

Решение по делу № 68

о нарушении законодательства о размещении заказов

27 февраля 2012 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

в присутствии представителей: ГБУЗ «Брянская областная детская больница», ГУП «Брянскфармация»

в отсутствие надлежащим образом уведомленного представителя уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ГУП «Брянскфармация» на действия единой комиссии Департамента государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку инкубаторов для новорожденных по заявке ГБУЗ «Брянская областная детская больница» (0127200000212000031), установила:

17.01.2012 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещены извещение и документация об аукционе в электронной форме на закупку инкубаторов для новорожденных по заявке ГБУЗ «Брянская областная детская больница» (0127200000212000031).

Документация об аукционе в электронной форме утверждена исполняющим

обязанности главного врача ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» .

До окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме поступило 2 (№№ 1, 2) заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 15.02.2012 года единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области приняты решения: 1) об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа под № 1), 2) о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа под № 2.

На момент рассмотрения жалобы гражданско – правовой договор не заключен.

До рассмотрения жалобы в адрес Брянского УФАС России поступили письменные возражения ГБУЗ «Брянская областная детская больница» (вх. № 93-ф от 24.02.2012) по существу жалобы.

Заявитель обжалует действия уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области. По его мнению, единой комиссией уполномоченного органа необоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме ГУП «Брянскфармация» по основаниям, указанным в протоколе от 15.02.2012, а именно: несоответствие заявке заказчика по скорости циркуляции воздуха над ложем, диапазону регулировки системы сервоконтроля температуры воздуха и т.д. Заявитель считает данные несоответствия несущественными. При рассмотрении жалобы представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

При обзоре первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме участников размещения заказа комиссией Брянского УФАС России установлено, что заявке участника размещения заказа ГУП «Брянскфармация» присвоен порядковый № 1.

Представитель ГБУЗ «Брянская областная детская больница» считает доводы жалобы необоснованными, и указывает, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа под № 1 (ГУП «Брянскфармация») не соответствует требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме по следующим позициям: скорость циркуляции воздуха над ложем, диапазон регулировки системы сервоконтроля температуры кожи, диапазон регулировки системы сервоконтроля температуры воздуха, диапазон установок относительной влажности.

Кроме того при рассмотрении жалобы пояснено, что при формировании технического задания Заказчик руководствовался потребностью в закупке 30 инкубаторов для отделения II этапа выхаживания недоношенных детей и установил соответствующие требования к товару, в том числе и к диапазону регулировки температуры воздуха и скоростью циркуляции воздуха над ложем. При этом установленные характеристики инкубаторов соответствуют нескольким производителям Дрегер (Caleo), GE (Жираф), Ардо Амели.

Заслушав пояснения представителей Заявителя, Заказчика, изучив представленные документы, возражения ГБУЗ «Брянская областная детская

больница», осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов), комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области не нарушены положения ч.ч. 1,3 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, согласно которым аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом о размещении заказов, поскольку единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области обоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику размещения заказа под номером № 1 (ГУП «Брянскфармация») по основанию, указанному в протоколе № 0127200000212000031 от 15.02.2012 года (несоответствие заявке заказчика по скорости циркуляции воздуха над ложем, диапазону регулировки системы сервоконтроля температуры воздуха).

При обозрении первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа под № 1 – ГУП «Брянскфармация» Комиссией Брянского УФАС России установлено, что характеристики инкубатора для новорожденных ИДН-03 не соответствуют техническим характеристикам, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме (Приложение № 1 – техническое задание)

Технические характеристики	Характеристики, установленные Заказчиком	Характеристики, предложенные ГУП «Брянскфармация»
скорость циркуляции воздуха над ложем	Не более 12см/сек	15см/сек
Система сервоконтроля температуры кожи		

Диапазон регулировки от 34-38	наличие	Наличие от 30-39
Система сервоконтроля температуры воздуха Диапазон регулировки	Минимальная - не более 20° Максимальная – не менее 39°	Минимальная -30° Максимальная-39°
Система сервоконтроля влажности Диапазон установок относительной влажности 0-90% с шагом 1%	возможность	Наличие 20-90% с шагом 1%

Таким образом, оснований для допуска к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа под № 1 (ГУП «Брянскфармация») у единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области не имелось.

2. Заказчиком ГБУЗ «Брянская областная детская больница» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку инкубаторов для новорожденных по заявке ГБУЗ «Брянская областная детская больница» нарушены требования ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) Закона о размещении заказов и требования ч. 3.1. ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме не может содержать требования к товару, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку технические характеристики инкубаторов, установленные заказчиком в Приложении № 1 (техническое задание) к документации об открытом аукционе в электронной форме соответствуют техническим характеристикам только 2 производителей: Draeger-Caleo (производитель Draeger Medical Германия), Amelie (Ardo Medical Швейцария), несмотря на то, что в базе регистрационных удостоверений на изделия медицинского назначения отечественного и зарубежного производства Росздравнадзора зарегистрировано 6 инкубаторов для новорожденных различных производителей: Isolette 8000, OGB Polytrend, Caleo, Изолетт Айр Шилдз, Inka SI-302 .

3. Заказчиком ГБУЗ «Брянская областная детская больница» нарушены требования п. 6 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку инкубаторов для новорожденных по заявке ГБУЗ «Брянская областная детская больница», в соответствии с которым документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в соответствии с положениями [статьи 19.1](#) Закона о размещении заказов, в соответствии с требованиями ч. 4 ст. 19.1 Закона о размещении заказов Правительство Российской Федерации вправе устанавливать порядки

формирования начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов) на отдельные виды товаров, работ, услуг для целей включения таких цен в документацию об аукционе (в том числе в документацию об открытом аукционе в электронной форме), в том числе устанавливать закрытый перечень источников информации о ценах товаров, работ, услуг.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 881 от 03.11.2011 года определен порядок формирования начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов) на отдельные виды медицинского оборудования (код 3311239 ОКВЭД) для целей их включения в документацию о торгах на поставку такого оборудования. Заказчик, выбирает не менее 5 производителей либо всех имеющихся производителей, сведения о которых содержатся в базе данных зарегистрированных изделий медицинского назначения. На основе сформированного перечня производителей заказчик, одновременно направляют производителям посредством одинаковых средств связи (почтовой и (или) электронной связи) одинаковые по содержанию запросы о цене на медицинское оборудование, удовлетворяющее потребностям заказчика (далее - запрос о цене). На основе предложений о ценах на медицинское оборудование, полученных от производителей и (или) уполномоченных представителей, заказчик, устанавливает начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), равную средней цене (либо не более средней цены) предполагаемого к закупке медицинского оборудования. При отсутствии предложений от производителей и (или) уполномоченных представителей, заказчик выбирает не менее 5 последних исполненных контрактов.

Однако заказчиком ГБУЗ «Брянская областная детская больница» не направлены запросы производителям, уполномоченным представителям о цене на медицинское оборудование, удовлетворяющее потребностям заказчика, в Приложении № 3 (обоснование начальной (максимальной) цены контракта) к документации об открытом аукционе в электронной форме заказчиком при обосновании начальной (максимальной) цены контракта выбрана информация из протоколов подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, оформленных самим заказчиком и иными заказчиками.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ГУП «Брянскфармация» на действия единой комиссии Департамента государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку инкубаторов для новорожденных по заявке ГБУЗ «Брянская областная детская больница» необоснованной.

2. Признать в действиях заказчика ГБУЗ «Брянская областная детская

больница» нарушения требований ст. 19.1, ч.1 ст. 41.6, ч. 3.1. ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Выдать заказчику ГБУЗ «Брянская областная детская больница», уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений требований ст. 19.1, ч.1 ст. 41.6, ч. 3.1. ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.