

Решение
по делу №06/1093-16-РНП
о включении информации
в реестр недобросовестных поставщиков

17.06.2016

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 17.06.2016

Решение изготовлено в полном объеме 22.06.2016

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей:

государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымэнерго» (далее – Заявитель, ГУП РК «Крымэнерго», Заказчик) А. И. Зеленицина (по доверенности), О. Ю. Гончарук (по доверенности),

общества с ограниченной ответственностью «Шадринский завод ЖБИ №3» (далее – Ответчик, ООО «Шадринский завод ЖБИ №3») Г. О. Савинова (по доверенности), -

рассмотрев обращение Заявителя от 31.05.2016 №421/7090 (вх. №2127 от 06.06.2016) о включении информации об ООО «Шадринский завод ЖБИ №3» (ИНН: 4502028230, КПП: 450201001, адрес (место нахождения): 641853, Курганская область, Шадринский завод, с. Канаши, ул. Советская, д. 1А, учредитель – Черданцев Андрей Петрович) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения запроса предложений в электронной форме «Стойки Ж/Б СВ-10,5-5,0» (номер извещения 31603426561) (далее – Запрос предложений), в соответствии со [статьей 5](#) Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 (далее – Правила №1211),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение ГУП РК «Крымэнерго» о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ООО «Шадринский завод ЖБИ №3» - победителе запроса предложений, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением Ответчика от заключения контракта.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем и Ответчиком, Комиссия установила следующее.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках.

Согласно извещению о закупке №31603426561, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. извещение размещено Заказчиком на официальном сайте – 16.03.2016;
2. способ определения поставщика - Запрос предложений в электронной форме;
3. начальная (максимальная) цена контракта – 2 006 000,00 российских рублей;
4. дата окончания подачи заявок – 25.03.2016;
5. на участие в Запросе предложений в электронной форме поданы 4 заявки, из них 2 заявки признаны несоответствующими;
6. дата рассмотрения и оценки заявок – 01.04.2016;
7. дата подведения итогов – 08.04.2016.

Согласно протоколу №2873/3 о результатах открытого запроса предложений в электронной форме «Стойки Ж/Б СВ-10,5-5,0» (дата заседания – 01.04.2016 17:00, дата подписания протокола – 06.04.2016), размещенному на официальном сайте 06.04.2016, Закупочная комиссия Заказчика признала победителем Запроса предложений ООО «Шадринский завод ЖБИ №3» на поставку «Стойки Ж/Б СВ-10,5-5,0» в количестве 200 шт. с ценой договора 1 768 801,12 рублей (с НДС) и сроком поставки товара: до 31.05.2016.

В соответствии с документацией Запроса предложений срок заключения договора после определения победителя открытого запроса предложений в электронной форме «Не позднее 20 (двадцати) рабочих дней от дня выбора Победителя (дата подписания протокола о результатах)».

Из обращения Заявителя следует:

«...08.04.2016 года на электронный адрес ООО «Шадринский завод ЖБИ №3» был отправлен проект договора на поставку стойки Ж/Б СВ-10,5-5,0.

15.04.2016 года в адрес ГУП РК «Крымэнерго» поступило письмо № 157/1 от 06.04.2016г. от ООО «Шадринский завод ЖБИ №3», в котором предприятие уведомляло о невозможности им осуществить поставку в срок, предусмотренный в документации на закупку, до 30.06.2016 года.

20.04.2016 года ГУП РК «Крымэнерго» в адрес ООО «Шадринский завод ЖБИ №3» были отправлены заказной корреспонденцией сопроводительное письмо, подписанный и скрепленный печатью проект договора № 328/516 от 19.04.2016г. (в 2-х экземплярах).

13.05.2016 в адрес ГУП РК «Крымэнерго» от ООО «Шадринский завод ЖБИ №3» вновь поступило письмо ООО «Шадринский завод ЖБИ №3 (исх. №346 от 05.05.2016г.), в котором предприятие вновь обращает внимание, что не может выполнить своевременную поставку и уведомляет о повышении поставщиками металла и цемента отпускных цен. ООО «Шадринский завод ЖБИ №3» просит рассмотреть возможность пересмотра существенных условий договора (сроки поставки, стоимость)...»

...» (цитата из письменных пояснений Заказчика).

В период с 21.04.2016 по 04.05.2016 Запрос предложений приостановлен Заказчиком по уведомлению Крымского УФАС России в связи с поступлением жалобы на закупку №31603426561.

На заседании Комиссии представитель Ответчика подтвердил, что производственная мощность предприятия действительно не позволяет поставить товар в полном объеме и в срок, предусмотренный договором, а также пояснил, что в период подписания договора на поставку товара поставщики повысили отпускные цены на металл и цемент.

Представитель Ответчика приобщил к материалам дела №06/1093-16-РНП копии писем от поставщиков о повышении отпускных цен на материалы, копию письма Администрации Шадринского района от 17.06.2016 №01-20-757 о значимости для района предприятия ООО «Шадринский завод ЖБИ №3» и не включении в реестр недобросовестных поставщиков б/н б/д.

Заказчик письмом от 04.04.2016 №421/4201 уведомил ООО «Шадринский завод ЖБИ №3» о невозможности переноса срока поставки.

На заседании Комиссии представитель Заказчика сообщил, что в связи неоднократным обращением Ответчика с просьбой об изменении существенных условий договора, заключаемого по итогам закупки, тем самым подтверждая свою несостоятельность, как победителя Запроса предложений, выполнить условия договора, Закупочной комиссией Заказчика 31.05.2016 принят Протокол №2873/4 заседания закупочной комиссии об отмене решения, принятого протоколом заседания закупочной комиссии о результатах открытого запроса предложений в электронной форме: «Стойки Ж/Б СВ-10,5-5,0», и отмене открытого запроса предложений (далее – Протокол отмены), дата подписания 03.06.2016.

На заседание Комиссии представитель Заказчика предоставил копию Протокола отмены, согласно которому:

«...4. Закупочная комиссия решила:

1. Отменить решение, принятое Закупочной комиссией (Протокол о результатах №2873/3 от 01.04.2016).
2. На основании пункта 3.2.11 части 3.2 раздела 3 Положения отменить открытый запрос предложений в электронной форме: «Стойки Ж/Б СВ-10,5-5,0»
3. На основании пункта 5.5.11.3 части 5.5 раздела 5 Положения провести повторную закупку любым способом...» (цитаты из Протокола отмены).

Таким образом, Закупочной комиссией Заказчика отменен Протокол о результатах №2873/3 от 01.04.2016, которым ООО «Шадринский завод ЖБИ №3» признано победителем Запроса предложений (пункт 10 данного протокола).

Представитель Ответчика на заседании Комиссии предоставил ходатайство о невключении ООО «Шадринский завод ЖБИ №3» в реестр недобросовестных поставщиков, в том числе по причине опубликовании Заказчиком решения об отмене Запроса предложений.

В соответствии с [частью 2 статьи 5](#) Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Исходя из положений приведенной [нормы](#), реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров, работ, услуг.

В силу пункта 2 Правил №1211 в случае уклонения от заключения договора победителя закупки, заказчик не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке направляет в уполномоченный орган сведения о данном участнике.

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно пункту 3 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее

исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о закупках, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по договору.

Учитывая изложенное, руководствуясь [статьей 5](#) Закона о закупках, Правилами №1211, Комиссия

РЕШИЛА:

Отказать ГУП РК «Крымэнерго» во включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ООО «Шадринский завод ЖБИ №3».

Настоящее решение может быть обжаловано в суде (арбитражном суде) в течение трех месяцев в установленном законом порядке.