

ООО «САВАНТ»

Дорогобужская ул., д. 14, стр. 1,
Москва, 121354

ГБУ г. Москвы «Жилищник района Северное Медведково»

Тихомирова ул., д. 1, корп. 2,
Москва, 127282

ФАС России

Садовая Кудринская ул., д. 11,
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по делу № 077/07/5-14059/2019 о проверке сведений необходимости
включения в реестр недобросовестных поставщиков**

19.11.2019
Москва

г.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «САВАНТ» (далее также — Общество) от заключения договора с

ФГУП «Почта России» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение ГБУ г. Москвы «Жилищник района Северное Медведково» о проведении проверки факта уклонения ООО «САВАНТ» от заключения договора на оказание услуг по промывке систем центрального отопления в период подготовки МКД к отопительному сезону 2019-2020 гг. для нужд ГБУ «Жилищник района Северное Медведково» по результатам проведения аукциона (реестровый № 31908021621, далее — Аукцион).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

24.06.2019 Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (далее — Официальный сайт, ЕИС) размещено извещение о проведении Закупки.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 16.07.2019 (в ЕИС 30.07.2019) № 31908021621-02 победителем было признано ООО «САВАНТ» с ценовым предложением в размере 1 075 527,07 руб.

Согласно пункту 6.1.3 Аукционной документации в течение 5 дней с даты размещения в ЕИС протокола, составленного по итогам проведения конкурентной закупки или протокола, составленного в ходе проведения конкурентной закупки в случае признания закупки несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника соответствующей требованиям извещения и (или) документации о конкурентной закупке, Заказчик размещает на электронной торговой площадке без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предложения участника

аукциона в электронной форме о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки. При заключении договора его цена не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении конкурентной процедуры, осуществляемой в электронном виде.

В течение 5 дней с даты размещения Заказчиком проекта договора победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной торговой площадке подписанный проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель электронной процедуры составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов (пункт 6.1.4 Аукционной документации).

В соответствии с пунктом 8.16 Информационной карты размер обеспечения исполнения договора составляет: 5% от начальной (максимальной) цены договора, что составляет 105 443,82 руб. НДС не облагается.

20.07.2019 Заказчик направил Обществу проект договора посредством функционала электронной торговой площадки.

Таким образом, крайний срок подписания проекта договора Обществом — 25.07.2019.

В связи с непредставлением со стороны Общества обоснование снижения цены договора в виде технико-экономического расчета или сметного расчета 29.07.2019 (не размещено в ЕИС) ООО «САВАНТ» признано уклонившимся от заключения договора.

Обществом были представлены письменные пояснения по существу рассматриваемого дела, из которых следует, что 17.07.2019 Общество получило банковскую гарантию № ЭГ-048264/19 (гарант — ООО «Экспобанк», а также подписало договор.

24.07.2019 Обществом в адрес Заказчика направлен сметный расчет, как обоснование снижения цены.

Комиссия, принимая во внимание доводы Общества, считает необходимым отметить следующее.

Комиссия ставит под сомнение наличие такого вида антидемпинговых мер как «Сметный расчет», так как в конкурентной процедуре 3 и 4 участников снизились более, чем на 30%.

Соответственно 3 и 4 участников готовы были оказать услуги согласно предмету договора по демпинговой цене.

Как следует из смысла статьи 55 Конституции Российской Федерации (в истолковании Постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П; Определениями от 07.06.2001 № 139 О, от 07.02.2002 № 16-О) применяемые государственными органами санкции должны соответствовать характеру совершённого деяния, принципу юридического равенства, основываться на соразмерности конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, исключать произвольное толкование и применение.

Для признания Общества недобросоветным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение общества в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины Общества в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Вместе с тем Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о

наличии в действиях Общества умысла по незаключению договора. Напротив, все действия ООО «САВАНТ» были направлены на заключение договора, свидетельствовали о намерении исполнить взятые на себя при подаче заявки обязательства.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая внесение обеспечения исполнения договора, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «САВАНТ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «САВАНТ» (ИНН: 7727735064; ОГРН: 1107746978987; адрес местонахождения: 121354, Москва, Дорогобужская ул., д. 14, стр. 1) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.