

РЕШЕНИЕ № 036/10/18.1-657/2021

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Домрус» на нарушение процедуры торгов

06.07.2021г.

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 02.07.2021г.

Решение в полном объеме изготовлено 06.07.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»), на нарушение процедуры торгов (далее — Комиссия) в составе: <...>,

При очном участии в рассмотрении жалобы представителя организатора торгов — администрации городского округа город Воронеж (далее — Организатор торгов, Администрация) — <...>, дистанционном участии посредством интернет-видеоконференции представителя заявителя ООО «Домрус» <...>, рассмотрев жалобу на действия Администрации при организации и проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Воронеж, ул. 9 Января, д.274 (реестровый номер извещения на официальном сайте РФ 290421/9011895/01, лот № 1), в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

у с т а н о в и л а:

15.06.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «Домрус» (далее — Заявитель) на действия Организатора торгов, при организации и проведении конкурса на право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Воронеж, ул. 9 Января, д.274.

Существо жалобы, с которой обратился Заявитель, состоит в следующем. Заявитель ознакомившись с извещением о проведении конкурса своевременно сформировал и подал заявку на участие в торгах, в дальнейшем принял участие в конкурсе. Посчитав, что участник конкурса ООО «УК Чистые услуги» неправомерно было допущено к участию в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом по причине непредставления в составе заявки полного пакета документов, обратился в Воронежское УФАС России с рассматриваемой жалобой.

В соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Заявитель жалобы ООО «Домрус» подал заявку на участие в конкурсе. Договор по итогам конкурентной процедуры не заключен. Жалоба Заявителя поступила в Воронежское УФАС России в трехмесячный срок с даты отмены конкурса.

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению.

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством факсимильной и электронной почтовой связи и публично путем размещения

информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Воронежского УФАС России в сети Интернет. Срок рассмотрения жалобы продлевался на основании части 14.1 статьи 18.1 закона «О защите конкуренции».

Представитель Организатора торгов не согласился с доводами жалобы по основаниям, изложенным в возражениях, в удовлетворении требований, указанных в жалобе, просит отказать.

Изучив материалы дела, в соответствии с требованиями статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», Комиссия установила следующее.

29.04.2021г. на официальном сайте РФ в сети «Интернет» www.torgi.gov.ru Организатором торгов было опубликовано извещение о проведении конкурса. В составе извещения было объявлено 2 (два) лота, в том числе лот № 1, предметом которого являлся отбор управляющей организации для управления многоквартирным домом по адресу: г. Воронеж, ул. 9 Января, д.274 (реестровый номер извещения на официальном сайте РФ (реестровый номер торгов 290421/9011895/01) (далее — Конкурс).

Основанием для проведения органом местного самоуправления конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом являются части 4 и 13 статьи 161 Жилищного кодекса РФ — если собственниками помещений в многоквартирном доме не принято решение о выборе способа управления или если принятое решение не реализовано.

Порядок организации и проведения конкурса регламентирован Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 г. № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее — Правила).

Приём заявок на участие в Конкурсе проводился с 29.04.2021г. до вскрытия конвертов 31.05.2021 г. по адресу: ул. Среднемосковская, 10, кабинет № 13, г. Воронеж.

Вскрытие конвертов состоялось в 12 ч.00 мин. 31.05.2021г. по адресу: г. Воронеж, ул. Среднемосковская, 10.

Согласно извещению о проведении Конкурса, рассмотрение заявок должно было осуществляться в срок, не превышающий семи дней с даты начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе, непосредственно подведение итогов конкурса будет осуществляться в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок.

Как следует данных, размещенных на электронной странице извещения о проведении Конкурса и протокола вскрытия конвертов всего на участие в Конкурсе было подано 2 (две) заявки – ООО «Домрус» и ООО «УК Чистые услуги».

В материалы дела предоставлены копии заявок участников Конкурса. Исследовав заявку ООО «УК Чистые услуги» комиссия установила отсутствие в данной заявке копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период. Вместо копии бухгалтерского баланса в составе заявки имеются следующие документы: справка о состоянии расчетов и отсутствия задолженности и справка о предоставлении бухгалтерской отчетности. Конкурсная комиссия посчитав, что предоставление таких документов в составе заявки вместо копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период является допустимым, приняла решение о допуске к участию в Конкурсе ООО «УК Чистые услуги».

Представитель администрации пояснил Комиссии Воронежского УФАС России, что ООО «УК Чистые услуги» является юридическим лицом, созданным 16.02.2021г. Уставом ООО «УК Чистые услуги» к полномочиям общего собрания участников общества отнесено утверждение годовых отчетов и годовых бухгалтерских балансов. Следовательно, данным претендентом на участие в Конкурсе не может

быть предоставлена бухгалтерская отчетность за 2020г., так как общество создано в 2021г. и отчетный период для составления и утверждения бухгалтерского баланса не наступил.

В силу требований п. 53 Правил проведения конкурса заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

- наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица;
- фамилию, имя, отчество (при наличии), данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;
- номер телефона;
- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;
- выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;
- реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

- документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;
- копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;
- копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги;

4) согласие претендента на включение его в перечень организаций для управления многоквартирным домом, предусмотренное пунктом 52 настоящих Правил.

Аналогичные требования установлены в извещении о проведении конкурса в форме заявки на участие.

При этом, согласно п. 54 Правил проведения конкурса, требовать от претендента представления документов, не предусмотренных п. 53 Правил, не допускается.

Согласно части 6 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон «О бухгалтерском учете») датой, на которую составляется бухгалтерская (финансовая) отчетность (отчетной датой), является последний календарный день отчетного периода, за исключением случаев реорганизации и ликвидации юридического лица.

Извещение 290421/9011895/01 о проведении рассматриваемого открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Воронеж, ул. 9 Января, д.274 а также

конкурсная документация размещены Организатором торгов – администрацией городского округа город Воронеж на официальном сайте 29.04.2021г.

Таким образом, требования к участникам рассматриваемого Конкурса по лоту № 1, в том числе относительно содержания их заявок на участие в нем (включая требование о представлении копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период), установлены по состоянию на 29.04.2021г., то есть на время публичного объявления о проведении торгов.

В силу требований п. 2 и п. 3 Закона «О бухгалтерском учете» хозяйствующий субъект составляет годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность. Годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность составляется за отчетный год.

В соответствии с ч. 1 ст. 14 Закона «О бухгалтерском учете» годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность состоит из бухгалтерского баланса, отчета о финансовых результатах и приложений к ним.

Форма бухгалтерского баланса установлена приказом Минфина России от 02.07.2010 № 66н «О формах бухгалтерской отчетности организаций».

Из буквального прочтения абзаца четвертого пп. 2 п. 53 Порядка проведения конкурса и конкурсной документации следует, что бухгалтерский баланс, представляемый в составе конкурсной заявки, должен быть составлен и утвержден за последний отчетный период.

Принимая во внимание, что извещение о проведении конкурса было опубликовано 29.04.2021г, Комиссия Воронежского УФАС Росиси приходит к выводу о том, что потенциальные участники конкурса в составе заявки на участие в конкурсе должны были предоставить утвержденный бухгалтерский баланс за 2020 год.

Соответственно, исходя из даты размещения на официальном сайте извещения 290421/9011895/01, в данном случае последним отчетным периодом для предоставления копии утвержденного бухгалтерского баланса для участников конкурса, прошедших государственную регистрацию до 01.01.2021, будет являться период с 01 января по 31 декабря 2020 года (части 1, 2 статьи 15 Закона «О бухгалтерском учете»). Данные участники в составе конкурсных заявок должны представить годовую бухгалтерскую отчетность за календарный год - с 01.01.2020г. по 31.12.2020гг. включительно либо за период со дня своей государственной регистрации до 31.12.2020г., поскольку в силу части 6 статьи 15 Закона «О бухгалтерском учете» датой, на которую составляется бухгалтерская (финансовая) отчетность (отчетной датой), является последний календарный день отчетного периода, то есть 31.12.2020г., так как отчетная дата для составления бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2021 год на момент объявления о проведении открытого конкурса еще не наступила.

Согласно информации, содержащейся в ЕГРЮЛ, ООО «УК Чистые услуги» прошел государственную регистрацию только в 2021 году, в связи с чем по состоянию на 29.04.2021г. годовой бухгалтерской (финансовой) отчетностью не обладает (поскольку на момент объявления о проведении Конкурса первый отчетный период для представления годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, предусмотренный частью 2 статьи 15 Закона «О бухгалтерском учете», для данного лица завершен не был).

В соответствии с ч. 2 ст. 15 Закона «О бухгалтерском учете» первым отчетным годом является период с даты государственной регистрации хозяйствующего субъекта по 31 декабря того же календарного года включительно, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом и (или) федеральными стандартами.

Согласно пункту 6 части 2 статьи 33 Закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» к компетенции общего собрания участников общества

относится утверждение годовых отчетов и годовых бухгалтерских балансов. Согласно копии представленного в составе конкурсной заявки Устава ООО «УК Чистые услуги» (утвержден решением единственного учредителя № 1 от 08.02.2021г. далее – Устав) органами управления в обществе являются общее собрание участников и единоличный исполнительный орган – директор общества.

Подпунктом 5 пункта 7.2 Устава к компетенции общего собрания участников отнесено утверждение годовых отчетов и годовых бухгалтерских балансов.

Принимая во внимание тот факт, что ООО «УК Чистые услуги» подало заявку на участие в конкурсе в течении мая 2021г., на момент подачи заявки у данного хозяйствующего субъекта не наступила обязанность по составлению бухгалтерской отчетности (в том числе бухгалтерского баланса).

Таким образом, у ООО «УК Чистые услуги» в рассматриваемом случае отсутствовал документ, который было необходимо включить в состав заявки – бухгалтерский баланс, и данный хозяйствующий субъект имел право подать заявку со следующими документами – справка о состоянии расчетов и отсутствия задолженности и справка о предоставлении бухгалтерской отчетности.

Комиссия Воронежского УФАС России, рассмотрев обстоятельства настоящего дела, принимая во внимание что сознательные действия ООО «Домрус» по снижению размера платы за содержание и ремонт жилого помещения более чем на 10 процентов размера платы за содержание и ремонт жилого помещения, указанного в извещении о проведении Конкурса 290421/9011895/01, что само по себе влечет за собой обязанность Администрации провести новый конкурс по отбору управляющей организации для многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Воронеж, ул. 9 Января, д.274, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Домрус» на действия администрации городского округа город Воронеж при организации и проведении открытых торгов в форме конкурса по отбору юридического лица независимо от организационно-правовой формы, индивидуального предпринимателя для осуществления деятельности по управлению многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Воронеж, ул. 9 Января, д.274 (реестровый номер извещения на официальном сайте РФ 290421/9011895/01, лот № 1), необоснованной.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии