Организатор торгов:

МАУ «Ахтырский культурно-досуговый центр»

_____

ул.Свободы.д.8,,

пос.Ахтырский,

Абинский район,

Краснодарский край, 353300

Заявитель:

ООО «Символ»

_____

ул.Шоферская,4,

пос.Ахтырский,

Абинский район,

Краснодарский край, 353300

РЕШЕНИЕ № 291-Т/2015

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

26 октября 2015 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

Оберемок В.В. - заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю. – специалист - эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Муниципального автономного учреждения «Ахтырский культурно-досуговый центр» (*ул.Свободы, д.8, пос.Ахтырский, Абинский район, Краснодарский край, 353300*) С.С.А. (доверенность б/н от 22.10.2015) (далее - Организатор торгов, Заказчик), в присутствии представителей заявителя ООО «Символ» М.И.А. (доверенность №16 от26.10.2015), С.В.М (генеральный директор, решение участников общества от 13.05.1998 №1) (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса предложений на выполнение работ по капитальному ремонту здания МАУ «Ахтырский культурно-досуговый центр (извещение №31502805278 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «Символ» на действия Муниципального автономного учреждения «Ахтырский культурно-досуговый центр» (*ул.Свободы, д.8, пос.Ахтырский, Абинский район, Краснодарский край, 353300*) при организации и проведении запроса предложений на выполнение работ по капитальному ремонту здания МАУ «Ахтырский культурно-досуговый центр (извещение №31502805278 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель указывает, что :

1. Признание комиссией заявки ООО «Символ» на участие в запросе предложений несоответствующей: п.9 раздела 8 «Информационной карты» - не предоставлена выписка из СРО,- необоснованно. Согласно частям 4-8 статьи 31 закона № 44-ФЗ: заказчик вправе устанавливать дополнительные требования, если такие требования установлены Правительством Российской Федерации (части 4,6); комиссия обязана сама проверять соответствие участников закупок требованиям указанным в п.1 части 1 ст.31 и не праве возлагать на участника закупок обязанность подтверждать соответствие указанным требованиям, за исключением случаев, если указанные требования установлены Правительством Российской Федерации (часть 8 ст.31).

2. Осуществление заказчиком закупки без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного учреждения «Ахтырский культурно-досуговый центр».

3. Нарушена процедура закупки. На сайте zakupki.gov.ru опубликовано «Открытый запрос предложений в электронной форме». Фактически проведено «Открытый запрос предложений» на бумажном носителе.

4. Согласно части 9 статьи 83 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчик обязан предоставить всем участникам запроса предложений, подавшим заявки, возможность присутствовать при вскрытии конвертов с их заявками.

Однако представитель ООО «Символ» в зал заседания комиссии допущен не был, чем был нарушен Федеральный закон. Заявитель просит отменить результаты закупки.

Организатор торгов возражает Заявителю, считает доводы, изложенные в жалобе, необоснованными.

Рассмотрение жалобы назначено на 26.10.2015 в 11-30.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), установила следующее.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе : **бюджетным учреждением** при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, при осуществлении им закупок.

Статьей 2 указанного Федерального закона закреплено:

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

2. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и

условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о порядке проведения регламентированных закупок для нужд МАУ «Ахтырский культурно-досуговый центр» утверждено решением наблюдательного совета МАУ«Ахтырский культурно-досуговый центр» 17.08.2015 и размещено на сайте www.zakupki.gov.ru.

МАУ «Ахтырский культурно-досуговый центр» опубликовало закупку извещением №31502805278 на сайте www.zakupki.gov.ru «Открытый запрос предложений в электронной форме: Право заключить договор на выполнение работ по капитальному ремонту здания МАУ «Ахтырский КДЦ». Наименование электронной площадки в сети Интернет ОТС-tender, Адрес электронной площадки в сети Интернет tender.otc.ru.

Дата создания извещения - **29**.09.2015

Дата и время окончания приема заявок - **07**.10.2015 17:00

Дата и время подведения итогов 08.10.2015 в 16:00.

Форма подачи заявок – **электронная**.

Начальная (максимальная) цена договора - 5 395 143,00 руб.

Согласно пункту 5.2.3.3 Положения сроки размещения извещения и документации в официальных источниках – не менее чем за **7** дней до дня окончания подачи заявок на участие в закупке. Таким образом, установлено, что сроки размещения извещения и документации закупки соблюдены.

Согласно части 12 Информационной карты закупки заявки на участие в запросе предложений подаются **на бумажном носителе**.

Комиссией по делу №291-Т/2015 установлено, что 07.10.2015 Заявителем в адрес Организатора торгов направлена заявка на бумажном носителе на участие в указанных торгах в 16час.47мин., ценовое предложение - 4 814 823 руб.

Ввиду разночтений закупочной документации комиссией по делу №291-Т/2015 проверен способ подачи заявок в указанном запросе предложений. Установлено, что заявки в электронном виде не поступали, поступило три заявки на бумажном носителе, не было отказано ни одному заявителю ввиду представления заявки не по требуемой форме.

Протоколом №1 вскрытия конвертов установлено поступление трех заявок:

ООО ПСФ «АВАНТИ-С» - 5 385 115 руб.

ООО «Символ» - 4 814 823 руб.

ООО «Экспресс» - 4 795 143 руб.

Установлено также, что на процедуре вскрытия конвертов представитель Заявителя не присутствовал.

Протоколом оценки и сопоставления предложений №2 от 08.10.2015 определено, что заявка Заявителя и заявка ООО «Экспресс» не соответствуют п.9 раздела 8 «Информационная карта» - не представлена выписка из СРО.

Комиссией по делу №291-Т/2015 проверена правильность отклонения заявки Заявителя и установлено, что в заявке Заявителя присутствует Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства №0143.02-2009-2323019316-С-006, в то же время не приложена *выписка из реестра членов саморегулируемых организаций (подписанная самой саморегулируемой организацией), подтверждающая членство в СРО участника процедуры закупки, а также подтверждающая отсутствие сведений о приостановке ранее выданного СРО или аннулирования ранее выданного СРО.*

Комиссией по делу №291-Т/2015 установлено, что пунктом 9 раздела 8 «Информационная карта» закупочной документации, в том числе установлено:

Участник процедуры закупки должен представить в составе заявки к каждому представленному свидетельству СРО выписку из реестра членов саморегулируемых организаций (подписанную самой саморегулируемой организацией), подтверждающую членство в СРО участника процедуры закупки, а также подтверждающую отсутствие сведений о приостановке ранее выданного СРО или аннулирования ранее выданного СРО. Указанная выписка должна быть датирована не ранее чем за 30 дней до дня размещения на сайтах извещения о проведении процедуры закупки.

Согласно пункту 6.1.2.4 Положения о порядке проведения регламентированных закупок для нужд МАУ «Ахтырский культурно-досуговый центр» *документация может содержать любую дополнительную информацию, требования, в том числе:*

а) требования к стандартам, техническим условиям или иным нормативным документам, которым должна соответствовать продукция, а также требования к подтверждающим документам,

d) требования к иным показателям, связанным с определением соответствия продукции потребностям заказчика.

В соответствии с изложенным установлено, что требование Заказчиком свидетельства СРО, а также выписки из реестра членов саморегулируемых организаций обоснованно. Также определено, что отклонение заявки Заявителя произведено обоснованно.

Частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлено, что участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой

информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

(п. 1 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

(в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

(п. 4 введен Федеральным законом от 28.12.2013 N 396-ФЗ).

В соответствии с изложенным, комиссией по делу №291-Т/2015 не установлено признаков нарушения части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Символ» на действия Муниципального автономного учреждения «Ахтырский культурно-досуговый центр» (*ул.Свободы, д.8, пос.Ахтырский, Абинский район, Краснодарский край, 353300*) при организации и проведении запроса предложений на выполнение работ по капитальному ремонту здания МАУ «Ахтырский культурно-досуговый центр (извещение №31502805278 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), необоснованной.

Заместитель Председателя Комиссии: В.В.Оберемок

Члены Комиссии: Е.В. Крамаренко

С.Г. Еременко

О.Ю.Асанова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.