

**Организатор торгов:**

МАУ «Ахтырский культурно-  
досуговый центр»

---

*ул.Свободы,д.8,,  
пос.Ахтырский,  
Абинский район,  
Краснодарский край, 353300*

**Заявитель:**

**ООО «Символ»**

---

*ул.Шоферская,4,  
пос.Ахтырский,  
Абинский район,  
Краснодарский край, 353300*

**РЕШЕНИЕ № 291-Т/2015**

**по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры  
торгов и порядка заключения договоров**

26 октября 2015 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

Оберемок В.В. - заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю. – специалист - эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Муниципального автономного учреждения «Ахтырский культурно-досуговый центр» (ул.Свободы, д.8, пос.Ахтырский, Абинский район, Краснодарский край, 353300) С.С.А. (доверенность б/н от 22.10.2015) (далее - Организатор торгов, Заказчик), в присутствии представителей заявителя ООО «Символ» М.И.А. (доверенность №16 от 26.10.2015), С.В.М (генеральный директор, решение участников общества от 13.05.1998 №1) (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса предложений на выполнение работ по капитальному ремонту здания МАУ «Ахтырский культурно-досуговый центр (извещение №31502805278 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «Символ» на действия Муниципального автономного учреждения «Ахтырский культурно-досуговый центр» (ул.Свободы, д.8, пос.Ахтырский, Абинский район, Краснодарский край, 353300) при организации и проведении запроса предложений на выполнение работ по капитальному ремонту здания МАУ «Ахтырский культурно-досуговый центр (извещение №31502805278 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Заявитель указывает, что :

1. Признание комиссией заявки ООО «Символ» на участие в запросе предложений несоответствующей: п.9 раздела 8 «Информационной карты» - не предоставлена выписка из СРО,- необоснованно. Согласно частям 4-8 статьи 31 закона № 44-ФЗ: заказчик вправе устанавливать дополнительные требования, если такие требования установлены Правительством Российской Федерации (части 4,6); комиссия обязана сама проверять соответствие участников закупок требованиям указанным в п.1 части 1 ст.31 и не праве возлагать на участника закупок обязанность подтверждать соответствие указанным требованиям, за исключением случаев, если указанные требования установлены Правительством Российской Федерации (часть 8 ст.31).

2. Осуществление заказчиком закупки без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного учреждения «Ахтырский культурно-досуговый центр».

3. Нарушена процедура закупки. На сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) опубликовано «Открытый запрос предложений в электронной форме». Фактически проведено «Открытый запрос предложений» на бумажном носителе.

4. Согласно части 9 статьи 83 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчик обязан предоставить всем участникам запроса предложений, подавшим заявки, возможность присутствовать при вскрытии конвертов с их заявками.

Однако представитель ООО «Символ» в зал заседания комиссии допущен не был, чем был нарушен Федеральный закон. Заявитель просит отменить результаты закупки.

Организатор торгов возражает Заявителю, считает доводы, изложенные в жалобе, необоснованными.

Рассмотрение жалобы назначено на 26.10.2015 в 11-30.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), установила следующее.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе : **бюджетным учреждением** при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с [частью 3 статьи 2](#) настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с [частью 1 статьи 4](#) настоящего Федерального закона, при осуществлении им закупок.

Статьей 2 указанного Федерального закона закреплено:

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией Российской Федерации](#), [Гражданским кодексом Российской Федерации](#), [настоящим Федеральным законом](#), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

2. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и

*условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.*

Положение о порядке проведения регламентированных закупок для нужд МАУ «Ахтырский культурно-досуговый центр» утверждено решением наблюдательного совета МАУ «Ахтырский культурно-досуговый центр» 17.08.2015 и размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

МАУ «Ахтырский культурно-досуговый центр» опубликовало закупку извещением №31502805278 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) «Открытый запрос предложений в электронной форме: Право заключить договор на выполнение работ по капитальному ремонту здания МАУ «Ахтырский КДЦ». Наименование электронной площадки в сети Интернет OTC-tender, Адрес электронной площадки в сети Интернет tender.otc.ru.

Дата создания извещения - **29.09.2015**

Дата и время окончания приема заявок - **07.10.2015 17:00**

Дата и время подведения итогов 08.10.2015 в 16:00.

Форма подачи заявок – **электронная.**

Начальная (максимальная) цена договора - 5 395 143,00 руб.

Согласно пункту 5.2.3.3 Положения сроки размещения извещения и документации в официальных источниках – не менее чем за **7** дней до дня окончания подачи заявок на участие в закупке. Таким образом, установлено, что сроки размещения извещения и документации закупки соблюдены.

Согласно части 12 Информационной карты закупки заявки на участие в запросе предложений подаются **на бумажном носителе.**

Комиссией по делу №291-Т/2015 установлено, что 07.10.2015 Заявителем в адрес Организатора торгов направлена заявка на бумажном носителе на участие в указанных торгах в 16час.47мин., ценовое предложение - 4 814 823 руб.

Ввиду разночтений закупочной документации комиссией по делу №291-Т/2015 проверен способ подачи заявок в указанном запросе предложений. Установлено, что заявки в электронном виде не поступали, поступило три заявки на бумажном носителе, не было отказано ни одному заявителю ввиду представления заявки не по требуемой форме.

Протоколом №1 вскрытия конвертов установлено поступление трех заявок:

ООО ПСФ «АВАНТИ-С» - 5 385 115 руб.

ООО «Символ» - 4 814 823 руб.

ООО «Экспресс» - 4 795 143 руб.

Установлено также, что на процедуре вскрытия конвертов представитель Заявителя не присутствовал.

Протоколом оценки и сопоставления предложений №2 от 08.10.2015 определено, что заявка Заявителя и заявка ООО «Экспресс» не соответствуют п.9 раздела 8 «Информационная карта» - не представлена выписка из СРО.

Комиссией по делу №291-Т/2015 проверена правильность отклонения заявки Заявителя и установлено, что в заявке Заявителя присутствует Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства №0143.02-2009-2323019316-С-006, в то же время не приложена выписка из реестра членов саморегулируемых организаций (подписанная самой саморегулируемой организацией), подтверждающая членство в СРО участника процедуры закупки, а также подтверждающая отсутствие сведений о приостановке ранее выданного СРО или аннулирования ранее выданного СРО.

Комиссией по делу №291-Т/2015 установлено, что пунктом 9 раздела 8 «Информационная карта» закупочной документации, в том числе установлено:

*Участник процедуры закупки должен представить в составе заявки к каждому представленному свидетельству СРО выписку из реестра членов саморегулируемых организаций (подписанную самой саморегулируемой организацией), подтверждающую членство в СРО участника процедуры закупки, а также подтверждающую отсутствие сведений о приостановке ранее выданного СРО или аннулирования ранее выданного СРО. Указанная выписка должна быть датирована не ранее чем за 30 дней до дня размещения на сайтах извещения о проведении процедуры закупки.*

Согласно пункту 6.1.2.4 Положения о порядке проведения регламентированных закупок для нужд МАУ «Ахтырский культурно-досуговый центр» документация может содержать любую дополнительную информацию, требования, в том числе:

*а) требования к стандартам, техническим условиям или иным нормативным документам, которым должна соответствовать продукция, а также требования к подтверждающим документам,*

*д) требования к иным показателям, связанным с определением соответствия продукции потребностям заказчика.*

В соответствии с изложенным установлено, что требование Заказчиком свидетельства СРО, а также выписки из реестра членов саморегулируемых организаций обоснованно. Также определено, что отклонение заявки Заявителя произведено обоснованно.

Частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлено, что участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в [порядке](#), установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой

информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

(п. 1 в ред. Федерального [закона](#) от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

(в ред. Федерального [закона](#) от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

(п. 4 введен Федеральным [законом](#) от 28.12.2013 N 396-ФЗ).

В соответствии с изложенным, комиссией по делу №291-Т/2015 не установлено признаков нарушения части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Символ» на действия Муниципального автономного учреждения «Ахтырский культурно-досуговый центр» (ул.Свободы, д.8, пос.Ахтырский, Абинский район, Краснодарский край, 353300) при организации и проведении запроса предложений на выполнение работ по капитальному ремонту здания МАУ «Ахтырский культурно-досуговый центр (извещение №31502805278 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), необоснованной.

Заместитель Председателя Комиссии:

В.В.Оберемок

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

С.Г. Еременко

О.Ю.Асанова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.