Заказчику – МАОУ «Гимназия «Квант»

ул. Большая Московская, д. 39,

Великий Новгород, 173004

Оператору электронной площадки –

ООО «ЭТП ГПБ»

e-mail: info@etpgpb.ru

Участнику закупки (подателю жалобы) –
ООО «Комбинат питания № 1»

пер. Каховского, д. 10, лит. А, пом. 2Н,

г. Санкт-Петербург, 199155

РЕШЕНИЕ

№ 053/07/3-133/2023

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении порядка организации и проведения обязательных в соответствии

с законодательством Российской Федерации торгов

29 марта 2023 года Великий Новгород

Комиссия по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным

законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее - Комиссия) в составе:

……

в присутствии представителей:

заказчика - Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Гимназия «Квант» – …. (доверенность № 1 от 29.03.2023), … (доверенность № 2 от 29.03.2023);

участника закупки – Общество с ограниченной ответственностью «Комбинат питания № 1» – генерального директора ….,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Комбинат питания № 1» (199155, г. Санкт-Петербург, пер. Каховского, д. 10, лит. А, пом. 2Н; далее – ООО «Комбинат питания № 1», Общество) на действия заказчика – Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Гимназия «Квант» (173004, Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 39; далее – МАОУ «Гимназия «Квант», Учреждение) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, извещение № 32312096299 о проведении которого в редакции № 2 было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 10.03.2023,

УСТАНОВИЛА:

23.03.2023 в Новгородское УФАС России поступила Жалоба ООО «Комбинат питания № 1» на действия заказчика – МАОУ «Гимназия «Квант» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, извещение № 32312096299 о проведении которого в редакции № 2 было размещено на официальном сайте 10.03.2023 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Законом о закупках и статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

В связи с поступлением Жалобы Новгородским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции заказчику - МАОУ «Гимназия «Квант» было направлено уведомление о приостановлении закупки до рассмотрения Жалобы по существу, которое заказчиком исполнено, проведение закупки приостановлено, договор не заключен.

Доводы Жалобы сводятся к следующему.

10.03.2023 МАОУ «Гимназия «Квант» на официальном сайте была размещена закупка на право заключения договора на оказание услуг по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование (извещение № 32312096299 (редакция № 2).

Закупка в редакции № 2 размещена заказчиком на официальном сайте в рамках исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, выданного Комиссией Новгородского УФАС России по результатам рассмотрения 01.03.2023 жалобы (далее - Предписание).

ООО «Комбинат питания № 1» считает, что Предписание исполнено заказчиком ненадлежащим образом.

Кроме того, являясь участником рассматриваемой закупки, Общество полагает, что могло быть стать ее победителем, однако, после получения заказчиком – МАОУ «Гимназия «Квант» заявок участников закупки, указанная закупка была отменена заказчиком.

Причиной отмены закупки стало несоответствие начальной (максимальной) цены контракта выделенному бюджету.

Общество считает, что несмотря на формальное соблюдение МАОУ «Гимназия «Квант» сроков для отмены закупки, решение об отмене указанной закупки является незаконным, поскольку принято в день окончания срока подачи заявок.

Кроме того, Общество обращает внимание на то, что положением о закупках МАОУ «Гимназия «Квант», утвержденным протоколом № 5 от 16.11.2022 наблюдательного совета МАОУ «Гимназия «Квант» (далее – Положение о закупках) не предусмотрены основания для отмены закупки, в связи с чем, отмена закупки по снованиям, не предусмотренным Положением о закупках, может быть признана необоснованной и ограничивающей конкуренцию.

В свою очередь отмена заказчиком закупки предполагает отказ МАОУ «Гимназия «Квант» от всей процедуры в целом, в том числе и от заключения договора и заключение прямого договора с одним из участников закупки, подавшим заявку на участие в настоящей закупке, может быть расценено как нарушение требований статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Вторым участником отмененной закупки является индивидуальный предприниматель ….., который согласно сведениям официального сайта

МАОУ «Гимназия «Квант», является организатором питания в настоящее время.

Вышеприведенные действия заказчика, по мнению Общества, приводят к ограничению конкуренции.

Присутствующий на рассмотрении Жалобы представитель поддержал доводы Жалобы в полном объеме.

Доводы Жалобы о возможном нарушении заказчиком антимонопольного законодательства образуют самостоятельный предмет для рассмотрения в соответствии с порядком, предусмотренным Законом о защите конкуренции, вследствие чего выходят за пределы рассмотрения Жалобы.

С учетом изложенного, ООО «Комбинат питания № 1» имеет право подать заявление о нарушении антимонопольного законодательства, которое будет рассмотрено в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

Заказчик – МАОУ «Гимназия «Квант» согласно представленным письменным возражениям на Жалобу (вх. № 1480-ЭП/23 от 28.03.2023 Новгородского УФАС России) считает ее доводы необоснованными на основании нижеследующего.

Выданное Управлением Предписание исполнено МАОУ «Гимназия «Квант» надлежащим образом, и документы по закупке, после совершения предписанных действий, размещены заказчиком 10.03.2023 на официальном сайте.

Положением о закупках предусмотрено право на отмену закупки до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке, что в полной мере соответствует требованиям законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Решение об отмене закупки должно содержать дату и время его принятия, а также причины принятия такого решения.

Принятое МАОУ «Гимназия «Квант» решение об отмене закупки содержит всю указанную выше информацию, при этом, в качестве причины для отмены закупки указано несоответствие начальной (максимальной) цены договора выделенному бюджету.

Принятое решение заказчика обусловлено значительным несоответствием размера начальной (максимальной) цены договора бюджету МАОУ «Гимназия «Квант» и необходимостью внесения изменений в данной части как в извещении, так и в план закупок товаров (работ, услуг) для нужд МАОУ «Гимназия «Квант».

Решение об отмене закупки размещено МАОУ «Гимназия «Квант» на официальном сайте в 09 часов 35 минут 20.03.2023, то есть до окончания срока подачи заявок по рассматриваемой закупки (до 10 часов 00 минут 20.03.2023) и соответственно до открытия доступа к заявкам участников закупки, что свидетельствует о соблюдении им сроков для совершения таких действий и о неосведомленности о том, кто является участниками рассматриваемой закупки.

Ввиду сохранения потребностей заказчика в организации питания, МАОУ «Гимназия «Квант» было сформировано дополнительное соглашение, в рамках которого организация питания будет осуществляться до момента проведения повторной закупки.

Присутствующие на рассмотрении Жалобы представители МАОУ «Гимназия «Квант» поддержали вышеуказанные возражения в полном объеме, а также дополнительно пояснили, что закупка будет осуществлена заказчиком после внесения соответствующих изменений в план закупок товаров (работ, услуг) Учреждения.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с вышеуказанной нормой, заказчиком - МАОУ «Гимназия «Квант» при осуществлении закупок в соответствии с положениями Закона о закупках применяется Положение о закупках.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 2 статьи 3 Закона о закупках положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурентные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с пунктом 1 части 3.1 статьи 3 Закона о закупках одним из способов проведения конкурентной закупки в виде торгов является конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс).

Пунктами 4.1.1, 9.6 Положения о закупках также предусмотрено осуществление закупки путем проведения открытого конкурса, конкурса в электронной форме и регламентирован ее порядок.

Таким образом, МАОУ «Гимназия «Квант» при проведении рассматриваемого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства должно было придерживаться требований действующего законодательства, в том числе Закона о закупках и собственного Положения о закупках.

Из части 9 статьи 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Документация и извещение о проведении рассматриваемого конкурса в электронной форме в последней редакции (далее – Документация; Извещение) утверждены директором МАОУ «Гимназия «Квант» ….. 10.03.2023.

Согласно пункту 7 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупке должен быть указан порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки).

В пункте 18 Извещения указано, что срок подачи заявок на участие в конкурсе заканчивается 20.03.2023 в 10 часов 00 минут.

Частями 5, 6 статьи 3.2 Закона о закупках предусмотрено, что заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

Решение об отмене конкурентной закупки размещается в единой информационной системе в день принятия этого решения.

Пунктом 9.6.1 Положения о закупках предусмотрено, что заказчик вправе отказаться от проведения конкурса в любое время, вплоть до даты и времени окончания срока подачи заявок.

При отказе от проведения конкурса заказчик обязан составить в свободной форме письмо (безадресное) о решении об отказе от проведения конкурса с обязательным указанием даты и времени принятия такого решения, причин принятия такого решения; письмо о решении об отказе от проведения конкурса размещается заказчиком в ЕИС одновременно с принятием такого решения (переводом закупки в статус отмененной).

Согласно данным официального сайта, 20.03.2023 в 09 часов 05 минут заказчиком – МАОУ «Гимназия «Квант» было принято решение об отмене закупки № 32312096299 в связи с несоответствием начальной (максимальной) цены договора выделенному бюджету, которое в тот же день в 09 часов 35 минут было размещено на официальном сайте.

Принятием и размещением решения об отмене закупки на официальном сайте до окончания времени срока подачи заявок на участие в такой закупки, МАОУ «Гимназия «Квант» соблюдены требования действующего законодательства о товарах, работах, услугах отдельными видами юридических лиц.

Следует отменить, что частью 23 статьи 3.4 Закона о закупках предусмотрено, что в случае, если заказчиком принято решение об отмене конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 5 статьи 3.2 настоящего Федерального закона, оператор электронной площадки **не вправе направлять заказчику заявки участников** такой конкурентной закупки.

Таким образом, указание в Жалобе на то, что заказчиком принято решение об отмене закупки только после получения им доступа к заявкам участников закупки, является безосновательным.

О том, что на момент принятия решения об отказе от проведения закупки заказчик не располагал сведениями о поступивших заявках, свидетельствует информация, содержащаяся в Государственной информационной системы «Независимый регистратор» согласно которой, заявки таких участников закупки направлялись заказчику лишь 15.02.2023, то есть до размещения документов после внесения предписанных Управлением изменений в Документацию.

Также Комиссия отмечает, что Предписание было исполнено заказчиком в полном объеме и в установленные сроки. Отмена заказчиком закупки после исполнения Предписания с соблюдением требований Закона о закупках не может расцениваться как неисполнение Предписания.

Вместе с тем, как уже отмечалось ранее, при проведении рассматриваемого конкурса в электронной форме заказчик руководствовался Законом о закупках и собственным Положение о закупках, которыми регламентировано право на отмену закупки до даты и времени окончания срока подачи заявок, которым он и воспользовался при отмене оспариваемой закупки.

Таким образом, доводы Жалобы не нашли своего подтверждения, и Жалоба является необоснованной.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Законом о закупках, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Комбинат питания № 1» (199155, г. Санкт-Петербург, пер. Каховского, д. 10, лит. А, пом. 2Н) на действия заказчика – Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Гимназия «Квант» (173004, Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 39) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, извещение № 32312096299 о проведении которого в редакции № 2 было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 10.03.2023, необоснованной.

……

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.