 7023000560, КПП: 702301001, Мэр города Кедрового: С)

при регулировании похоронного дела на территории муниципального образования город Кедровый, установлено следующее.

Согласно пункту 23 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения прямо отнесено к вопросам местного значения городского округа.

Постановлением Администрации города Кедрового от 20.04.2017 г. №193 утвержден Порядок деятельности общественных кладбищ муниципального образования «город Кедровый» (далее – Порядок деятельности кладбищ).

В силу п.26 Порядка деятельности кладбищ специализированная служба обязана вести регистрацию захоронения.

Регистрация захоронения - запись о захоронении умершего в журнале учета захоронений на основании государственного свидетельства о смерти и счета-заказа на похороны, осуществляемая в конторе специализированной службы и содержащая фамилию, имя, отчество умершего, даты его рождения и смерти, дату захоронения, номера квартала, сектора и могилы, где захоронено тело (останки), фамилию, имя и отчество ответственного за могилу.

В силу п.27 Порядка деятельности кладбищ специализированная служба обязана вести журнал учета мест захоронений. Журнал учета мест захоронений - журнал, в котором работники специализированной службы регистрируют каждое захоронение, с указанием фамилии, имени, отчества захороненного, номера, сектора, даты захоронения. Журнал учета мест захоронений является документом строгой отчетности и хранится в архиве специализированной службы постоянно (вечно).

В силу п.30 Порядка деятельности кладбищ каждое захоронение регистрируется работником специализированной службы в журнале учета захоронений установленной формы с указанием фамилии, имени, отчества захороненного, номера сектора, даты захоронения.

Постановлением Администрации города Кедрового от 20.04.2017 г. №195 утвержден Порядок деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела (далее – Порядок деятельности специализированной службы).

В силу п.10 специализированная служба обязана обеспечивать ведение обязательных документов в сфере похоронного обслуживания и контроль за учетом мест захоронения, контроль за качеством выполняемых на общественных кладбищах работ, соблюдением санитарных, гигиенических и иных норм и правил захоронения, соблюдением настоящего порядка, законодательства о погребении и похоронном дела.

Как следует из ответа Администрации города Кедрового от 14.02.2022 исх. №429 на территории муниципального образования «город Кедровый» создана специализированная служба по вопросам похоронного дела в виде подразделения МУ «Культура».

Согласно п. 2.6 Устава МУ «Культура», утвержденного Постановлением Администрации города Кедрового от 30.07.2015 г. №424, к предпринимательской и иной приносящей доход деятельности МУ «Культура» относится в том числе организация похорон и предоставление связанных с ним услуг.

Соответственно МУ «Культура» является хозяйствующим субъектом, действующим на рынке организации похорон (ритуальных услуг).

Согласно подпункту "б" пункта 1 части 3 статьи 4 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон от 22.10.2014 № 125-ФЗ, Закон об архивном деле), к полномочиям муниципального образования в области архивного дела относятся хранение, комплектование (формирование), учет и использование архивных документов и архивных фондов муниципальных унитарных предприятий, включая казенные предприятия, и муниципальных учреждений. Частью 4 данной статьи предусмотрено, что органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов осуществляют деятельность в области архивного дела согласно полномочиям по решению вопросов местного значения, установленным Законом о местном самоуправлении.

Согласно статье 3 Закона об архивном деле, архивным документом признается материальный носитель с зафиксированной на нем информацией, который имеет реквизиты, позволяющие его идентифицировать, и подлежит хранению в силу значимости указанных

носителя и информации для граждан, общества и государства.

Следовательно, оформление документов, связанных с погребением (удостоверений о захоронении, справок о месте захоронений и т.д.), проведение землеустроительных работ, регистрация захоронений, выявление бесхозных могил и т.д. не должно осуществляться хозяйствующим субъектом, поскольку в соответствии с действующим законодательством общественные кладбища, находящиеся в ведении органов местного самоуправления, не могут быть предоставлены в ведение хозяйствующему субъекту.

Таким образом, деятельность в области архивного дела, в том числе по оформлению документов, связанных с погребением (удостоверений о захоронении, справок о месте захоронений хранение книги регистрации захоронений и т.д.) осуществляется органами местного самоуправления, и соответствующие функции органов местного самоуправления не могут быть переданы какому-либо хозяйствующему субъекту.

Аналогичной позиции придерживаются арбитражные суды при рассмотрении дел (постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 23.09.2008 №12027/07, постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 18.05.2011 №17206/10 по делу №А68-12500/2011).

Анализ утвержденных Администрацией муниципального образования город Кедровый правовых актов свидетельствует о наделении специализированной службы по вопросам похоронного дела функциями органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения по ведению деятельности в области архивного дела.

Частью 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет совмещения функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Федеральным законом от 30 октября 2007 года № 238-ФЗ

«О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта». В этой связи, наделение Администрацией специализированной службы по вопросам похоронного дела функциями органа местного самоуправления,

противоречит норме, закрепленной  
в ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, в действиях Администрации муниципального образования город Кедровый, выразившихся в наделении специализированной службы по вопросам похоронного дела функциями органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения по ведению деятельности в области архивного дела, содержатся признаки нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции предупреждает о необходимости прекращения действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения,

и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения, для чего в течение

60 дней со дня получения настоящего Предупреждения прекратить указанные действия путем организации деятельности в области архивного дела и приведения правовых актов Администрации города Кедровый в сфере похоронного дела в соответствие с действующим законодательством.

О выполнении данного предупреждения сообщить в Томское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Руководитель управления  
Алиев

В.А.

Камалдинова И.М.

8(3822)516-599