

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-326/14

18 августа 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Яковлев П.В.	заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии;
Козлова О.А.	заместитель руководителя Управления, член Комиссии;
Гайфеева Д.К.	старший государственный инспектор отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

с участием представителей:

от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор закупки)

- Разборовой Д.В. по доверенности от 27.01.2014 № б/н,

- Тюшовой Н.Е. по доверенности от 14.08.2014 № б/н;

от ООО «Омега» (далее - Заявитель):

- Денисова Д.Н. по доверенности от 18.08.2014 № 7;

в отсутствие ЗАО «Газпром газораспределение Черкесск» (далее – Заказчик) при уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы,

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. № 18035 от 07.08.2014) ООО «ОМЕГА» на действия организатора закупки ООО «Газэнергоинформ» и его закупочной комиссии при проведении открытого запроса предложений № 30562 по отбору организации для поставки товаров по номенклатурной группе: арматура трубопроводная, для нужд ЗАО «Газпром газораспределение Черкесск» (извещение № 31401322621, далее – Запрос предложений), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

08 июля 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 31401322621 о проведении открытого запроса предложений № 30562 по отбору организации для поставки товаров по номенклатурной группе: арматура трубопроводная, для нужд ЗАО «Газпром газораспределение Черкесск» (далее – Извещение о закупке), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

Положение о закупках ЗАО «Газпром газораспределение Черкесск» (далее – Положение о закупках), утвержденное решением Совета директоров (протокол № 5 от 26.12.2013), в установленные законом сроки размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение о закупках опубликовано под регистрационным номером 1120005650.

Заявитель обжалует действия Организатора торгов и его закупочной комиссии в части нарушения порядка определения победителя, а именно нарушение порядка оценки и сопоставления заявок участников закупки в связи с отсутствием в заявке ООО «Национальная газовая компания» свидетельства предприятия-изготовителя по форме 11.

Организатор закупки с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в отзыве на жалобу ООО «Омега» (вх. № 18833 от 15.08.2014).

Организатор закупки указал, что количество свидетельств по форме 11, представленных ООО «Национальная газовая компания» в составе заявки, соответствует числу изготовителей, продукцию которых указанный участник предложил поставить.

Документы и сведения, представленные Организатором закупки, Заказчиком и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ЗАО «Газпром газораспределение Черкесск» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения

процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Осуществление Заказчиком закупки способом открытого запроса предложений установлено п. 4.2.2.1 Положения о закупке, порядок подготовки и проведения закупки путем проведения открытого запроса предложений определен п.п. 6.1-6.8 Положения о закупках.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ);

2) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ).

В соответствии с Положением о закупке документация о запросе предложений должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений (п. 6.2.2.3); требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками запроса предложений для подтверждения их соответствия установленным требованиям (п. 6.2.2.10).

Требования к содержанию заявки, форме, оформлению и составу заявки содержатся в п. 1.4 Документации, где в пп. 1.4.2 перечислены документы, подтверждающие соответствие участников закупки установленным дополнительным требованиям, которые должны быть представлены участником в составе заявки, в том числе: пп. «к» свидетельство предприятия-изготовителя (дилера) – если Участник не является изготовителем или дилером предлагаемой им Продукции (ее части). Свидетельство предприятия-изготовителя (дилера) должно соответствовать установленной Документацией форме (форма 11), и подписывается предприятием-изготовителем либо дилером. Если свидетельство подписано дилером, необходимо подтвердить его полномочия на выдачу свидетельства, приложив копию дилерского соглашения (дилерского договора).

В соответствии с п. 7.6.4 Положения о закупке по результатам рассмотрения и проверки информации об участниках запроса предложений Организатор вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в случае отсутствия

документов, определенных документацией о запросе предложений, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике запроса предложений.

Согласно п. 1.6.1 Закупочной документации при выявлении недостоверных сведений в представленной Участником Заявке на участие в запросе предложений, несоответствия Участника требованиям, установленным к Участникам Запроса предложений, несоответствия поставляемой продукции, требованиям Документации о запросе предложений к Продукции, являющейся предметом Запроса предложений, несоответствия Заявки на участие в Запросе предложений требованиям Документации Организатор Запроса предложений имеет право отклонить Заявку такого Участника, тем самым отстранить его от дальнейшего участия в запросе предложений, на любом этапе ее проведения.

ООО «Национальная газовая компания» указало в коммерческом предложении, что поставит товар, производителем которого являются 6 компаний: ООО «Муромский завод трубопроводной арматуры», ОАО «Пензенский арматурный завод», ООО «Броен», ЗАО «Саратовский арматурный завод», ООО «ЧелябинскСпецГражданСтрой», ООО «ПКФ «СарГазКом».

Для подтверждения полномочий на поставку товара ООО «Национальная газовая компания» представило в составе заявки 6 свидетельств по форме 11, из которых 2 свидетельства были выданы указанному участнику непосредственно производителями товара ЗАО «Саратовский арматурный завод» (стр. 31, 32 заявки), ООО «ЧелябинскСпецГражданСтрой» (стр. 37, 38 заявки), 4 свидетельства были подписаны дилерами заводов-изготовителей.

Так, поставка товара производства ООО «Муромский завод трубопроводной арматуры» была подтверждена ООО «Национальная газовая компания» следующими документами:

- свидетельством по форме 11 (стр. 39 заявки), подписанным дилером ЗАО «Производственное объединение «Муромский завод трубопроводной арматуры»;
- договором, заключенным между дилером и изготовителем;
- письмом ООО «Муромский завод трубопроводной арматуры», подтверждающим дилерские полномочия ЗАО «Производственное объединение «Муромский завод трубопроводной арматуры».

ООО «РЕАЛ», официальный дистрибьютор ООО «БРОЕН», в свидетельстве предприятия-изготовителя (дилера) по форме 11 указало, что общество извещено о решении ООО «Национальная газовая компания» принять участие в запросе предложений № 30562 и гарантирует своевременную отгрузку товара заказчику закупки. Дилерские полномочия ООО «РЕАЛ» подтверждены договором заключенным между ООО «РЕАЛ» и ООО «БРОЕН».

ООО «ПромГазЭнерго», официальный дилер ООО «ПКФ «СарГазКом», представило ООО «Национальная газовая компания» свидетельство по форме 11, в котором указало, что дилер распространяет свои гарантии на продукцию, поставляемую ООО «Национальная газовая компания». К заявке участника был также приложен договор поставки, заключенный между ООО «ПромГазЭнерго» и ООО «ПКФ «СарГазКом».

Полномочия ООО «Национальная газовая компания» на поставку товаров, производителем которого является ОАО «Пензенский арматурный завод», были подтверждены свидетельством по форме 11, подписанным дилером ЗАО «СаратовЭнергоМашкомплект», и договором, заключенным между ОАО «Пензенский арматурный завод» и ЗАО «СаратовЭнергоМашкомплект».

На заседании Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России представитель Заявителя указал, что Техническим заданием по Лоту № 1 п. 29 предусматривается поставка Товара – Кран шаровый *изолирующий* стальной полнопроходной присоединение сварное, аналогичные требования содержатся и в п.п. 6,7,8,9,10 Технического задания. Представитель Заявителя сообщил, что единственным производителем на территории Российской Федерации кранов шаровых *изолирующих* является ООО «Вектор Р», и на эти позиции ООО «Национальная газовая компания» в нарушение требований документации свидетельство предприятия – изготовителя по форме 11 не представило.

Доказательства того, что ООО «Вектор Р» является единственным производителем на территории Российской Федерации кранов шаровых *изолирующих*, Заявителем не представлено.

Следовательно, у Закупочной комиссии Организатора закупки не было оснований отклонить заявку, поступившую от участника закупки ООО «Национальная газовая компания» в связи с отсутствием в заявке ООО «Национальная газовая компания» свидетельства предприятия-изготовителя по форме 11.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. № 18035 от 07.08.2014) ООО «ОМЕГА» на действия организатора закупки ООО «Газэнергоинформ» и его закупочной комиссии при проведении открытого запроса предложений № 30562 по отбору организации для поставки товаров по номенклатурной группе: арматура трубопроводная, для нужд ЗАО «Газпром газораспределение Черкесск» (извещение № 31401322621) необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии
Козлова

О.А.

Д.К. Гайфеева

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.