ПРОТОКОЛ № 077/04/14.32-15741/2020

об административном правонарушении

«18» сентября 2020 года г. Москва

Протокол составлен начальником отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (далее также - Управление) <…> в отношении должностного лица ООО «Сан-Строй» (ИНН 9710053420, ОГРН 1187746323357) (далее — Общество), действовавшего в период с 05.02.2018 по 29.03.2019, - генерального директора <…> (далее — <…>) (дата рождения: <…>; место рождения: <…>; паспорт <...> <…>; зарегистрирован по адресу: <…>; ИНН <…>), в отсутствие <…> (несмотря на неоднократно направленные Управлением процессуальные документы по адресу регистрации <…> последним корреспонденция не получается, что рассматривается в качестве его надлежащего уведомления),

Событие административного правонарушения и его квалификация:

Решением Управления от 06.11.2019 по результатам рассмотрения дела № 077/01/11-4823/2019 ООО «ЭЛ-Строй» и ООО «САН-Строй» признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) посредством заключения письменного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе 24 торгов № № **0373200032218001901, 0373200032218001904, 0373200032218001813, 0373200032219000169, 0373200032218000096, 0373200032218000148, 0373200032218000054, 0373200032218000313, 0373200032218000316, 0373200032218000478, 0373200032218000465, 0373200032218000494, 0373200032218000496, 0373200032218000497, 0373200032218000959, 0373200032218000987, 0373200032218001270, 0373200032218001389, 0373200032218001390, 0373200032218001542, 0373200032218001621, 0373200032218001818, 0373200032219000038, 0373200032219000112**.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-4823/2019 и детального анализа сведений представленных ЗАО «Сбербанк-АСТ» и АО «ЕЭТП» (далее - Торговые площадки), а также сведений содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» и на официальном сайте ФНС России, Управлением установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для опубликования информации о размещении заказов «zakupki.gov.ru» (далее - ЕИС) ГБУ «Жилищник района Коньково» и ГБУ «Жилищник района Северное Бутово» в период с 26.12.2018 по 14.02.2019 были опубликованы рассматриваемые аукционы **в электронной форме**, предметами которых являлась:

- выполнение работ по капитальному ремонту АБП, ремонту АБП, устройству тротуаров, ремонту тротуаров на дворовых территориях района Северное Бутово;

- выполнение работ по устройству парковочных карманов на объектах УДС и устройству асфальтобетонного покрытия на дворовых территориях района Северное Бутово;

- выполнение работ по благоустройству дворовых территорий района Коньково в 2019 году;

- выполнение работ по замене плиточного покрытия на территории района Северное Бутово.

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее - НМЦК) составила 63 171 655,87 рублей.

В рассматриваемых аукционах, проведенных в период с 18.01.2019 по 29.03.2019, **приняли участие** ООО «ЭЛ-Строй» и ООО «САН-Строй» (далее — Участники торгов), которые подавали по одному или несколько ценовых предложений и отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате проведения торгов снижение составило от 1,0% до 2,0% от НМЦК.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

№	№ аукциона	Заказчик	Предмет заказа	НМЦК	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Снижение	Другой участник	Предложение другого участника	С
		ГБУ ГОРОДА	Выполнение работ по капитальному ремонту АБП, ремонту АБП,									

1	0373200032218001901	МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СЕВЕРНОЕ БУТОВО"	устройству тротуаров, ремонту тротуаров на дворовых территориях района Северное Бутово	5 196 311,65	26.12.18	18.01.19	ООО "САН-СТРОЙ"	5 144 348,53	-1,00	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	5 170 330,09	-
2	0373200032218001904	ГБУ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СЕВЕРНОЕ БУТОВО"	Выполнение работ по устройству парковочных карманов на объектах УДС и устройству асфальтобетонного покрытия на дворовых территориях района Северное Бутово	3 336 024,69	26.12.18	18.01.19	ООО "САН-СТРОЙ"	3 302 664,45	-1,00	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	3 319 344,57	-
3	0373200032218001813	ГБУ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА КОНЬКОВО"	Выполнение работ по благоустройству дворовых территорий района Коньково в 2019 году	49 937 485,00	10.12.18	22.02.19	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	48 938 735,28	-2,00	ООО "САН-СТРОЙ"	49 188 422,71	-
4	0373200032219000169	ГБУ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СЕВЕРНОЕ БУТОВО"	Выполнение работ по замене плиточного покрытия на территории района Северное Бутово	4701834,53	14.02.19	29.03.19	ООО "САН-СТРОЙ"	4 654 816,19	-1,00	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	4 678 325,36	-

Согласно информации Торговых площадок по итогам проведения вышеуказанных 4 аукционов ООО «САН-Строй» победило в 3 аукционах на общую сумму 13 101 829,17 рублей, ООО «ЭЛ-Строй» победило в 1 аукционе по цене 48 938 735,28 рублей.

Торговыми площадками представлены сведения, что юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах (подача заявок/подача ценовых предложений/подписание контрактов) осуществлялись с одних и тех же IP-адресов **83.220.34.234, 77.37.141.49.**

Управлением также установлено, что заявки Участников торгов для участия в рассматриваемых аукционах в большинстве случаев были поданы в один день с разницей во времени в несколько минут, при том, что для подачи заявок на рассматриваемые торги заказчиками для участников было предоставлено значительное время.

Данные об используемых IP-адресах и датах/времени подачи заявок сведены в таблицу № 2.

Таблица № 2

Наименование участника	Дата/время подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
№0373200032218001901				
ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	**11.01.19** 22:57	**77.37.141.49**	31.173.81.72	
ООО "САН-СТРОЙ"	**11.01.19** 20:31	31.173.84.237	**77.37.141.49**	**77.37.141.49**
№0373200032218001904				
ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	11.01.19 23:38	**77.37.141.49**	31.173.81.72	
ООО "САН-СТРОЙ"	12.01.19 00:05	31.173.84.243	**77.37.141.49**	**77.37.141.49**
№0373200032218001813				
ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	**29.12.18** 10:25	83.220.34.234	**77.37.141.49,** 31.173.84.251	31.173.86.128
ООО "САН-СТРОЙ"	**29.12.18** 12:46	31.173.87.203	**77.37.141.49, 31.173.81.193**	
№0373200032219000169				
ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	21.03.19 23:15	31.173.85.108	**83.220.34.234**	
ООО "САН-СТРОЙ"	22.03.19 13:06	**83.220.34.234**	31.173.84.199	77.37.141.49

Согласно сведениям сайта ФНС России, информации Торговых площадок, местом нахождения Участников торгов на даты проведения рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- ООО «ЭЛ-Строй»: 115280, г. Москва, ул. Ленинская Слобода, д. 19, эт. 1, оф. 41Х1Д.

- ООО «САН-Строй»: 127006, г. Москва, ул. Садовая-Триумфальная, д. 4-10, пом. II, ком. 13, оф. 37.

Соответственно, Участники торгов имели разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых 4 аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как

для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Согласно информации, представленной провайдером ООО «ГАРС ТЕЛЕКОМ — УТ» (вх. № 29232-ДСП/19 от 29.05.2019), IP-адрес 83.220.34.234, используемый Участниками торгов в ходе рассматриваемых торгов № 0373200032219000169, с 01.01.2018 выделен ООО «ЭЛ-Строй» по адресу: г. Москва, ул. Наметкина, д. 10, корп. 1.

Соответственно Управление пришло к выводу, что Участники торгов совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, используя единую инфраструктуру с IP-адресом 83.220.34.234, выделенным ООО «ЭЛ-Строй», а также инфраструктуру с IP-адресом 77.37.141.49.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от Участников торгов, установлено совпадение дат создания и изменения файлов заявок, а также наименования приложения, с помощью которого создавались файлы. Кроме того, в некоторых случаях время создания/изменения их файлов отличалось на несколько минут.

Данные сведены в Таблицу № 3.

Таблица № 3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Автор файла	Дата/время создания файла	Дата/время изменения файла	Приложение создания файла
№0373200032218001901					
ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	Приложение1 к Т.З.	Bank	**10.01.2019 07:30:41**	**10.01.2019 07:30:42**	**Microsoft Office Word 2016**
ООО "САН-СТРОЙ"	Заявка по 1901	Bank	**10.01.2019 07:03:16**	**10.01.2019 07:03:17**	**Microsoft Office Word 2016**
№0373200032218001904					
ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	Приложение1 к Т.З.	Bank	**10.01.2019 07:32:36**	**10.01.2019 07:32:36**	**Microsoft Office Word 2016**
ООО "САН-СТРОЙ"	Заявка по 1904	Bank	**10.01.2019 07:04:58**	**10.01.2019 07:04:59**	**Microsoft Office Word 2016**
№0373200032218001813					
ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	1813 сбербанк	Bank	**27.12.2018 05:32:59**	**27.12.2018 05:32:59**	**Microsoft Office Word 2016**
ООО "САН-СТРОЙ"	на подачу	Bank	**27.12.2018 05:29:55**	**27.12.2018 05:29:56**	**Microsoft Office Word 2016**
№0373200032219000169					
ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	Приложение_благоустройство_(Форма_2)_Северное_Бутово	V5	**17.03.2019 16:13:34**	**17.03.2019 16:13:34**	**Microsoft Office Word 2007**
ООО "САН-СТРОЙ"	Покрытие	V5	**17.03.2019 16:13:49**	**17.03.2019 16:13:49**	**Microsoft Office Word 2007**

Автор файлов заявок Участников торгов совпадает с наименованием учетных записей файлов аукционной документации заказчиков торгов. При этом Управление отмечает, что даты/время создания/изменения у файлов участников и заказчиков отличаются, из чего следует вывод о том, что участники могли быть использованы файлы аукционной документации для создания собственных файлов.

Вышеуказанные совпадения технических характеристик файлов заявок Участников торгов свидетельствует об обмене файлами заявок между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на рассматриваемые аукционы.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании Участниками торгов единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам, которые возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия участников рассматриваемых торгов, возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В целях установления наличия взаимосвязей и фактов перечисления денежных средств между Участниками торгов Управлением направлен запрос о предоставлении информации по расчетным счетам указанных юридических лиц в банк, обслуживающий данные счета, а также об использовании ими IP-адресов.

Система удаленного доступа «Банк-Клиент» представляет собой форму банковского обслуживания клиентов, основанную на использовании информационных технологий, обеспечивающих клиентам возможность дистанционного получения финансовой информации и управления банковскими счетами.

Согласно информации, представленной указанным банком, установлено, что:

1. ООО «ЭЛ-Строй» (в период с августа 2017 года по июнь 2019 года) и ООО «САН-Строй» (в период с апреля 2018 года по июнь 2019 года) совершали действия в системе удаленного доступа «Банк-Клиент» с использованием IP-адреса **83.220.34.234** , выделенного ООО «ЭЛ-Строй»;

2. между Участниками торгов в 2018 году осуществлялись переводы денежных средств по договорам благоустройства территории и выполнению строительно-монтажных работ.

Вышеустановленные факты свидетельствуют о наличии хозяйственных взаимосвязей между Участниками торгов.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела ООО «САН-Строй»
(вх. № 53535/19 от 19.09.2019) первым представило письменное заявление
с признанием факта заключения письменного соглашения с ООО «ЭЛ-Строй» при проведении рассматриваемых Управлением торгов с реестровыми № № **0373200032218001901, 0373200032218001904, 0373200032218001813, 0373200032219000169, а также 20 дополнительно представленных торгов № № 0373200032218000096, 0373200032218000148, 0373200032218000054, 0373200032218000313, 0373200032218000316, 0373200032218000478, 0373200032218000465, 0373200032218000494, 0373200032218000496, 0373200032218000497, 0373200032218000959, 0373200032218000987, 0373200032218001270, 0373200032218001389, 0373200032218001390, 0373200032218001542, 0373200032218001621, 0373200032218001818, 0373200032219000038, 0373200032219000112. Согласно тексту указанного заявления между обществами в период с 2018 по 2019 гг. существовала договоренность по совместному участию в торгах. Также**
ООО «САН-Строй» представлена копия Протокола заседания Участников торгов от 15.01.2018. **По результатам проведенного совещания между ними было достигнуто соглашение о том, что устранение требований о снижении цены контракта на стадии его подписания или не заключение контракта с заказчиком возможно исключить, если осуществить гарантированно выход двух компаний на торги. Итоговая цена контракта для заинтересованной компании определялась с условием отсутствия активных действий другого участника торгов по перебиванию максимально сниженной цены. Таким образом, ими принято решение о совместном участии в торгах с учетом территориального признака (**ООО «САН-Строй» - район Северное Бутово г. Москвы; ООО «ЭЛ-Строй» - район Коньково г. Москвы**).**
Кроме того, ООО «САН-Строй» представило уведомление о расторжении антиконкурентных договоренностей, направленное в адрес ООО «ЭЛ-Строй».

ООО «ЭЛ-Строй» (вх. № 53540/19 от 19.09.2019) также представило заявление о заключении антиконкурентного соглашения с ООО «САН-Строй», которым подтвердило факты, изложенные ранее в заявлении ООО «САН-Строй». Кроме того, ООО «ЭЛ-Строй» представило электронный носитель с заявками обоих участников, которые подавались на рассматриваемые торги, а также уведомление о расторжении антиконкурентных договоренностей, направленное в адрес ООО «САН-Строй».

Вместе с тем, на заседании Комиссии, состоявшемся 15.10.2019, оглашены устные ходатайства ООО «ЭЛ-Строй» и ООО «САН-Строй» о внесении изменений в порядок подачи ими заявлений о заключении недопустимого соглашения в связи с допущенной ошибкой при передаче заявлений на регистрацию в Московское УФАС России, а именно: первым зарегистрировано заявление ООО «САН-Строй», вторым - заявление ООО «ЭЛ-Строй». Учитывая вышеизложенное, участники просят признать заявление ООО «ЭЛ-Строй» первым по отношению к заявлению ООО «САН-Строй», что подтверждается протоколом заседания Комиссии от 15.10.2019.

Таким образом первым лицом, подавшим заявление о заключении антиконкурентного соглашения, считается ООО «ЭЛ-Строй», вторым - ООО «САН-Строй».

Управлением сведены данные о реестровых номерах дополнительно указанных Участниками торгов аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках в Таблицу № 4 (по информации Торговых площадок).

Таблица №4

№	№ аукциона	Заказчик	Предмет заказа	НМЦК	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Снижение	Другой участник
1	0373200032218000096	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СЕВЕРНОЕ БУТОВО"	Выполнение работ по устройству покрытия из резины и искусственной травы на территориях образовательных учреждений района Северное Бутово	1 687 000,00	05.02.18	17.05.18	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	1 661 695,00	-1,50	ООО "САН-СТРОЙ"
2	0373200032218000148	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СЕВЕРНОЕ БУТОВО"	Выполнение работ по устройству покрытия из плитки на территории образовательных учреждений района Северное Бутово	4 960 000,00	15.02.18	18.05.18	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	4 885 600,00	-1,50	ООО "САН-СТРОЙ"
3	0373200032218000054	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СЕВЕРНОЕ БУТОВО"	Выполнение работ по устройству парковочных мест на дворовых территориях, расширению проезжей части дорог, устройству АБП (тротуары, ДТС)	1 606 400,00	16.05.18	28.05.18	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	1 590 336,00	-1,00	ООО "САН-СТРОЙ"
		ГОСУДАРСТВЕННОЕ	Выполнение работ ремонту и устройству							

4	0373200032218000313	БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА КОНЬКОВО"	асфальтобетонного покрытия на территории района Коньково в 2018 году за счет средств социально-экономического развития района	1 336 307,98	27.03.18	28.05.18	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	1 322 944,90	-1,00	ООО "САН-СТРОЙ"
5	0373200032218000316	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СЕВЕРНОЕ БУТОВО"	Выполнение работ по устройству и ремонту асфальтобетонного покрытия, расширению проезжей части, устройству парковочных мест на дворовых территориях района Северное Бутово в рамках программы "Активный гражданин"	2 291 400,00	27.03.18	28.05.18	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	2 268 486,00	-1,00	ООО "САН-СТРОЙ"
6	0373200032218000478	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СЕВЕРНОЕ БУТОВО"	Выполнение работ по устройству парковочных мест на улично-дорожной сети района, ремонту АБП, расширению проезжей части, устройству дорожно-тропиночной сети на дворовых территориях района Северное Бутово	2 566 586,50	19.04.18	28.05.18	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	2 540 920,64	-1,00	ООО "САН-СТРОЙ"
7	0373200032218000465	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СЕВЕРНОЕ БУТОВО"	Выполнение работ по ремонту АБП большими картами, расширению проезжей части, устройству тротуаров на дворовых территориях района Северное Бутово	9 368 140,00	19.04.18	31.05.18	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	9 274 458,60	-1,00	ООО "САН-СТРОЙ"
8	0373200032218000494	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА КОНЬКОВО"	Выполнение работ по устройству асфальтобетонного покрытия на территории района Коньково в 2018 году	7 980 000,00	20.04.18	31.05.18	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	7 900 200,00	-1,00	ООО "САН-СТРОЙ"
9	0373200032218000496	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА КОНЬКОВО"	Выполнение работ по устройству парковочных мест на территории района Коньково в 2018 году	8 983 199,99	20.04.18	31.05.18	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	8 893 367,99	-1,00	ООО "САН-СТРОЙ"
10	0373200032218000497	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА КОНЬКОВО"	Выполнение работ по капитальному ремонту асфальтобетонного покрытия на территории района Коньково в 2018 году	8 591 800,00	20.04.18	31.05.18	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	8 505 882,00	-1,00	ООО "САН-СТРОЙ"
11	0373200032218000959	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА КОНЬКОВО"	Выполнение работ по ремонту и устройству асфальтобетонного покрытия в районе Коньково в 2018 году за счет средств стимулирования управ района.	7 315 699,99	26.06.18	16.07.18	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	7 242 542,99	-1,00	ООО "САН-СТРОЙ"
12	0373200032218000987	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА КОНЬКОВО"	Выполнение работ по устройству покрытий на территории района Коньково в 2018 году	1 045 000,00	27.06.18	23.07.18	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	1 034 550,00	-1,00	ООО "САН-СТРОЙ"
[illegible]	[illegible]	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ	Выполнение работ по устройству парковочных карманов на	[illegible]	[illegible]	[illegible]	ООО "ЭЛ-	[illegible]	[illegible]	ООО "САН-

13	0373200032218001270	ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА КОНЬКОВО"	территории района Коньково в 2018 году за счет средств стимулирования управ района	2 999 990,00	23.08.18	10.09.18	СТРОЙ"	2 969 990,10	-1,00	СТРОЙ"
14	0373200032218001389	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА КОНЬКОВО"	Выполнение работ по устройству асфальтобетонного покрытия и ремонту лестниц на территории района Коньково в 2018 году за счет средств стимулирования управ района	2 176 824,25	01.10.18	12.10.18	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	2 155 056,01	-1,00	ООО "САН-СТРОЙ"
15	0373200032218001390	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА КОНЬКОВО"	Выполнение работ по ремонту/устройству лестниц и покрытий из отсева на территории района Коньково в 2018 году за счет средств социально-экономического развития района	1 320 363,19	01.10.18	12.10.18	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	1 307 159,55	-1,00	ООО "САН-СТРОЙ"
16	0373200032218001542	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА КОНЬКОВО"	Выполнение работ по устройству подпорной стены на территории района Коньково в 2018 году за счет средств стимулирования управ района	1 242 881,26	25.10.18	06.11.18	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	1 230 452,44	-1,00	ООО "САН-СТРОЙ"
17	0373200032218001621	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА КОНЬКОВО"	Выполнение работ по устройству покрытий, подпорной стены района Коньково за счет средств стимулирования управ в 2018 году	1 927 885,69	07.11.18	19.11.18	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	1 908 606,83	-1,00	ООО "САН-СТРОЙ"
18	0373200032218001818	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА КОНЬКОВО"	Выполнение работ по благоустройству территории образовательного учреждения по адресу: ул. Академика Капицы, д. 14А (ГБОУ Школа № 1273) в 2019 году	9 707 470,50	11.12.18	14.01.19	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	9 513 321,10	-2,00	ООО "САН-СТРОЙ" ООО «МОСМАФ» ООО «Индустриальная Промышленная Компания «Спорт-Групп»
19	0373200032219000038	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СЕВЕРНОЕ БУТОВО"	Выполнение работ по устройству дорожно-тропиночной сети на дворовых территориях района Северное Бутово	7 108 529,60	24.01.19	04.03.19	ООО "САН-СТРОЙ"	7 037 444,30	-1,00	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"
20	0373200032219000112	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА КОНЬКОВО"	Выполнение мероприятий по благоустройству территории района Коньково в 2019 году в рамках программы «Стимулирование управ районов»	9 483 565,16	01.02.19	04.03.19	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	9 388 729,50	-1,00	ООО "САН-СТРОЙ"

Поведение Участников торгов в ходе дополнительно представленных 20 торгов также характеризуется отказом от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате проведения таких торгов снижение составило от 1,0% до 2,0% от НМЦК.

Согласно информации Торговых площадок по итогам проведения вышеуказанных 20 дополнительно представленных аукционов ООО «ЭЛ-Строй» победило в 19 торгах на общую сумму 85 594 299,65 рублей, а ООО «САН-Строй» - в 1 торгах по цене 7 037 444,30 рублей.

Таким образом, общая НМЦК по 24 торгам (рассматриваемые Управлением и дополнительно представленные) составила 156 870 699,98 рублей.

Кроме того, на основании сведений Торговой площадки Управлением установлено, что в ходе дополнительно представленных аукционов
№ № 0373200032218000959, 0373200032218000987 Участниками торгов использовались одни и те же IP-адреса

31.173.85.42, 77.37.141.49.

Таким образом, факты, установленные Управлением, а также факты, изложенные в заявлениях ООО «САН-Строй» и ООО «ЭЛ-Строй», свидетельствуют о заключении между ними письменного антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 24 аукционах в электронной форме с реестровыми № **№ 0373200032218001901, 0373200032218001904, 0373200032218001813, 0373200032219000169, 0373200032218000096, 0373200032218000148, 0373200032218000054, 0373200032218000313, 0373200032218000316, 0373200032218000478, 0373200032218000465, 0373200032218000494, 0373200032218000496, 0373200032218000497, 0373200032218000959, 0373200032218000987, 0373200032218001270, 0373200032218001389, 0373200032218001390, 0373200032218001542, 0373200032218001621, 0373200032218001818, 0373200032219000038, 0373200032219000112**.

Реализация таких договоренностей позволила ООО «ЭЛ-Строй» выиграть 20 аукционов со снижением от 1,0% до 2,0% от НМЦК и заключить контракты на сумму 134 935 335,09 **рублей, а** ООО «САН-Строй» выиграть 4 аукциона со снижением 1,0% от НМЦК и заключить контракты на сумму 20 139 273,47 рублей.

Согласно аналитическому отчету от 15.10.2019 по результатам анализа состояния конкуренции на 24 открытых аукционах в электронной форме с реестровыми № № **0373200032218001901, 0373200032218001904, 0373200032218001813, 0373200032219000169, 0373200032218000096, 0373200032218000148, 0373200032218000054, 0373200032218000313, 0373200032218000316, 0373200032218000478, 0373200032218000465, 0373200032218000494, 0373200032218000496, 0373200032218000497, 0373200032218000959, 0373200032218000987, 0373200032218001270, 0373200032218001389, 0373200032218001390, 0373200032218001542, 0373200032218001621, 0373200032218001818, 0373200032219000038, 0373200032219000112** Управлением установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 05.02.2018 (дата размещения извещения о проведении аукциона № **0373200032218000096**) по 29.03.2019 включительно (дата проведения аукциона № **0373200032219000169**).

2. Предметами торгов являлись:

- выполнение работ по капитальному ремонту АБП, ремонту АБП, устройству тротуаров, ремонту тротуаров на дворовых территориях района Северное Бутово;

- выполнение работ по устройству парковочных карманов на объектах УДС и устройству асфальтобетонного покрытия на дворовых территориях района Северное Бутово;

- выполнение работ по благоустройству дворовых территорий района Коньково в 2019 году;

- выполнение работ по замене плиточного покрытия на территории района Северное Бутово;

- выполнение работ по устройству покрытия из резины и искусственной травы на территориях образовательных учреждений района Северное Бутово;

- выполнение работ по устройству покрытия из плитки на территории образовательных учреждений района Северное Бутово;

- выполнение работ по устройству парковочных мест на дворовых территориях, расширению проезжей части дорог, устройству АБП (тротуары, ДТС);

- выполнение работ ремонту и устройству асфальтобетонного покрытия на территории района Коньково в 2018 году за счет средств социально-экономического развития района;

- выполнение работ по устройству и ремонту асфальтобетонного покрытия, расширению проезжей части, устройству парковочных мест на дворовых территориях района Северное Бутово в рамках программы «Активный гражданин»;

- выполнение работ по устройству парковочных мест на улично-дорожной сети района, ремонту АБП, расширению проезжей части, устройству дорожно-тропиночной сети на дворовых территориях района Северное Бутово;

- выполнение работ по ремонту АБП большими картами, расширению проезжей части, устройству тротуаров на дворовых территориях района Северное Бутово;

- выполнение работ по устройству асфальтобетонного покрытия на территории района Коньково в 2018 году;

- выполнение работ по устройству парковочных мест на территории района Коньково в 2018 году;

- выполнение работ по капитальному ремонту асфальтобетонного покрытия на территории района Коньково в 2018 году;

- выполнение работ по ремонту и устройству асфальтобетонного покрытия в районе Коньково в 2018 году за счет средств стимулирования управ района;

- выполнение работ по устройству покрытий на территории района Коньково в 2018 году;

- выполнение работ по устройству парковочных карманов на территории района Коньково в 2018 году за счет средств стимулирования управ района;

- выполнение работ по устройству асфальтобетонного покрытия и ремонту лестниц на территории района Коньково в 2018 году за счет средств стимулирования управ района;

- выполнение работ по ремонту/устройству лестниц и покрытий из отсева на территории района Коньково в 2018 году за счет средств социально-экономического развития района;

- выполнение работ по устройству подпорной стены на территории района Коньково в 2018 году за счет средств стимулирования управ района;

- выполнение работ по устройству покрытий, подпорной стены района Коньково за счет средств стимулирования управ в 2018 году;

- выполнение работ по благоустройству территории образовательного учреждения по адресу: ул. Академика Капицы, д. 14А (ГБОУ Школа № 1273) в 2019 году;

- выполнение работ по устройству дорожно-тропиночной сети на дворовых территориях района Северное Бутово;

- выполнение мероприятий по благоустройству территории района Коньково в 2019 году в рамках программы «Стимулирование управ районов».

3. В состав хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах:

- № 0373200032218001818 входили ООО «ЭЛ-Строй», ООО «САН-Строй», ООО «МОСМАФ», ООО «Индустриальная Промышленная Компания «Спорт-Групп»;

- № № **0373200032218001901, 0373200032218001904, 0373200032218001813, 0373200032219000169, 0373200032218000096, 0373200032218000148, 0373200032218000054, 0373200032218000313, 0373200032218000316, 0373200032218000478, 0373200032218000465, 0373200032218000494, 0373200032218000496, 0373200032218000497, 0373200032218000959, 0373200032218000987, 0373200032218001270, 0373200032218001389, 0373200032218001390, 0373200032218001542, 0373200032218001621, 0373200032219000038, 0373200032219000112 входили** ООО «ЭЛ-Строй» и ООО «САН-Строй»,

которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

Согласно сведениям сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «ЭЛ-Строй» и ООО «САН-Строй» не входили в одну группу лиц (на даты проведения торгов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги 24 торгов не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устных соглашений, не отвечающих принципам конкуренции, подтверждающегося совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Управление, учитывая совокупность имеющихся по делу № 077/01/11-4823/2019 доказательств, а именно:

- подача заявок, ценовых предложений и подписание контрактов
Участниками торгов с одних и тех же IP-адресов 83.220.34.234 (выделен ООО «ЭЛ-Строй»), 77.37.141.49;

- идентичная модель поведения Участников торгов в ходе торгов, которая характеризуется отказом от конкурентной борьбы друг с другом;

- подача заявок Участников торгов для участия в рассматриваемых аукционах в один день с незначительной разницей во времени, при том, что для подачи заявок на указанные торги заказчиками для участников было предоставлено значительное время;

- совпадение дат создания и изменения файлов заявок Участников торгов, а также наименований приложения, с помощью которых создавались файлы. Кроме того, в некоторых случаях время создания/изменения их файлов отличалось на несколько минут;

- наличие хозяйственных взаимосвязей между Участниками торгов;

- письменные заявления Участников торгов с признанием факта заключения письменного соглашения между ними при проведении торгов с реестровыми № № **0373200032218001901, 0373200032218001904, 0373200032218001813, 0373200032219000169, 0373200032218000096, 0373200032218000148, 0373200032218000054, 0373200032218000313, 0373200032218000316, 0373200032218000478, 0373200032218000465, 0373200032218000494, 0373200032218000496, 0373200032218000497, 0373200032218000959, 0373200032218000987, 0373200032218001270, 0373200032218001389,**

0373200032218001390, 0373200032218001542, 0373200032218001621, 0373200032218001818, 0373200032219000038, 0373200032219000112,

пришло к выводу о том, что Участниками торгов нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения письменного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе 24 вышеуказанных торгах.

Доход ООО «ЭЛ-Строй» (согласно сведениям сайта ЕИС http://zakupki.gov.ru), полученный по результатам рассматриваемых Управлением торгов, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 118 410 089,54 рублей.

Доход ООО «САН-Строй» (согласно сведениям сайта ЕИС http://zakupki.gov.ru), полученный по результатам рассматриваемых Управлением торгов, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 18 465 098,77 рублей.

Ущерб от реализации антиконкурентного соглашения Управлением не установлен.

Участникам торгов и заявителю по делу были направлены копии заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-4823/2019 о нарушении антимонопольного законодательства от 15.10.2019 исх. № ЕП/53917/19. Определением об отложении рассмотрения дела от 15.10.2019 исх. № ЕП/53923/19 очередное заседание Комиссии было назначено на 06.11.2019.

Копии заключения об обстоятельствах дела и определения об отложении рассмотрения дела были получены ООО «ЭЛ-Строй»
и ООО «САН-Строй» на руки 21.10.2019 и 28.10.2019 соответственно.

Копии заключения и определения, направленные в адрес заявителя не были получены адресатом (согласно информации ФГУП «Почта России» с пометкой - «Неудачная попытка вручения»). Учитывая, что в адрес заявителя неоднократно направлялись копии процессуальных документов по делу, Управление делает вывод о том, что Управление сделало все возможное для уведомления заявителя о ходе рассмотрения дела.

ООО «ЭЛ-Строй» (вх. № 62879-ЭП/19 от 30.10.2019) и ООО «САН-Строй» (вх. № 64031-ЭП/19 от 06.11.2019) направили письма, в которых указали на отсутствие возражений и пояснений на заключение об обстоятельствах дела.

Кроме того, Участники торгов представили письменные ходатайства о рассмотрении дела 06.11.2019 в их отсутствие.

Решением Управления от 06.11.2019 по результатам рассмотрения дела № 077/01/11-4823/2019 ООО «ЭЛ-Строй» и ООО «САН-Строй» признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения письменного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены в ходе 24 вышеуказанных торгах.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, при этом юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина должностного лица ООО «Сан-Строй» (ИНН 9710053420, ОГРН 1187746323357), действовавшего в период с 05.02.2018 по 29.03.2019, - генерального директора <...> состоит в ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей, что привело к нарушению Обществом пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения письменного картельного соглашения с ООО «ЭЛ-Строй», реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе 24 торгов № № **0373200032218001901, 0373200032218001904, 0373200032218001813, 0373200032219000169, 0373200032218000096, 0373200032218000148, 0373200032218000054, 0373200032218000313, 0373200032218000316, 0373200032218000478, 0373200032218000465,**

0373200032218000494, 0373200032218000496, 0373200032218000497, 0373200032218000959, 0373200032218000987, 0373200032218001270, 0373200032218001389, 0373200032218001390, 0373200032218001542, 0373200032218001621, 0373200032218001818, 0373200032219000038, 0373200032219000112.

Таким образом, должностным лицом ООО «Сан-Строй» (ИНН 9710053420, ОГРН 1187746323357), действовавшим в период с 05.02.2018 по 29.03.2019, - генеральным директором <...> нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5. КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.32 КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение должностным лицом ООО «Сан-Строй» (ИНН 9710053420, ОГРН 1187746323357), действовавшим в период с 05.02.2018 по 29.03.2019, - генеральным директором <...> части 2 статьи 14.32 КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 077/01/11-4823/2019, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации — 06.11.2019.

Место совершения указанного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения — 06.11.2019 (дата вынесения решения по делу № 077/01/11-4823/2019).

В соответствии с частью 1 статьи 25.1. КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Объяснения и подпись (с расшифровкой) должностного лица или его защитника:_____

С протоколом ознакомлен. _____/_____

подпись, расшифровка подписи

Права и обязанности разъяснены. _____/_____

подпись, расшифровка подписи

Подпись лица, в отношении которого ведется производство об административном правонарушении (ФИО физического лица или законного представителя юридического лица, расшифровка подписи, наименование должности, реквизиты документа, удостоверяющего его служебное положение, либо реквизиты доверенности уполномоченного законным представителем лица на участие в административном производстве).

В случае отказа от подписания протокола, делается отметка об отказе от подписания._____
_____

Начальник отдела антимонопольного

контроля финансовых и товарных рынков <...>