

**Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.**

Государственному заказчику –

ГУ – НРО ФСС Российской Федерации

ул. Псковская, д. 15,

Великий Новгород, 173009

Участнику закупки –

ООО «Содействие»

ул. Советская, д. 52, пом. 12,

г. Щелково, Щелковский р-н,

Московская обл., 141100

Исх.№361/03 от 06.02.19

#### РЕШЕНИЕ № РНП-53-02

по результатам проверки факта одностороннего отказа государственного заказчика от исполнения государственного контракта и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 01.02.2019

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела Управления;

Иванов А.Т. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- государственного заказчика – Государственного учреждения – Новгородского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (173009, Великий Новгород, ул. Псковская, д. 15; далее – ГУ – НРО ФСС Российской Федерации) – ... (доверенность № .. от ...);

- участника закупки (победителя аукциона) – Общества с ограниченной ответственностью «Содействие» (ИНН: 5050138074; 141100, Московская область, Щелковский р-н, г. Щелково, ул. Советская, д. 52, пом. 12; далее – ООО «Содействие») – ... (доверенность № . от ..), после объявления перерыва ООО «Содействие» заявило письменное ходатайство (вх. № 460 от 31.01.2019 Новгородского УФАС России) о рассмотрении сведений об одностороннем отказе ГУ – НРО ФСС Российской Федерации от исполнения государственного контракта № 0250100000318000125\_46262-136 от 17.09.2018 в отсутствие своих представителей,

рассмотрев сведения, поступившие от государственного заказчика – ГУ – НРО ФСС Российской Федерации об одностороннем отказе государственного заказчика от исполнения государственного контракта № 0250100000318000125\_46262-136 от 17.09.2018, заключенного с ООО «Содействие» по итогам проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку инвалидам подгузников для взрослых, извещение № 0250100000318000125 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 09.08.2018,

УСТАНОВИЛА:

18.01.2019 в Новгородское УФАС России от государственного заказчика – ГУ – НРО ФСС Российской Федерации поступили сведения об одностороннем отказе государственного заказчика от исполнения государственного контракта № 0250100000318000125\_46262-136 от 17.09.2018, заключенного с ООО «Содействие» по итогам проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку инвалидам подгузников для взрослых, извещение № 0250100000318000125 о проведении которого было размещено на официальном сайте 09.08.2018 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

Руководствуясь пунктом 11 Правил, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена внеплановая проверка соблюдения государственным заказчиком процедуры одностороннего отказа от исполнения государственного контракта № 0250100000318000125\_46262-136 от 17.09.2018.

В результате рассмотрения Сведений и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

09.08.2018 на официальном сайте было размещено извещение № 0250100000318000125 об осуществлении закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку инвалидам подгузников для взрослых (начальная (максимальная) цена контракта – 9 208 447 рублей 30 копеек).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона 0250100000318000125 от 04.09.2018 участник закупки – ООО «Содействие» признан победителем вышеуказанного электронного аукциона.

17.09.2018 между государственным заказчиком - ГУ – НРО ФСС Российской Федерации и ООО «Содействие» был заключен государственный контракт 0250100000318000125\_46262-136 на поставку инвалидам подгузников для взрослых (далее – Государственный контракт).

В соответствии с пунктом 3.1 Государственного контракта, цена контракта – 9 208 447 рублей 30 копеек.

Согласно пункту 1.1 Государственного контракта по настоящему контракту

поставщик обязуется осуществить поставку инвалидам подгузников для взрослых, а заказчик обязуется оплатить поставленный товар в порядке и на условиях, определенных настоящим контрактом. Количество товара, его наименование, вид, технические и функциональные характеристики и требования, а также срок службы (годности), гарантии качества и иные условия поставки указаны в Техническом задании (Приложение № 1 к Государственному контракту; далее – Техническое задание).

В соответствии с пунктом 1.2 Государственного контракта поставка товара осуществляется поставщиком до места жительства получателей на территории Великого Новгорода и районов Новгородской области или, при необходимости по выбору получателя, по месту нахождения поставщика (его представителя) либо по месту нахождения организованных поставщиком «пунктов выдачи» на территории Великого Новгорода и районов Новгородской области, на основании разнарядок, выданных заказчиком и содержащих следующие сведения: ФИО получателей, адрес места жительства (места пребывания) получателей, количество передаваемого товара каждому получателю, номер телефона получателя, номер телефона получателя и (или) его представителя (при необходимости иные контактные данные). Датой начала поставки является дата передачи поставщику разнарядки.

Согласно пункту 1.3 Государственного контракта срок поставки – в течение 30 календарных дней с момента получения разнарядок, но не позднее 20 ноября 2018 года.

Как следует из Технического задания, всего к поставке требуется 465 260 штук товара.

Согласно подпунктам 2.3.1, 2.3.2 пункта 2.3 Государственного контракта заказчик обязуется после проведения проверки (экспертизы) товара в соответствии с п. 4.2 настоящего контракта и составления соответствующего акта (заключения) экспертизы товара в случае соответствия предлагаемого к поставке товара требованиям контракта, выдавать поставщику разнарядки на поставку товара, по мере их формирования, в срок не позднее трех рабочих дней до предполагаемой даты начала поставки, но не позднее 16.10.2018. При выявлении товара, не соответствующего требованиям контракта, разнарядки заказчиком не выдаются до устранения поставщиком выявленных нарушений. Выдавать получателям направления на обеспечение товаром с указанием в них срока действия направления – не позднее 20.11.2018 года.

Как следует из пункта 2.3.4 пункта 2.3 Государственного контракта, заказчик обязуется согласовывать с поставщиком способ предоставления разнарядок на поставку товара (лично в руки представителю поставщика по доверенности либо курьером, почтовым отправлением, посредством услуг спецсвязи и пр.).

На заседании Комиссии по рассмотрению Сведений представители сторон пояснили, что разнарядки направлялись ГУ – НРО ФСС Российской Федерации на электронную почту поставщика ([tfk.orgk@mail.ru](mailto:tfk.orgk@mail.ru)).

Как следует из представленных ГУ – НРО ФСС Российской Федерации документов, заказчиком в адрес ООО «Содействие» направлялись разнарядки на поставку товара в следующие даты: 24.09.2018, 26.09.2018 (2 разнарядки), 27.09.2018, 02.10.2018 (2 разнарядки), 03.10.2018 (2 разнарядки), 12.10.2018, 16.10.2018, 19.10.2018. В данных разнарядках было указано 100% требуемого к поставке в рамках Государственного контракта товара.

Согласно представленным ГУ – НРО ФСС Российской Федерации документам и информации, по состоянию на 23.11.2018 ООО «Содействие» фактически было поставлено 183 540 штук товара, являющегося предметом Государственного контракта, на сумму 3 628 658 рублей 40 копеек (акт поставки технических средств реабилитации от 12.10.2018 на сумму 263 061 рублей 90 копеек; акт поставки технических средств реабилитации от 02.11.2018 на сумму 2 082 961 рублей 50 копеек; акт поставки технических средств реабилитации от 14.11.2018 на сумму 1 282 635 рублей 00 копеек). Обеспечено средствами реабилитации было 829 человек.

Письмом исх. № 05-10/5305-6503 от 26.11.2018 ГУ – НРО ФСС Российской Федерации уведомило ООО «Содействие» о необходимости поставить оставшееся количество товара в срок не позднее 30.11.2018.

26.11.2018 в адрес ГУ – НРО ФСС Российской Федерации поступили документы о выдаче в период с 04.10.2018 по 08.11.2018 еще 5190 штук товара на сумму 103 128 рублей 00 копеек (акт поставки технических средств реабилитации от 22.11.2018).

Общее количество поставленного по Государственному контракту товара составило 188 730 штук на общую сумму 3 731 786 рублей 40 копеек.

Поставленный товар был оплачен ГУ – НРО ФСС Российской Федерации в полном объеме (платежное поручение № 49930 от 29.10.2018 на сумму 263 061 рублей 90 копеек; платежное поручение № 168881 от 21.11.2018 на сумму 2 082 961 рублей 50 копеек; платежное поручение № 194808 от 27.11.2018 на сумму 1 282 635 рублей 00 копеек; платежное поручение № 226199 от 30.11.2018 на сумму 103 128 рублей 00 копеек).

По состоянию на 30.11.2018 поставка оставшегося количества товара произведена не была, пояснений о причинах нарушения срока поставки товара от ООО «Содействие» в адрес ГУ – НРО ФСС Российской Федерации представлено не было.

ГУ – НРО ФСС Российской Федерации в адрес поставщика неоднократно направлялись письма о необходимости исполнения условия Государственного контракта (исх. № 05-10/5305-5923 от 02.11.2018; исх. № 05-

10/5305-6355 от 19.11.2018; исх. № 05-10/5305-6503 от 26.11.2018 ГУ – НРО ФСС Российской Федерации). Также ГУ – НРО ФСС Российской Федерации на адрес электронной почты поставщика ([tfk.orgk@mail.ru](mailto:tfk.orgk@mail.ru)) 13.11.2018 и 19.11.2018 направлялись письма о нарушении поставщиком сроков поставки товара в районы Новгородской области.

В соответствии с пунктом 1 статьи 310 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

Согласно части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пунктам 7.3, 7.4 Государственного контракта настоящий контракт может быть расторгнут по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном Законом о контрактной системе. Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

В силу абзаца четвертого пункта 2 статьи 450 ГК РФ существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была

вправе рассчитывать при заключении договора.

В соответствии со статьей 506 ГК РФ по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 523 ГК РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450). Нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях:

- поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;
- неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

04.12.2018 государственный заказчик – ГУ - НРО ФСС Российской Федерации принял решение об одностороннем отказе от исполнения Государственного контракта исх. № 05-10/5305-6737 ГУ - НРО ФСС Российской Федерации (далее – Решение об одностороннем отказе).

Из содержания Решения об одностороннем отказе следует, что основанием отказа ГУ - НРО ФСС Российской Федерации от исполнения своих обязательств по Государственному контракту является тот факт, что поставщиком были неоднократно нарушены сроки поставки товара, до момента принятия государственным заказчиком указанного решения поставка товара в полном объеме не осуществлена (поставлено менее 50 % требуемого к поставке количества товара в соответствии с Техническим заданием).

ООО «Содействие» в соответствии с письменными объяснениями (вх. № 401 от 29.01.2019 Новгородского УФАС России) и устными объяснениями, данными его представителем на рассмотрении Сведений, не согласно с принятым государственным заказчиком – ГУ - НРО ФСС Российской Федерации Решением об одностороннем отказе по совокупности следующих обстоятельств.

Заказчик свои обязательства по направлению в адрес поставщика разнарядок выполнил частично.

Заказчик направлял в адрес ООО «Содействие» разнарядки на исполнение, однако они содержали «задвоенные» заявки – один и тот же человек указан два и более раз. Разнарядки на такого человека были идентичны, указаны тот же размер получателя и то же количество товара. Указание в

разнарядках одних и тех же людей несколько раз является, по мнению ООО «Содействие», технической ошибкой заказчика.

Поставщик опирался на разнарядки, получаемые от заказчика. При этом, на практике заказчик зачастую отказывается оплачивать вторую-третью и т.д. заявки, утверждая, что получателю данное количество товара не нужно в соответствии с его индивидуальной программой реабилитации. Товар будет поставлен, но не оплачен.

При приемке списков получателей и загрузке их в базу для формирования акта приема-передачи товара производился отсев одинаковых заявок.

В адрес ООО «Содействие» были направлены разнарядки на обеспечение товаром 1 303 человек (с учетом «задвоения» заявок) на сумму 4 479 714 рублей 00 копеек.

ООО «Содействие» частично исполнены обязательства по Государственному контракту: заказчик подтверждает, что было поставлено товара на сумму 3 731 786 рублей 40 копеек. В отношении суммы 747 927 рублей 00 копеек в адрес заказчика были направлены письма о невозможности поставки по причинам, независящим от поставщика (исх. № 147/2 от 25.10.2018; исх. № 147/3 от 07.11.2018): получатель умер, отказался от получения товара и т.д.

По мнению ООО «Содействие», процент исполнения по полученным от заказчика разнарядкам составляет 83,3%, по остальным разнарядкам отсутствует ответственность поставщика за непоставку товара по вышеуказанным объективным причинам.

С учетом вышеизложенного, ООО «Содействие» считает принятое государственным заказчиком – ГУ - НРО ФСС Российской Федерации Решение об одностороннем отказе недействительным, так как подтверждения нарушений со стороны ООО «Содействие» существенных условий Государственного контракта не имеется, следовательно, не имеется оснований для включения Сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Также, ООО «Содействие» было подано исковое заявление в Арбитражный суд Новгородской области о признании недействительным Решения об одностороннем отказе, а также ходатайство о принятии обеспечительных мер в виде запрета на включение Сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до вступления в силу решения суда по данному иску.

В соответствии со сведениями официального сайта картотеки арбитражных дел в сети «Интернет» по адресу <http://kad.arbitr.ru/>, исковое заявление ООО «Содействие» было принято к рассмотрению (дело № А44-603/2019), предварительное судебное заседание назначено на 27.02.2019, ходатайство о принятии обеспечительных мер было оставлено судом без движения.



С учетом вышеизложенного, ООО «Содействие» ходатайствует об отложении рассмотрения вопроса о включении Сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до вступления в законную силу решения по делу № А44-603/2019.

Изучив доводы сторон, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (исполнителя, подрядчика) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

04.12.2018 Решение об одностороннем отказе было направлено на адрес электронной почты ООО «Содействие», указанный в Государственном контракте ([sodeistvie-2018@mail.ru](mailto:sodeistvie-2018@mail.ru)), а также, в тот же день, телеграммой по адресу, указанному в Государственном контракте (141100, Московская область, г. Щелково, ул. Советская, д. 52, пом. 12).

05.12.2018 государственный заказчик – ГУ - НРО ФСС Российской Федерации разместил на официальном сайте Решение об одностороннем отказе.

06.12.2018 Решение об одностороннем отказе было направлено ООО «Содействие» заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу, указанному в Государственном контракте (141100, Московская область, г. Щелково, ул. Советская, д. 52, пом. 12).

Сведений о получении ООО «Содействие» Решения об одностороннем отказе по

электронной почте у ГУ - НРО ФСС Российской Федерации не имеется.

11.12.2018 в адрес ГУ - НРО ФСС Российской Федерации поступила информация о недоставке телеграммы по следующей причине: «Телеграмма поданная вами по телефону 29037 6/12 Щелково ул Советская 52 помещ 12 ООО Содействие руководителю не доставлена квартира закрыта адресат по извещению за телеграммой не является».

В соответствии со сведениями официального сайта ФГУП «Почта России», направленное в адрес ООО «Содействие» заказным письмом с уведомлением о вручении Решение об одностороннем отказе поставщиком получено не было по причине «Неудачная попытка вручения», 13.01.2019 письмо было выслано обратно отправителю.

Таким образом, с учетом части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе датой надлежащего уведомления ООО «Содействие» об одностороннем отказе ГУ - НРО ФСС Российской Федерации от исполнения Государственного контракта является 05.01.2019.

Согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с [частью 10](#) настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В течение установленного Законом о контрактной системе срока ООО «Содействие» не предпринимало мер по исполнению Государственного контракта.

Таким образом, Решение об одностороннем отказе вступило в силу 16.01.2019 (по истечении 10 дней с даты надлежащего уведомления).

При этом, Комиссия Новгородского УФАС России считает необходимым отметить следующее.

Согласно части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [частью 3](#) настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной

форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в [частях 4 - 6](#) настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную [частью 3](#) настоящей статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Аналогичные положения также содержатся в Правилах.

Таким образом, Новгородское УФАС России обязано рассмотреть поступившие Сведения в течение десяти рабочих дней с даты их поступления. Возможность продления срока рассмотрения Сведений и/или приостановления их рассмотрения (в том числе в случае наличия судебного разбирательства между заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем)) действующим законодательством о контрактной системе не предусмотрено, обеспечительные меры о приостановлении рассмотрения Новгородским УФАС России Сведений Арбитражным судом Новгородской области приняты не были, в связи с чем, ходатайство ООО «Содействие» об отложении рассмотрения вопроса о включении Сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до вступления в законную силу решения по делу № А44-603/2019 не подлежит удовлетворению.

Аналогичная позиция изложена в Письме ФАС России № ИА/73410/18 от 13.09.2018.

Как следует из вышеуказанных письменных объяснений ООО «Содействие», ГУ – НРО ФСС Российской Федерации в адрес поставщика были направлены разнарядки на обеспечение товаром 1303 человек на сумму 4 479 714 рублей 00 копеек.

При этом, согласно представленному ООО «Содействие» в электронном виде Реестру выдачи товара получателям, который велся поставщиком, ООО «Содействие» были приняты к исполнению разнарядки на 1612 человек, к поставке предполагалось 355 215 (76,5 % от общего количества товара по Техническому заданию) штук товара на сумму 7 043 956 рублей 50 копеек (76,5 % от цены Государственного контракта).

Кроме того, из представленных ГУ – НРО ФСС Российской Федерации документов следует, что заказчиком в адрес ООО «Содействие»

направлялись следующие разнарядки:

- 24.09.2018 (выдача товара для жителей, проживающих на территории следующих населенных пунктов: Холмский район, Валдайский район, Демянский район, Маревский район, Поддорский район);
- 26.09.2018 (выдача товара для жителей, проживающих на территории следующих населенных пунктов: Пестовский район, Валдайский район, Мошенской район, Новгородский район, Великий Новгород);
- 26.09.2018 (выдача товара для жителей, проживающих на территории следующих населенных пунктов: Хвойнинский район, Боровичский район, Крестецкий район, Окуловский район);
- 27.09.2018 (выдача товара для жителей, проживающих на территории Великого Новгорода и Новгородского района);
- 02.10.2018 (выдача товара для жителей, проживающих на территории Великого Новгорода и Новгородского района);
- 02.10.2018 (выдача товара для жителей, проживающих на территории следующих населенных пунктов: Великий Новгород, Новгородский район, Поддорский район, Мошенской район, Шимский район);
- 03.10.2018 (выдача товара для жителей, проживающих на территории следующих населенных пунктов: Шимский район, Волотовский район, Любытинский район, Парфинский район, Солецкий район);
- 03.10.2018 (выдача товара для жителей, проживающих на территории следующих населенных пунктов: Чудовский район, Старорусский район, Маловишерский район);
- 12.10.2018 (выдача товара для жителей, проживающих на территории Великого Новгорода и Новгородского района);
- 16.10.2018 (выдача товара для жителей, проживающих на территории Новгородского района (поселок Тёсово-Нетельский));
- 19.10.2018 (выдача товара для жителей, проживающих на территории следующих населенных пунктов: Великий Новгород, Батецкого района, Крестецкого района, Маловишерского района, Пестовского района, Боровичского района, Валдайского района, Демянского района, Любытинского района, Окуловского района, Парфинского района, Старорусского района, Чудовского района, Шимского района).

В общей сложности, в данных разнарядках содержится требование о поставке товара, предусмотренного Государственным контрактом, в полном количестве.

Также, на рассмотрении Сведений представитель ГУ – НРО ФСС

Российской Федерации устно пояснила, что «задвоенные», по мнению поставщика, заявки таковыми не являются. Указание одного и того же получателя два и более раз является следствием технической особенности программного обеспечения заказчика, формирующего списки нуждающихся в средствах реабилитации инвалидов. ООО «Содействие» с вопросами по данному факту в адрес ГУ – НРО ФСС Российской Федерации не обращалось и самостоятельно приняло решение о невключении вторых, третьих и т.д. заявок в отношении одного и того же получателя в реестр выдачи товара.

Таким образом, государственным заказчиком - ГУ – НРО ФСС Российской Федерации обязанность по выдаче поставщику разнарядок на поставку товара была исполнена в полном объеме, утверждение ООО «Содействие» о том, что заказчик не направил разнарядки на полное количество товара, предусмотренное Государственным контрактом, не нашло своего подтверждения в ходе рассмотрения Сведений.

Также, представитель ГУ – НРО ФСС Российской Федерации на рассмотрении Сведений отметила, что нарушение срока поставки товара привело к обращению ряда граждан, которым товар поставлен не был, в Прокуратуру Новгородской области, а также в соответствующие районные прокуратуры.

Кроме того, 21.11.2018 в адрес ГУ – НРО ФСС Российской Федерации поступило письмо Фонда социального страхования Российской Федерации исх. № 02-09-11/08-03-28114 от 20.11.2018, в котором Фонд указывает на ненадлежащее исполнение ООО «Содействие» своих обязательств по заключенным между ним и региональными отделениями Фонда государственным контрактам и просит представить региональные отделения Фонда информацию о мерах, принятых ими в отношении ООО «Содействие».

В установленный Государственным контрактом срок поставка товара в полном объеме осуществлена не была.

На момент рассмотрения Комиссией Сведений (01.02.2019) срок поставки товара, предусмотренный Государственным контрактом, истек, товар в полном объеме поставлен не был.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Новгородского УФАС России считает, что поведение ООО «Содействие» при исполнении Государственного контракта является недобросовестным и привело к срыву поставок необходимых инвалидам Новгородской области средств реабилитации в 2018 году.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты

расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

На момент рассмотрения Сведений, Решение об одностороннем отказе не было признано недействительным судом.

Учитывая вышеизложенное, и поскольку порядок принятия Решения об одностороннем отказе государственным заказчиком был соблюден, основания для принятия такого решения у государственного заказчика имелись, решение вступило в силу, не отменено заказчиком и не признано незаконным/недействительным судом, Сведения о недобросовестном поставщике, представленные ГУ - НРО ФСС Российской Федерации в отношении ООО «Содействие», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

При проведении внеплановой проверки соблюдения процедуры одностороннего отказа от исполнения Государственного контракта нарушений Закона о контрактной системе в действиях государственного заказчика – ГУ - НРО ФСС Российской Федерации не усматривается.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

#### РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком – Государственным учреждением – Новгородским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации (173009, Великий Новгород, ул. Псковская, д. 15) по факту одностороннего отказа государственного заказчика от исполнения государственного контракта № 0250100000318000125\_46262-136 от 17.09.2018, заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «Содействие» (ИНН: 5050138074; 141100, Московская область, Щелковский р-н, г. Щелково, ул. Советская, д. 52, пом. 12) по итогам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку инвалидам подгузников для взрослых, извещение № 0250100000318000125 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 09.08.2018, включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения внеплановой проверки факта одностороннего отказа государственного заказчика - Государственного учреждения – Новгородского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации от исполнения государственного контракта № 0250100000318000125\_46262-136 от 17.09.2018 не установлено.

Председатель Комиссии  
Куриков

И.А.

Члены Комиссии  
Иванов

А.Т.

Д.А. Петров

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.