

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 074/01/16-2981/2022 о нарушении антимонопольного законодательства

20 января 2023 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии	Д.К.А.	заместитель руководителя управления - начальник отдела административного и судебного производства Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии	М.Е.А.	специалист — эксперт отдела административного и судебного производства Челябинского УФАС России;
	Ш.Д.А.	специалист — эксперт отдела административного и судебного производства Челябинского УФАС России;
	К. А.Ф.	главный государственный инспектор отдела административного и судебного производства Челябинского УФАС России;

рассмотрев дело по признакам нарушения Главным управлением по труду и занятости населения Челябинской области, ООО Издательский дом «Граната пресс» пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), руководствуясь статьей 47 Закона о защите конкуренции,

в присутствии:

- директора ООО Издательский дом «Граната Пресс» Ф.Д.С., действующей на основании Приказа № 1 от 01.03.2010 о вступлении в должность;
- представителя Главного управления по труду и занятости населения Челябинской области М.Т.В., действующей на основании доверенности от 23.11.2022 № 02-2022;
- в отсутствие представителей ГКУ «Центр организации закупок Челябинской области», АНО «Редакция газеты "Миасский рабочий"», ООО «МедиаНация», ОГУ Издательский дом «Губерния», ООО «Медиа Челябинск», надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения дела путем направления определения об отложении по юридическим адресам (реестр почтовых отправлений №681 (партия 1300) от 27.12.2022);
- в отсутствие представителей ООО «Челябинская многопрофильная компания», ИП Баталина Д.Е., ИП Пивоварова Р.А., надлежащим образом уведомленных о дате,

времени и месте рассмотрения дела путем направления определения об отложении по юридическим адресам, что подтверждается предоставлением лицами запрошенных документов;

- в отсутствие представителей ООО «Челябинская многопрофильная компания», у комиссии отсутствуют доказательства уведомления указанного общества о дате, времени и месте рассмотрения дела,

- Ю.О.И., являющейся сотрудником ОГУ Издательский дом «Губерния» (вызвана на опрос),

УСТАНОВИЛА:

Главное управление по труду и занятости населения Челябинской области (далее — ГУТиЗН, управление, заказчик) письмом от 16.01.2023 № 197 (вх. № 487/23 от 17.01.2023) представлены письменные пояснения, в которых управление сообщило, что лимиты бюджетных обязательств для проведения открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по информационному обеспечению реализации государственной программы Челябинской области «Оказание содействия добровольному переселению в Челябинскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (далее - программа) доведены до заказчика 28.09.2021.

Также управление в письменных пояснениях указало, что расчет суммы, подлежащей переносу не проводился. Сумма, которая была перенесена с одного мероприятия на другое, определена путем проведения анализа расходов по мероприятию «компенсация затрат участникам Программы» и определения суммы не востребовавшей до конца 2021 года по данному мероприятию. После чего было определено использовать остатки не востребовавшей суммы на другом мероприятии, потому как выделенные бюджетные средства необходимо было освоить в рамках реализации Программы.

В письменных пояснениях управление указало, что требование о необходимости предоставления в составе заявки копии действующего свидетельства о регистрации средства массовой информации - сетевого издания со всеми неотъемлемыми приложениями или копия выписки из реестра зарегистрированных средств массовой информации - сетевого издания, со всеми неотъемлемыми приложениями (если участник закупки является учредителем (соучредителем) средства массовой информации - сетевого издания; ИЛИ - копия действующего договора, участника закупки с учредителем (учредителями) или издателем средства массовой информации, в котором определены права участника закупки на средства массовой информации, в том числе размещение информации в сетевом издании и изменении структуры сетевого издания, а также копия действующего свидетельства о регистрации средства массовой информации - сетевого издания или копия выписки из реестра зарегистрированных средств массовой информации - сетевого издания, со всеми неотъемлемыми приложениями (если участник закупки не является учредителем (соучредителем) средства массовой информации) определено заказчиком на

основании Законом Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» согласно которому участник закупки должен обладать указанными документами, а также на основании требований государственной программы.

Управление на определение комиссии антимонопольного органа сообщило, что критерий «количество уникальных посетителей» отнесен к собственным или арендованным производственным мощностям.

По мнению управления, количество уникальных посетителей сайта указывает на его посещаемость, популярность среди населения региона, что прямо влияет на результат оказания услуги. Чем большему количеству человек будет доведена информация, тем результативней будет проходить реализация Программы. Данное требование является гарантией того, что будет обеспечена максимальная доступность информации для потенциальных соотечественников.

ГУТиЗН в пояснениях указало, что у управления отсутствовали препятствия, позволяющие запросить информацию о цене по каждой услуге отдельно, однако закупка на оказание услуг по информационному обеспечению реализации Государственной программы рассматривалась заказчиком как единая, которая в себя включала в себя ряд действий. В связи с этим Главным управлением при формировании начальной максимальной цены контракта не запрашивалась цена каждой составляющей единой услуги.

Также управление сообщило, что в случае представления участниками закупки в составе заявки на участие в конкурсе сведений по показателю «количество уникальных посетителей» с требуемым количеством посетителей, но с использованием иных систем аналитики, а также за меньший период, то такие заявки были бы рассмотрены конкурсной комиссией на соответствие их положениям конкурсной документации и таким заявкам были бы присвоены соответствующие баллы, установленные конкурсной документацией.

В пояснениях указано, что 10.06.2021 пресс-центр «Гранада — пресс» провел онлайн пресс-конференцию «Реализация программы по переселению в Челябинскую область соотечественников, проживающих за рубежом». Запросы, ответы, письма и иная переписка между Управлением и ООО ИД «Гранада пресс» по вопросам организации указанной пресс-конференции отсутствует, поскольку согласование мероприятия проходило в устной форме.

ООО Издательский дом «Гранада пресс» письмом от 18.01.2023 б/н (вх. №583/23 от 18.01.2023) представлены письменные пояснения с запрошенными документами.

Общество сообщило, что согласование порядка проведения пресс-конференции «Реализация программы по переселению в Челябинскую область соотечественников, проживающих за рубежом» проводилось в устной форме.

Также общество направило в адрес антимонопольного органа копии приказов о назначении на должность, об увольнении (при наличии), трудовых договоров, должностных инструкций, документов об образовании, копии трудовых книжек в отношении сотрудников общества.

ООО «Медиа Челябинск» письмом от 16.12.2022 № Б/н (вх. №581/23 от 18.01.2023) представлены письменные пояснения, в которых общество сообщило, что в распоряжении общества отсутствуют копии запросов, ответов, писем и иной переписки, протоколов совещаний по вопросам обсуждения с ООО ИД «Гранада Пресс» вопросов заключения и исполнения договора № 031221-03 от 03.12.2021.

Общество в письменных пояснениях сообщило, что работа с текстами была выстроена следующим образом: работником ООО ИД «Гранада Пресс» в рамках исполнения контракта был создан специальный чат в мессенджере Телеграмм, в который включены журналисты, которые занимались непосредственным написанием текстов. Вся рабочая переписка, связанная непосредственно с работой с текстами, велась именно через этот чат. После окончания проекта, подписания всех актов выполненных работ чат был закрыт.

Передача ООО ИД «Гранада пресс» созданных в рамках исполнения договора № 031221-03 от 03.12.2021 информационных материалов подтверждается актом выполненных работ № 1353 от 17.12.2021

ООО «МедиаНация» письмом от 29.12.2022 № 01/12-22 (вх. от 16.01.2023 № 383-ЭП/23) представило запрошенные документы и сообщило, что согласование всех технических заданий и процессов, связанных с оказанием ООО «МедиаНация» услуг по размещению рекламы в сети Интернет (согласование рекламных материалов, подлежащих размещению, геотаргетинга и иных критериев размещения), осуществлялось по телефону с директором ООО ИД «Гранада Пресс» - Дарьей Филичкиной.

Для целей исполнения обязательств перед ООО ИД «Гранада Пресс» по размещению рекламы Исполнитель осуществлял привлечение ООО «Гугл», ООО «Вконтакте», ООО «Мэйл.Ру», ООО «Сфера», ООО «Сейлз Чемпионз».

Размещение рекламных объявлений осуществлялось Исполнителем с использованием рекламных кабинетов, позволяющих удаленно через сеть «Интернет» определять параметры размещения рекламы (создавать и выбирать форму размещения рекламы, параметры показа рекламы, категорию размещения). Указанные настройки осуществлялись в рекламных кабинетах, созданных на онлайн-платформах Поставщиков услуг.

Также Комиссией Челябинского УФАС России проведен опрос следующих лиц:

- Ю.О.И. — заместителя директора ОГУ Издательский дом «Губерния».

Перед проведением опроса указанное лицо заполнило подписку о разъяснении прав.

Вопросы комиссии и ответы Ю.О.И. отражены в протоколе заседания комиссии антимонопольного органа от 20.01.2023.

После проведения опроса, члены комиссии задали вопросы представителям заказчика и ООО ИД «Гранада пресс» по представленным документам и пояснениям.

В ходе рассмотрения дела установлено, что у комиссии отсутствуют сведения о надлежащем уведомлении ООО «Челябинская многопрофильная компания», о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела.

Также у комиссии возникла необходимость запросить у лиц, участвующих в деле дополнительные документы и сведения, в связи с чем заседание комиссии подлежит отложению.

На основании изложенного, в соответствии со статьей 25, частью 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции Комиссия,

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Отложить заседание Комиссии **на 16.03.2023 на 15 часов 00 минут** по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, каб. 317;

2. ООО «Челябинская многопрофильная компания» представить в Челябинское УФАС России в срок до 01.03.2023 копии запросов, ответов, писем и иной переписки, протоколов совещаний по вопросам обсуждения с ГУТиЗН, иными органами государственной власти, хозяйствующими субъектами (в том числе ООО ИД «Гранада пресс») и иными лицами вопросов участия ООО «Челябинская многопрофильная компания» в открытом конкурсе в электронной форме на оказание услуг по информационному обеспечению реализации государственной программы Челябинской области «Оказание содействия добровольному переселению в Челябинскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (извещение №0869200000221003405), подачи ценовых предложений при проведении торгов, привлечения общества в качестве субподрядчика для исполнения контракта.

Документы (информацию) прошу представить в копиях, в прошитом виде с описью вложения, заверить печатью и подписью представившего их лица и/или органа.

Дополнительно сообщаем, что за непредставление в срок по требованию антимонопольного органа информации и документов либо представление заведомо ложных сведений (информации) действующим законодательством предусмотрена ответственность в виде штрафа.

Лицам, присутствующим на Комиссии, при себе иметь паспорт и документы, подтверждающие полномочия на представление интересов организации (оригинал и копию доверенности).

В случае невозможности участия в заседании комиссии Челябинское УФАС России просит направить ходатайство о рассмотрении в отсутствие лица.

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать комиссии пояснения в письменной или устной форме, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других участвующих в деле лиц.

Информацию о производстве по настоящему делу и принятых Комиссией решениях можно получить в сети Интернет на сайте Челябинского УФАС России <https://br.fas.gov.ru>.

Для участия в заседании комиссии с использованием функционала программной системы «TrueConf» необходимо направить ходатайство в антимонопольный орган не позднее, чем за 1 рабочий день до дня заседания комиссии на электронную почту to74@fas.gov.ru.