

РЕШЕНИЕ

по делу 8-01/74

12 апреля 2017 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...> – заместитель руководителя Хабаровского УФАС России - начальник отдела контроля органов власти, членов Комиссии: <...>– ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, <...>– ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

ПАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой» - <...>по доверенности,

ООО «ЭкоСтар Технолоджи» - <...> ,

рассмотрев жалобу ООО «ЭкоСтар Технолоджи» на действия закупочной комиссии ПАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора по предмету закупки: «Оказание услуг по утилизации ртутьсодержащих, энергосберегающих, для солярия и бактерицидных ламп, термометров», для нужд Филиала ПАО «Компания «Сухой» «КНААЗ им. Ю.А. Гагарина», материалы дела 8-01/74,

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭкоСтар Технолоджи» на действия ПАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой», в лице филиала «КНААЗ им. Ю.А. Гагарина» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по утилизации ртутьсодержащих, энергосберегающих, для солярия и бактерицидных ламп, термометров для нужд филиала ПАО «Компания «Сухой» «КНААЗ им. Ю.А. Гагарина» (извещение № 31704878967).

Из жалобы следует, что заказчиком не размещена информация с полным описанием требований к оказываемым услугам, а именно указанные в закупочной документации виды отходов, которые подлежат утилизации не соотнесены с действующим федеральным классификационным каталогом отходов (далее – ФККО), описание предмета закупки не позволяет однозначно определить какие виды разрешенной деятельности в соответствии с действующей лицензией может осуществлять общество по отношению к указанным в закупочной документации видам отходов. Установлено требование о необходимости наличия у общества пункта приема ртутьсодержащих приборов (далее - РСП) в городе Комсомольске –

на – Амуре, что географически ограничивает круг участников.

Организатор конкурса в представленном отзыве и его представитель в заседании Комиссии доводы жалобы отклонили, пояснив, что требования, предъявленные к оказываемым услугам в закупочной документации без указания отходов соотнесенных с действующим ФККО соответствуют целям расширения круга участников, путем допуска к закупке обществ, имеющих лицензии, полученные как до 01.06.2015, так и после указанной даты, ввиду того, что данные лицензии имеют разные коды ФККО. Требование о наличии пункта приема РСП в городе Комсомольске – на – Амуре заказчик обосновал экономической нецелесообразностью транспортировки отходов за пределы города, так как по условиям прописанным в проекте договора, РСП доставляется заказчиком исполнителю собственным транспортом, в связи с тем, что доступ на режимную территорию завода запрещен.

В ходе рассмотрения жалобы дело откладывалось с целью получения дополнительной информации по данной закупке.

Заслушав представителей лиц, участвующих в деле, рассмотрев материалы дела, комиссия пришла к следующему выводу.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия из применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами: информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

При закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора о закупке,

являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом №223-ФЗ (часть 5 статьи 4).

Согласно пункта 1 части 10 статьи 4 Закона № 223 – ФЗ В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пункта 9 части 10 статьи 4 Закона № 223 – ФЗ В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

13.03.2017 Публичным акционерным обществом «Авиационная холдинговая компания» «Сухой» на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» размещено извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по утилизации ртутьсодержащих, энергосберегающих, для солярия и бактерицидных ламп, термометров для нужд Филиала ПАО «Компания «Сухой» «КНААЗ им. Ю.А. Гагарина» (извещение № 31704878967), конкурсная документация. Начальная (максимальная) цена договора 800 022,30 руб. Дата окончания срока подачи заявок 29.03.2017 года. Дата рассмотрения заявок и подведение итогов конкурса 05.04.2017 года 18-00 часов.

В соответствии с пунктом 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99 – ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности.

На основании Постановления Правительства РФ от 03.10.2015 № 1062 «О

лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности» и в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» Правительство РФ постановляет утвердить Положение, устанавливающее порядок лицензирования деятельности согласно приложению в области обращения с отходами.

Приложение включает в себя перечень работ, которые в совокупности составляют деятельность в области обращения с отходами.

Таковыми работами являются: сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов I-IV классов опасности.

Согласно части 3 статьи 23 Федерального закона от 29.12.2014 № 458 – ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «Об отходах производства и потребления» лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, выданные до 1 июля 2015 года, сохраняют свое действие до 1 января 2019 года. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, вправе переоформить их на лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

В соответствии с частью 1.1 статьи 15 приказа (распоряжения) лицензирующего органа о предоставлении лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности и сама лицензия имеют приложение, в котором указываются виды отходов I - IV классов опасности и виды деятельности, соответствующие этим видам отходов.

Согласно таблице 3 пункту 2 раздела 2 закупочной документации заказчиком установлено требование к услугам по утилизации, а именно прием и обезвреживание следующих видов отходов: лампы типа ЛБ и ЛД, энергосберегающие лампы, лампы типа ДРЛ и ДНАТ, жидкие ртутные отходы, другие ртутьсодержащие приборы.

Материалами дела установлено, что требование по утилизации ртутьсодержащих, энергосберегающих, для солярия и бактерицидных ламп, жидких ртутных отходов и других ртутьсодержащих приборов, указанное в документации о закупке не содержит соотнесения отходов I-IV классов опасности с действующим ФККО, в связи с этим не возможно определить какие виды разрешенной деятельности, в соответствии с имеющейся лицензией могут применяться по отношению к указанным в закупочной документации видам отходов.

Довод заказчика о том, что в закупочной документации виды подлежащих утилизации отходов не соотнесены с действующим ФККО, с целью расширения круга участников отклоняется по следующим основаниям.

Лицензии выданные до 01.07.2015 дают право на осуществление деятельности только по обезвреживанию и размещению отходов, а выданные после указанной даты разрешают деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности.

Поскольку предметом закупки является утилизация, то участники с лицензиями выданными до 01.07.2015 не имеют допуска к работам по предмету закупки.

С учетом изложенного, отсутствие соотнесения подлежащих утилизации по предмету закупки видов отходов, с действующим ФККО в закупочной документации, является нарушением принципа информационной открытости на основании пункта 1 части 1 статьи 3 Закона № 223 - ФЗ.

В силу части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона № 223 – ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно - правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Согласно пункту 2.1.1 «Дополнительные обязательные требования к Участнику» закупочной документации установлено требование о необходимости наличия пункта по приему ртутьсодержащих приборов на территории города Комсомольска-на-Амуре. За отсутствие пункта приема РСП пунктом 2.2.3 «Документы, подтверждающие соответствие участника дополнительным обязательным требованиям закупочной документации» предусмотрено отклонение заявки.

Таким образом, заявка участника, в составе которой отсутствуют документы, подтверждающие право собственности или договор аренды на пункт приема ртутьсодержащих приборов на территории города Комсомольска-на-Амуре подлежит отклонению.

Установленное заказчиком требование о необходимости наличия пункта приема ртутьсодержащих приборов на территории г. Комсомольска – на – Амуре у участника закупки противоречит приведенным правовым нормам, препятствует доступу к участию в торгах лиц, которые не отвечают такому требованию, влечет утрату интереса к торгам хозяйствующих субъектов, у которых пункт приема РСП расположен за пределами города Комсомольска – на – Амуре, необоснованно сокращает круг участников закупки, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона № 223 - ФЗ.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии)

организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭкоСтар Технолоджи» на действия закупочной комиссии ПАО «Компания «Сухой» «КНААЗ им. Ю.А. Гагарина» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по утилизации ртутьсодержащих, энергосберегающих, для солярия и бактерицидных ламп, термометров для нужд Филиала ПАО «Компания «Сухой» «КНААЗ им. Ю.А. Гагарина» (извещение № 31704878967) – обоснованной.
2. Признать действия ПАО «Компания «Сухой» «КНААЗ им. Ю.А. Гагарина», при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по утилизации ртутьсодержащих, энергосберегающих, для солярия и бактерицидных ламп, термометров для нужд Филиала ПАО «Компания «Сухой» «КНААЗ им. Ю.А. Гагарина» нарушением пунктов 1,2 части 1 статьи 3, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать филиалу ПАО «Компания «Сухой» «КНААЗ им. Ю.А. Гагарина» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений пункта 1,2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 8-01/74

12 апреля 2017 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...> – заместитель руководителя Хабаровского УФАС России - начальник отдела контроля органов власти, членов Комиссии: <...>– ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, на основании своего решения от 12.04.2017 по делу № 8-01/74 руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Закупочной комиссии филиала ПАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой», в лице филиала «КНААЗ» им. Ю.А. Гагарина в срок до 15 мая 2017 года совершить действия, направленные на устранение нарушения пунктов 1,2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», с целью чего, аннулировать открытый запрос предложений на право заключения договора оказания услуг по утилизации ртутьсодержащих, энергосберегающих, для солярия и бактерицидных ламп, термометров (извещение № 31704878967).

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Хабаровское УФАС России не позднее пяти дней с даты его исполнения (с приложением подтверждающих документов).

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края течение трех месяцев со дня его выдачи.