

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1- 578/2019

9 марта 2019г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Волохина И.В. – заместитель руководителя управления-начальник отдела рекламы, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдел антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Кузина А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СПУТНИК» на действия организатора торгов Акционерного общества «Аэропорт Толмачево» при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту подвесного потолка на объекте «Нежилое здание» (терминал международных авиалиний), общей площадью 27 434,5 м² (№ извещения 31907540984 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>),

в присутствии:

«...»

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «СПУТНИК» (вх. № 2042э от 22.03.2019г.) на действия организатора торгов Акционерного общества «Аэропорт Толмачево» при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту подвесного потолка на объекте «Нежилое здание» (терминал международных авиалиний), общей площадью 27 434,5 м² (№ извещения 31907540984 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>).

Заявитель сообщает следующее.

18 февраля 2019 года на сайте [zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) был размещен запрос предложений в

электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 31907540984 на выполнение работ по капитальному ремонту подвесного потолка на объекте «Нежилое здание (терминал международных авиалиний), общей площадью 27 434,5 м²» (далее запрос предложений). Обществом с ограниченной ответственностью «СПУТНИК» была подготовлена заявка на участие в данном запросе предложений в соответствии с требованиями документации о запросе предложений в электронной форме. По результатам рассмотрения первых и вторых частей заявок заявка ООО «СПУТНИК» была признана соответствующей требованиям документации о запросе предложений.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Согласно п. 26 Информационной карты документации о проведении запроса предложений установлены критерии оценки заявок, в том числе: цена договора, квалификация участника закупки и трудовые ресурсы и их квалификация. Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Трудовые ресурсы и их квалификация», определяется:

- 100 баллов - при наличии у участника закупки в штате 2 (двух) или более специалистов по организации строительно-монтажных работ, включенных в Национальный реестр специалистов, согласно п. 4 ч. 2 ст. 55.6 Градостроительного кодекса РФ;

- 0 баллов - при отсутствии у участника закупки в штате 2 (двух) специалистов по организации строительно-монтажных работ, включенных в Национальный реестр специалистов, согласно п. 4 ч. 2 ст. 55.6 Градостроительного кодекса РФ.

Участник закупки должен предоставить информацию по данному критерию: выписку с указанием ФИО и идентификационных номеров специалистов по организации строительно-монтажных работ, включенных в Национальный реестр специалистов (НОСТРОЙ). Заказчик оставляет за собой право проверить достоверность информации путем сверки представленных участником закупки данных в Национальном реестре специалистов (НОСТРОЙ) <http://nrs.nostroy.ru/>.

Комиссия Заказчика в ходе подсчета баллов при оценке заявок присвоила заявке ООО «СПУТНИК» по критерию «трудовые ресурсы и их квалификация» 0 баллов. Таким образом заявке ООО «СПУТНИК» при подсчете итогового рейтинга было присвоено второе место.

Однако пунктом 28 Информационной карты установлен перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, в числе которых имеется требование к наличию выписки из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58: Документы (или их копии), подтверждающие, в случаях, установленных законодательством, наличие специального разрешения, условий допуска к определенным видам работ, услуг, наличие соответствующих разрешений на выполнение работ (лицензии, свидетельства о допуске к определенному виду работ, специальные разрешения, сертификаты). Участник закупки должен представить выписку из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58.

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 55.6 Градостроительного кодекса Российской Федерации для приема в члены саморегулируемой организации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо представляет в саморегулируемую организацию документы, подтверждающие наличие у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов, указанных в части 1 статьи 55.5-1 ГрК РФ, а именно специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства.

В составе заявки ООО «СПУТНИК» была приложена выписка из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58, а также штатное расписание с указанием занимаемых должностей требуемых специалистов и информация о специалистах с указанием ФИО в составе Второй части заявки. Таким образом у Заказчика была возможность оценить наличие указанных специалистов в штате ООО «СПУТНИК».

Жалоба ООО «СПУТНИК» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Акционерное общество «Аэропорт Толмачево» представило следующие возражения на жалобу.

Организатором закупки ООО «НОВАПОРТ-ОЦО», действуя в интересах АО «Аэропорт Толмачево», в целях выбора поставщика на право заключения договора на поставки, монтажа и пусконаладочных работ, проведен открытый запрос предложений в электронной форме, информация о проведении которого размещена на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru, номер извещения № 31907540984.

Начало срока подачи заявок установлено 19.02.2019 с 08-00 по новосибирскому времени, окончание срока подачи заявок установлено 05.03.2019 до 08-00 по новосибирскому времени. В течение вышеуказанного срока для участия в запросе предложений в электронной форме заявки поступили от 8 (восьми) участников:

№ заявки	Дата и время поступления заявки	Наименование участника (адрес местонахождения участника)	ИНН/ КПП(в случае наличия)/ ОГРН (ОГРНИП)
1	01.03.2019 13:48:19	ООО "СК Сибеврострой" 650024, г. Кемерово, ул. Ульяны Громовой, дом 15	4205240498/ 420501001/1 124205004835
2	04.03.2019 13:02:53	ООО "Партнерство" Российская Федерация, 630087, Новосибирская обл., Новосибирск г., проспект Карла Маркса, 30,	5404435214/ 540401001/ 1115476043572

		806	
3	04.03.2019 13:40:27	ООО "СПУТНИК" 630009, г. Новосибирск, ул. ДУНАЙСКАЯ, д. 16, корп. 10	5405475033/ 540501001/ 1135476080618
5	04.03.2019 16:47:23	ООО РСК "АРМАДА" 630083, Новосибирская обл., Новосибирск г, Большевицкая ул., дом № 177, офис 323	5405500240/ 540501001/ 1145476098723
6	04.03.2019 18:04:42	ООО «ЕСК-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ» Российская Федерация, 630049, Новосибирская обл., Новосибирск г., ул. Галуцака, дом 2, офис 1	5401376320/ 540201001/ 1145476015530
7	04.03.2019 18:09:18	ООО 'СтройКомплект' Российская Федерация, 630511, Новосибирская обл., Новосибирский район, сельсовет Криводановский, село Криводановка, Промышленная ул., 6	5433176719/ 543301001/ 1095475000488
8	04.03.2019 18:20:01	ООО СК "КАЧЕСТВЕННО СТРОИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ" Российская Федерация, Новосибирская, ВОЛОЧАЕВСКАЯ, ОФИС 5	5401974377/ 540101001/ 1175476051630
9	04.03.2019 18:26:26	ООО "СИБАЗ ГРУПП" Российская Федерация, Новосибирская, Новосибирск, БОЛЬШЕВИЦСКАЯ, ОФИС 213	5406609071/ 540501001/ 1165476103044

Согласно п. 2.1. Положения АО «Аэропорт Толмачево» «О закупке товаров, работ, услуг» (утвержденного общим собранием участников протокол 17.12.0218) (далее - по тексту Положение), документация о закупке (далее также - Закупочная документация) - это комплект документов, содержащий всю необходимую и достаточную информацию о предмете закупки, условиях ее проведения и другие сведения в соответствии с частью 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ. В нее включают извещение о конкурентной закупке, документацию о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок в электронной форме и закупки у единственного поставщика, проект договора, являющейся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки.

В силу п. 12.1., п. 13.1., п. 50.2 Положения документация о закупке должна содержать требования, установленные Заказчиком в отношении его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик. В документации о закупке

устанавливается перечень необходимых документов, предоставляемых участниками закупки.

По доводам жалобы поясняем следующее.

По результатам рассмотрения второй части заявок участников были отклонены заявки следующих участников:

- ООО «СК Сибверстрой» по п.1 ч.17 Закупочной документации, а именно, не предоставлен оригинал выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей) (далее по тексту - выписка), полученной не ранее чем за месяц до даты заключения договора/ до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки. Участник представил выписку от 23.10.2018г

- ООО «СК «КАЧЕСТВЕННО СТРОИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ» по п.1 ч.17 Закупочной документации, а именно, не предоставлены документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий на подписание заявки на участие в закупке и договора, приложений к договору от имени участника закупки - юридического лица (копию решения о назначении или протокола об избрании единоличного исполнительного органа участника, решения о передаче функций единоличного исполнительного органа участника управляющей организации или управляющему, договора с управляющей компанией, управляющим); не представлено решение об одобрении или о совершении крупной сделки, иной сделки (или его копия). Участник представил протокол от 29.11.2017 об одобрении сделок по результатам аукционов в электронной форме; не представлены документы, подтверждающие отсутствие задолженности по уплате налогов, сборов, и иных обязательных платежей (срок - 90 дней).

К рассмотрению ценовых предложений были допущены следующие участники: ООО «Партнерство», ООО «СПУТНИК», ООО РСК «АРМАДА», ООО «ЕСК-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ», ООО «СтройКомплект», ООО «СИБАЗ ГРУПП».

В Приложении № 1 к Закупочной документации - Информационной карте указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. Подпунктом 4 пункта 26 определен порядок оценки по критерию «Трудовые ресурсы и их квалификация», а также приведен перечень документов, которые необходимо предоставить участнику закупки. Участники, в целях подтверждения квалификации по указанному критерию, должны предоставить выписку с указанием ФИО и идентификационных номеров специалистов по организации строительно-монтажных работ, включенных в Национальный реестр специалистов (НОСТРОИ).

Рейтинг 100 баллов присваивается при наличии у участника закупки в штате 2 (двух) или более специалистов по организации строительно-монтажных работ, включенных в Национальный реестр специалистов, согласно п. 4 ч. 2 ст. 55.6 Градостроительного кодекса РФ.

Необходимо отметить, что четверо из допущенных к рассмотрению ценовых предложений участников, предоставили документы, подтверждающие квалификацию по пп.4 п.26 Информационной карты. Перечень участников с

информацией о предоставлении документов по пп.4 п.26 Информационной карты приведен в таблице:

№ заявки	Наименование участника (адрес местонахождения участника)	Предоставление документов, указанных в пп.4 п.26 Информационной карты
2	ООО "Партнерство" Российская Федерация, 630087, Новосибирская обл., Новосибирск г., проспект Карла Маркса, 30, 806	Не предоставлены
3	ООО "СПУТНИК" 630009, г. Новосибирск, ул. ДУНАЙСКАЯ, д. 16, корп. 10	Не предоставлены
5	ООО РСК "АРМАДА" 630083, Новосибирская обл., Новосибирск г, Большевицкая ул., дом № 177, офис 323	Предоставлены
6	ООО «ЕСК-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ» Российская Федерация, 630049, Новосибирская обл., Новосибирск г., ул. Галуцака, дом 2, офис 1	Предоставлены
7	ООО 'СтройКомплект' Российская Федерация, 630511, Новосибирская обл., Новосибирский район, сельсовет Криводановский, село Криводановка, Промышленная ул., 6	Предоставлены
9	ООО "СИБАЗ ГРУПП" Российская Федерация, Новосибирская, Новосибирск, БОЛЬШЕВИЦКАЯ, офис 213	Предоставлены

Заявки участников были рассмотрены в соответствии с критериями, установленными в п.26 Информационной карты. Каждому из участников присвоен рейтинг привлекательности предложения. Ввиду не предоставления участниками ООО «Партнерство» и ООО «СПУТНИК» сведений, подтверждающих трудовые ресурсы и их квалификацию, по указанному критерию был присвоен рейтинг - 0 баллов

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

18.02.2019 Заказчиком (АО «Аэропорт Толмачево») в Единой информационной системе, на сайте <http://zakupki.gov.ru> (далее - ЕИС), было размещено извещение (реестровый номер извещения Закупки в ЕИС - 31907540984) о проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по капитальному

ремонту подвесного потолка на объекте «Нежилое здание» (терминал международных авиалиний), общей площадью 27 434,5 м².

Начальная (максимальная) цена договора –4 220 105,09 рублей.

АО «Аэропорт Толмачево» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг, утвержденным Решением Совета директоров протокол № 192 от 17 декабря 2018г.

Запрос предложений проводится в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223 -ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" целями регулирования настоящего Федерального закона являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

В соответствии с Протоколом подведения итогов №01-775-18 от 15.03.2019г. ООО «СПУТНИК» было присвоено второе место.

В соответствии с пп.4 п. 26 Информационной карте, установлен рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Трудовые ресурсы и их квалификация», определяется:

- 100 баллов - при наличии у участника закупки в штате 2 (двух) или более специалистов по организации строительно-монтажных работ, включенных в Национальный реестр специалистов, согласно п. 4 ч. 2 ст. 55.6 Градостроительного кодекса РФ;

- 0 баллов - при отсутствии у участника закупки в штате 2 (двух) специалистов по организации строительно-монтажных работ, включенных в Национальный реестр специалистов, согласно п. 4 ч. 2 ст. 55.6 Градостроительного кодекса РФ.

Участник закупки должен предоставить информацию по данному критерию: выписку с указанием ФИО и идентификационных номеров специалистов по организации строительно-монтажных работ, включенных в Национальный реестр специалистов (НОСТРОЙ). Заказчик оставляет за собой право проверить достоверность информации путем сверки представленных участником закупки данных в Национальном реестре специалистов (НОСТРОЙ) <http://nrs.nostroy.ru/>.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что во второй части заявки ООО «СПУТНИК» была приложена копия штатного расписания работников на

период 2019гю, однако в нем не указаны ФИО и идентификационные номера специалистов по организации строительно-монтажных работ, включенных в Национальный реестр специалистов.

На основании этого Конкурсная комиссия правомерно присвоила ООО «СПУТНИК» по критерию «Трудовые ресурсы и их квалификация» - 0 баллов, таким образом, ООО «СПУТНИК» получило второе место.

Нарушение организации и проведения торгов не усматривается.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СПУТНИК» на действия организатора торгов Акционерного общества «Аэропорт Толмачево» при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту подвесного потолка на объекте «Нежилое здание» (терминал

международных авиалиний), общей площадью 27 434,5 м² (№ извещения 31907540984 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.