Заявитель:

Лицо, в отношении которого

подается заявление в РНП:

Заключение № ТО002/10/5-1907/2022

10.11.2022 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председателя Комиссии:

Членов Комиссии:

рассмотрев материалы, представленные ПАО «ОДК-УМПО» от 25.10.2022 вх. №15972-ИП/22, о включении ООО «ЭКСПРЕСС-ИМПОРТ» в реестр недобросовестных поставщиков,

УСТАНОВИЛА:

ПАО «ОДК-УМПО» 25.10.2022 вх. №15972-ИП/22 представило в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - Управление) в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила), сведения об ООО «ЭКСПРЕСС-ИМПОРТ» (119019, г. Москва, пер. Староваганьковский, д. 23, стр. 1, оф. 109, ИНН 7704399391) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Башкортостанского УФАС России в результате проверки представленных Заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы,

составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

19.02.2021 ПАО «ОДК-УМПО» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение (№32110009115) о проведении аукциона в электронной форме на поставку и изготовление технологического оснащения по чертежам заказчика с начальной (максимальной) ценой контракта 12 187 200,00 руб., дата проведения итогов 30.03.2021.

26.05.2021 между ООО «ЭКСПРЕСС-ИМПОРТ» и ПАО «ОДК-УМПО» заключен договор № 26/08-57586 (далее - Договор). Общая стоимость по настоящему Договору составляет 8357832,00 руб., в том числе НДС 1392972,00. Срок исполнения Договора - до 08.11.2021.

25.06.2021 со стороны ПАО «ОДК-УМПО» был внесён авансовый платеж на сумму 4 178 916,00 руб., в том числе с предоставленной ПАО «Сбербанк» счетом банковской гарантии № 21/0223/ASTQD/ММБ/036124 от 17.05.2021 со сроком действия до 01.03.2022.

Таким образом, ПАО «ОДК-УМПО» своевременно исполнило свои обязательства по Договору.

Согласно Приложению №1 к Договору срок изготовления и поставки продукции составляет 150 календарных дней с момента подписания Договора, то есть не позднее 24.10.2021.

Вместе с этим, исполнение взятых на себя обязательств в определенные договором сроки со стороны ООО «ЭКСПРЕСС-ИМПОРТ» не последовало.

Как следует из материалов дела в период с 29.10.2021 по 13.09.2022 ПАО «ОДК-УМПО» неоднократно призывало ООО «Экспресс-Импорт» к исполнению заключенного сторонами договора: переписка в хронологическом порядке представлена ПАО «ОДК-УМПО».

В течение этого срока ООО «ЭКСПРЕСС-ИМПОРТ» направляло письма о переносе срока поставки, гарантируя исполнение принятых по Договору обязательств в определенный им же самим срок.

Так, ООО «ЭКСПРЕСС-ИМПОРТ» письмом исх. № ЭИ-112-2058 от 29.10.2021 просило продлить срок поставки изделий по Договору до 15.12.2021 ввиду эпидемиологической обстановки.

При этом, ООО «ЭКСПРЕСС-ИМПОРТ» гарантировало поставку изделий по Договору №32110009115/1 от 17.05.2021 в срок до 15.12.2021.

Однако в письме исх. № ЭИ-112-2136 от 17.12.2021 ООО «ЭКСПРЕСС-ИМПОРТ» просило согласовать дополнительное соглашение и указать срок поставки до 25.02.2022.

ООО «ЭКСПЕРСС-ИМПОРТ», гарантировало исполнение принятых по Договору обязательств в срок до 25.02.2022, однако в установленный им самим срок соответствующее обязательство исполнено не было.

В письме исх. № ЭИ-112-2190 от 18.02.2022 ООО «ЭКСПРЕСС-ИМПОРТ» сообщило, что из-за высокой загрузки на производстве срок изготовления деталей по Договору №26/08-57586 сдвигается до 31.08.2022, рассматривается дополнительно еще один завод, который готов выполнить заказ быстрее.

Письмом исх. № 66-06-335 от 16.03.2022 ПАО «ОДК-УМПО» просило подтвердить до 18.03.2022 исполнение обязательств по поставке продукции в полном объеме.

В письме исх. № ЭИ-112-2212 от 16.03.2022, ООО «ЭКСПРЕСС-ИМПОРТ» сообщило, что соответствующие обязательства будут выполнены в полном объеме.

ООО «ЭКСПЕРСС-ИМПОРТ», гарантировало исполнение принятых по Договору обязательств в срок до 31.08.2022, однако в установленный им самим срок соответствующее обязательство исполнено не было.

Письмом исх. № 66-06-907 от 06.07.2022 ПАО «ОДК-УМПО» констатировало факт задолженность по изготовлению и поставке в адрес ПАО «ОДК-УМПО» оправок по Договору – срок поставки согласно условиям договора октябрь 2021.

В письме ПАО «ОДК-УМПО» исх. № 66-06-1064 от 05.08.2022 сообщено, что соответствующие оправки необходимы для восполнения двигателей по ГОЗ МО РФ заказам. И в случае не поставки продукции до 31.08.2022 ПАО «ОДК-УМПО» откажется от услуг ООО «ЭКСПРЕСС-ИМПОРТ» и инициирует расторжение Договора в одностороннем порядке.

Письмом исх. № ЭИ-112-2277 от 17.08.2022 ООО «ЭКСПРЕСС-ИМПОРТ» сообщало, что срок изготовления изделий был сдвинут в графике производства с февраля 2022 из-за большого объема заказов на заводе изготовителе для «Спецоперации».

В связи с существенным нарушением сроков исполнения обязательств по Договору ООО «ЭКСПРЕСС-ИМПОРТ» 13.09.2022 ПАО «ОДК-УМПО» направило уведомление об одностороннем расторжении Договора (трек номер для отслеживания 80093076467576). В связи с тем, что уведомление не было получено ООО «ЭКСПРЕСС-ИМПОРТ», моментом вручения считается дата, когда истек срок хранения данного почтового отправления в почтовом отделении, в данном случае срок хранения истёк 18.10.2022.

В соответствии с ч.2 ст.5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношение Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

ПАО «ОДК-УМПО» является юридическим лицом, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, введены политические или экономические санкции ограничительного характера. Что подтверждается материалами, размещенными на сайте «поиска по санкционному списку», находящегося по адресу: https://sanctionssearch.ofac.treas.gov/, а также представленным ПАО «ОДК-УМПО» протоколом осмотра доказательств от 29.06.2022.

Исходя из имеющихся материалов, Комиссия констатирует существенное нарушение

условий Договора со стороны ООО «ЭКСПРЕСС-ИМПОРТ». При этом продукция даже частично не была поставлена в адрес Заказчика.

Анализ представленной переписки показывает, что ООО «ЭКСПРЕСС-ИМПОРТ» неоднократно сдвигало сроки поставки продукции, при этом во всех из указанных случаев, гарантируя, что продукция будет поставлена в установленный им самим срок, это сделано не было.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность.

Принимая решение об участии в торгах, а также условия контракта, осуществляя их акцепт, победитель гарантирует как добросовестность своих намерений как субъект гражданского оборота, так и исполнение обязательств, связанных с рассматриваемыми отношениями.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Сложившаяся правоприменительная практика относит к непреодолимой силе такие чрезвычайные события, как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки, техногенные аварии и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития экономических и правовых отношений невозможен.

Они характеризуются внезапностью (непредсказуемостью или неопределенностью во времени наступления) и неоднозначностью последствий, могут вызвать человеческие жертвы и нанести материальный ущерб.

Ссылка ООО «ЭКСПРЕСС-ИМПОРТ» на то, что просрочка исполнения обязательств возникла ввиду ограниченного режима работы ООО «СТРОЙ ИНЖИНИРИНГ» в соответствии Указом Губернатора Свердловской области «О внесении изменений в Указ Губернатора Свердловской области от 18.03.2020 №100-УГ «О введении на территории Свердловской области режима повышенной готовности и принятии дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» не может быть признана обоснованной.

Так, ООО «ЭКСПРЕСС-ИМПОРТ» при исполнении обязательств по Договору не было ограничено в возможности выбора контрагента. Доказательств того, что ООО «ЭКСПРЕСС-ИМПОРТ» обращалось к другим организациям не представлено.

Более того, ООО «ЭКСПРЕСС-ИМПОРТ» в письме исх. № ЭИ-112-2081 от 25.11.2021 гарантировало поставку изделий по Договору в срок до 15.12.2021, то есть в период, когда ООО «СТРОЙ ИНЖИНИРИНГ» уже возобновило работу в полном объеме. Таким образом, нет причинно-следственной связи между коронавирусом и неисполнением ООО «ЭКСПРЕСС-ИМПОРТ» своих обязательств.

Действия ООО «ЭКСПРЕСС-ИМПОРТ» не являются добросовестными, поскольку не были предприняты все зависящие от него меры для исполнения Договора: участвуя в закупке, Общество знало об установленных сроках исполнения контракта, но неоднократно перенося их, так и не исполнило принятого обязательства.

Участник, принимая решение об участии в закупке и подавая соответствующую заявку, несет

риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям этого Закона, в том числе, приведших к одностороннему отказу заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением условий контракта.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь ст.5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, представленные ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2) в отношении ООО «ЭКСПЕРСС-ИМПОРТ» (119019, г. Москва, пер. Староваганьковский, д. 23, стр. 1, оф. 109, ИНН 7704399391) включить в Реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Заключение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.