РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-201/17

06 апреля 2017 года
Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителя ООО «Синтера» (далее – Заявитель)
<...>;

в отсутствие представителей ПАО «Ростелеком» (далее – Организатор торгов) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 29.03.2017 вх. № 7280-ЭП/17) ООО «Синтера» на действия организатора торгов ПАО «Ростелеком» при организации и проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) для нужд ОАО «Ростелеком» на право заключения договора на оказание услуг по послегарантийному техническому обслуживанию оборудования и программного обеспечения производства компаний ISKRATEL, Ericsson, Siemens, ADTRAN, станций коммутации и ШПД Alcatel-Lucent, SBC Oracle /Acme Packet (извещение № 31704920601), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

22 марта 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 31704920601 о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) для нужд ОАО «Ростелеком» на право заключения договора на оказание услуг по послегарантийному техническому обслуживанию оборудования и программного обеспечения производства компаний ISKRATEL, Ericsson, Siemens, ADTRAN, станций коммутации и ШПД Alcatel-Lucent, SBC Oracle /Acme Packet (далее – Закупка), включая документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ПАО «Ростелеком» (далее – Положение о закупках), версия 20 от 30.12.2016, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	320 028 852,24 руб
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	22.03.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	22.03.2017 в 17:30 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	19.05.2017 в 16:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Москва, ул. Гончарная, д. 30

2. По мнению Заявителя, Организатором торгов неправомерно принято решение о заключении договора в рамках Закупки с ООО «Пангео Искрател», не соответствующего требованиям по предмету Закупки, что также привело к нарушению порядка организации и проведения закупки способом заключения договора с единственным поставщиком.

Заявитель указывает, что согласно сведениям, находящимся в свободном доступе, зарегистрированные в отношении ООО «Пангео Искрател» коды ОКВЭД не соответствуют установленным в Документации касаясь предмета Закупки, что не позволяет ООО «Пангео Искрател» являться исполнителем по договору в рамках Закупки.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/8904/17 от 31.03.2017 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Основания для возврата жалобы Заявителю у антимонопольного органа отсутствуют, поскольку, в соответствии с ч. 9 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, жалоба возвращается заявителю в следующих случаях:

- 1) жалоба не содержит сведения, предусмотренные частью 6 ст.18.1 Закона № 135-ФЗ;
- 2) жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами;
- 3) наличие вступившего в законную силу судебного акта, в котором содержатся выводы о наличии или об отсутствии нарушения в обжалуемых актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;

4) антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;

5) акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа были обжалованы в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг". В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

ПАО «Ростелеком» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим

Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя пп. 1 п. 2.1 Информационной карты Документации закупка проводится в форме открытой закупки у единственного поставщика.

Согласно пп. 2 п. 2.1 Информационной карты Документации претендентом на участие в Закупке определено ООО «Пангео Искрател».

Подпунктом 4 п. 2.1 Информационной карты Документации предусмотрено, что Организатором торгов проводится рассмотрение предложения Претендента об условиях исполнения договора и подведение итогов.

В соответствии с пп. 8 п. 2.1 Информационной карты Документации в качестве требований к претенденту установлено соответствие Участника требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом Открытой закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Согласно п. 25.8 Положения о закупках если по итогам рассмотрения проекта Договора (Договоров) Претендент не признан Участником, то Закупочная комиссия признаёт Открытую закупку у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) несостоявшейся.

В соответствии с 4 п. 2.1 Информационной карты Документации рассмотрение заявки претендента ООО «Пангео Искрател» состоится лишь «19» мая 2017 года.

Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что ООО «Пангео Искрател» заявлен Организатором торгов качестве претендента, не являющегося участником до настоящего времени, что указывает на отсутствие возможных оснований для довода Заявителя о несоответствии указанного участника требованиям Документации.

Также, согласно п. 25.2.5. Положения о закупках одним из оснований проведения закупки у единственного поставщика выступает случай, когда товары, работы, услуги закупаются у юридического лица, по отношению к которому Общество является дочерним или зависимым обществом, или у юридических лиц, которые по отношению к Обществу или его дочернему обществу являются дочерними или зависимыми обществами.

Со стороны Организатора торгов представлены сведения о том, что ООО «Пангео Искрател» является зависимым по отношению к Организатору торгов, имея в уставном капитале 20% доли ООО «КОММИТ КЭПИТАЛ», 100% учредителем которого является ПАО «Ростелеком».

Вместе с тем, также, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России учтено, что ООО «Пангео Искрател» на дату рассмотрения жалобы Заявителя по существу имеет статус претендента по Закупке, не выбранного в качестве поставщика и не заключившего договор в рамках Закупки.

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы Заявителя неподтвержденными и по доводам жалобы не усматривает в действиях Организатора торгов нарушений порядка организации и проведения процедуры Закупки.

5. Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Следуя ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Следуя п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Как указывалось выше, извещение о Закупке опубликовано 22.03.2017 в 13:50 (МСК).

В соответствии с пп. 4 п. 2.1 Информационной карты Документации рассмотрение заявки претендента состоится «19» мая 2017 года.

Согласно пп. 15 п. 2.3 Информационной карты Документации договор заключается в письменной форме. Договор составляется путём включения в проект Договора, приложенного к Документации, условий договора, сведения о которых содержатся в предложении об условиях исполнения договора. После подведения итогов закупки и не позднее 5 (пяти) рабочих дней со дня подписания протокола, в который занесены сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе), Заказчик направляет проект договора поставщику (подрядчику, исполнителю). Поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан подписать договор со своей стороны в течение 3 (трех) рабочих дней с даты получения от Заказчика проекта договора и представить все подписанные экземпляры договора Заказчику.

Вместе с тем, пп. 7 п. 2.1 Информационной карты Документации Организатором торгов установлена дата начала оказания услуг – «01» марта 2017 года.

Также, согласно п. 11.3 Проекта договора в составе Документации установлен срок оказания Услуг по Договору - с 01.03.2017 по 28.02.2018 года включительно.

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о том, что ввиду установленного в пп. 7 п. 2.1 Информационной карты Документации, п. 11.3 Проекта договора в составе Документации истекшего срока начала оказания услуг, Организатором торгов созданы условия исполнения договора, которые фактически не представляется возможным соблюсти для поставщика, выбранного по итогам Закупки.

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов по неправомерному установлению в пп. 7 п. 2.1 Информационной карты Документации, п. 11.3 Проекта договора в составе Документации срока начала оказания услуг, который невозможно соблюсти, нарушения требования п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившегося в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенного при организации и проведении Закупки.

6. Рассмотрев жалобу (от 29.03.2017 вх. № 7280-ЭП/17) ООО «Синтера» на действия организатора торгов ПАО «Ростелеком» при организации и проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) для нужд ОАО «Ростелеком» на право заключения договора на оказание услуг по послегарантийному техническому обслуживанию оборудования и программного обеспечения производства компаний ISKRATEL, Ericsson, Siemens, ADTRAN, станций коммутации и ШПД Alcatel-Lucent, SBC Oracle /Acme Packet (извещение № 31704920601), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях организатора торгов ПАО «Ростелеком» нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 29.03.2017 вх. № 7280-ЭП/17) ООО «Синтера» на действия организатора торгов ПАО «Ростелеком» при организации и проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) для нужд ОАО «Ростелеком» на право заключения договора на оказание услуг по послегарантийному техническому обслуживанию оборудования и программного обеспечения производства компаний ISKRATEL, Ericsson, Siemens, ADTRAN, станций коммутации и ШПД Alcatel-Lucent, SBC Oracle /Acme Packet (извещение № 31704920601) необоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов ПАО «Ростелеком» при организации и проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) для нужд ОАО «Ростелеком» на право заключения договора на оказание услуг по послегарантийному техническому обслуживанию оборудования и программного обеспечения производства компаний ISKRATEL, Ericsson, Siemens, ADTRAN, станций коммутации и ШПД Alcatel-Lucent, SBC Oracle /Acme Packet (извещение № 31704920601) нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенное путем неправомерного установления в пп. 7 п. 2.1 Информационной карты Документации, п. 11.3 Проекта договора в составе Документации фактически истекшего срока начала оказания услуг.

3. Выдать организатору торгов ПАО «Ростелеком» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при организации и проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) для нужд ОАО «Ростелеком» на право заключения договора на оказание услуг по послегарантийному техническому обслуживанию оборудования и программного обеспечения производства компаний ISKRATEL, Ericsson, Siemens, ADTRAN, станций коммутации и ШПД Alcatel-Lucent, SBC Oracle /Acme Packet (извещение № 31704920601) путем аннулирования процедуры Закупки с отменой всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных

нарушений.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

06 апреля 2017 года
Санкт-Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...> ;

на основании решения Комиссии от 06.04.2017 по жалобе № Т02-201/17 на действия организатора торгов ПАО «Ростелеком» при организации и проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) для нужд ОАО «Ростелеком» на право заключения договора на оказание услуг по послегарантийному техническому обслуживанию оборудования и программного обеспечения производства компаний ISKRATEL, Ericsson, Siemens, ADTRAN, станций коммутации и ШПД Alcatel-Lucent, SBC Oracle /Acme Packet (извещение № 31704920601, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ПАО «Ростелеком» совершить действия, направленные на устранение нарушений проведения закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) для нужд ОАО «Ростелеком» на право заключения договора на оказание услуг по

послегарантийному техническому обслуживанию оборудования и программного обеспечения производства компаний ISKRATEL, Ericsson, Siemens, ADTRAN, станций коммутации и ШПД Alcatel-Lucent, SBC Oracle /Acme Packet (извещение № 31704920601) путем аннулирования процедуры Закупки с отменой всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 21 апреля 2017 года с приложением подтверждающих документов.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.