

**РЕШЕНИЕ № 174-Т/2017****по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

20 июня 2018 г.

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председатель Комиссии:

Тимофеенко О.И. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Бжассо К.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А.- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Пивень В.С. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

рассмотрев жалобу ООО «Аквалэнд» (далее – Заявитель), на действия

организатора торгов – АО «Отель «Звездный» (далее Организатор торгов) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку дополнительного комплекта спортивного оборудования, инвентаря и аксессуаров для фитнес-центра АО «Отель «Звездный» (извещение № 31806505549 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

в присутствии представителя Организатора торгов АО «Отель «Звездный» П.О.В., в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя ООО «Аквалэнд»,

## УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Аквалэнд», на действия организатора торгов – АО «Отель «Звездный» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку дополнительного комплекта спортивного оборудования, инвентаря и аксессуаров для фитнес-центра АО «Отель «Звездный» (извещение № 31806505549 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы назначено на 20.06.2018 на 11-30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель указывает, что Организатор торгов провел указанные торги с нарушением законодательства, в связи с чем, просит признать незаконными действия Заказчика, выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает, доводы необоснованными и противоречащим фактическим обстоятельствам дела.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей сторон, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Организатором торгов проводился открытый конкурс, в соответствии со ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Руководствуясь ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 3 ст. 9 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд АО «Отель «Звездный» при осуществлении закупки Заказчик вправе установить в документации о закупке требования: о дополнительных квалификационных требованиях к участникам закупки, в том числе требования к квалификации персонала участника закупки, опыту работы, наличию ресурсных (материально-технических, финансовых, кадровых, технологических и иных) возможностей, иные требования.»

Заказчик вправе самостоятельно устанавливать в документации об открытом конкурсе показатели нестоимостных критериев.

В разделе 8 Конкурсной документации установлено «Наличие опыта работы с заказчиком» (подтверждаемый договорами с закрывающими документами).

Заказчиком, не установлены иные критерии оценки заявок, чем те, которые прямо предусмотрены законодательством.

Действия заказчика были направлены на установление показателя нестоимостного критерия оценки заявок, обеспечивающего с учетом специфики закупки определение участника, способного наиболее качественно оказать необходимые услуги, а не на ограничение круга потенциальных участников.

Включение в конкурсную документацию показателя "опыт совместной работы" не препятствовало ООО " Аквалэнд " участию в конкурсе, доказательств обратного обществом не представлено.

Более того, показатель "Наличие опыта работы с заказчиком" имел коэффициент значимости, равный 25 баллам из 100 возможных для критерия Качество работ, услуг и (или) квалификация участника открытого конкурса (значимость которого в свою очередь была равна 55), из чего следует, что показатель " Наличие опыта работы с

заказчиком " не являлся определяющим при разрешении вопроса об определении победителя конкурса.

В связи с чем, спорный критерий не противоречит основной задаче законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, заключающейся в выявлении в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика, целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Заказчик при проведении открытого конкурса руководствовался положениями Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции", а также Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд АО «Отель «Звездный».

Заказчик при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закушен указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев: а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком; б) закупок запасных частей и расходных материалов к

машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование; в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта; г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами;

4) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании;

5) описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения 25 соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, правил и т.п.;

6) в случае поставки товара или использования товара для выполнения работ, оказания услуг, товар должен быть новым (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства), если иное не предусмотрено описанием объекта закупки;

7) документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемой продукции потребностям Заказчика. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться. Требования, предъявляемые к закупаемой продукции, а также условиям

исполнения договора, устанавливаются в документации о закупке и применяются в равной степени к предлагаемой всеми участниками закупки продукции и к условиям исполнения договора.

Податель жалобы ООО «Аквалэнд» заявку на участие в открытом конкурсе не подавал, каких-либо запросов не разъяснение конкурсной документации в адрес Заказчика не направлял, а, следовательно, он не является участником закупки.

Согласно ч. 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, по правилам 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

При рассмотрении дела № 174-Т/2018 года Комиссией Краснодарского УФАС России не установлено нарушений порядка размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

На основании вышеизложенного в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Аквалэнд», на действия организатора торгов – АО «Отель «Звездный» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку дополнительного комплекта спортивного

оборудования, инвентаря и аксессуаров для фитнес-центра АО «Отель «Звездный»  
(извещение № 31806505549 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru))  
необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:  
Тимофеев

О.И.

Члены Комиссии:

К.Р. Бжассо

О.А. Сафронова

В.С. Пивень

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.