

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 2-03-01/16-2023

О НЕДОПУЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

08 сентября 2023 года

г. Пенза

В Пензенское УФАС России поступило заявление АО «Почта России» в лице Управления Федеральной Почтовой связи по Пензенской области (далее – УФПС по Пензенской области) о недобросовестных действиях ИП Е., ИНН 540445115622 при проведении электронного аукциона №0155100005823000038.

Из заявления и представленных материалов установлено следующее.

02.08.2023 на официальном сайте государственных закупок www.zakupki.gov.ru заказчиком Управлением Федеральной служба судебных приставов Пензенской области размещено извещение о проведении электронного аукциона №0155100005823000038 на поставку почтовых марок.

В соответствии с аукционной документацией заказчику необходимо поставить товар «Почтовая марка номиналом 50,00 руб.» в количестве 1000 шт.

Начальная максимальная цена сформирована в размере 500 000 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 11.08.2023 10:00 (МСК).

Дата проведения аукциона 11.08.2023 в 11:00.

Согласно протоколу подачи ценовых предложений № 0155100005823000038 от 11.08.2023 в аукционе приняло участие 2 заявки, в ходе аукциона сделано одно ценовое предложение в размере 497500.00 рублей со снижением на 0,5 %.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 15.08.2023 все участник соответствовали требованиям аукционной документации.

Идентификационный номер заявки	Наименование участника	Дата и время подачи заявки	Предложение о цене контракта, руб.	Результат рассмотрения
123	ИП Е...	07.08.2023 04:42:35	497 500,00	Соответствует
173	АО «Почта России» в лице УФПС по Пензенской области	02.08.2023 11:38:59	500 000,00	Соответствует

По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика,

исполнителя) победителем электронного аукциона признан участник закупки с идентификационным номером заявки – 123 (ИП Е...), заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, с предложением о цене контракта /суммы цен единиц товара, работы, услуги 497 500,00 руб.

28.08.2023 по итогам проведения аукциона между заказчиком Управлением Федеральной служба судебных приставов Пензенской области и ИП Е... заключен контракт № 83/23 по цене 499 987,50 (цена контракта увеличена за счет увеличения объема на 5 %).

Согласно статье 29 Федерального закона от 17.07.1999 N 176-ФЗ «О почтовой связи» плата за услуги почтовой связи, за исключением универсальных услуг почтовой связи, определяется по тарифам, устанавливаемым на договорной основе.

Плата за универсальные услуги почтовой связи определяется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и подтверждается нанесенными на письменную корреспонденцию государственными знаками почтовой оплаты. Проданные государственные знаки почтовой оплаты обратно не принимаются и не обмениваются. Запрещается реализация государственных знаков почтовой оплаты ниже их номинальной стоимости (за исключением продажи государственных знаков почтовой оплаты организациям почтовой связи, оказывающим в соответствии с условиями выданных им лицензий универсальные услуги почтовой связи).

Таким образом, в ходе аукциона № 0155100005823000038 ИП Е... необоснованно предложил цену государственных знаков почтовой оплаты ниже их номинальной стоимости.

Осуществление гражданских прав ограничено пределами, указанными в пункте 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно пунктам 1 и 3 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются действия граждан и юридических лиц, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу, а также злоупотребление правом в иных формах. Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке. В случаях, когда закон ставит защиту гражданских прав в зависимость от того, осуществлялись ли эти права разумно и добросовестно, разумность действий и добросовестность участников гражданских правоотношений предполагаются.

По смыслу приведенных нормативных положений использование субъективных гражданских прав в условиях соперничества (борьбы) хозяйствующих субъектов обусловлено определенными границами (пределами реализации) с учетом прав и интересов иных лиц, в том числе потребителей товаров, работ,

услуг. Жесткость конкуренции не может отождествляться с ее недобросовестностью.

В силу статьи 10.bis Парижской конвенции по охране промышленной собственности от 20.03.1883 Страны Союза обязаны обеспечить гражданам стран, участвующих в Союзе, эффективную защиту от недобросовестной конкуренции. Актом недобросовестной конкуренции считается всякий акт конкуренции, противоречащий честным обычаям в промышленных и торговых делах. В частности, подлежат запрету: 1) все действия, способные каким бы то ни было способом вызвать смешение в отношении предприятия, продуктов или промышленной или торговой деятельности конкурента; 2) ложные утверждения при осуществлении коммерческой деятельности, способные дискредитировать предприятие, продукты или промышленную или торговую деятельность конкурента; 3) указания или утверждения, использование которых при осуществлении коммерческой деятельности может ввести общественность в заблуждение относительно характера, способа изготовления, свойств, пригодности к применению или количества товаров.

Таким образом, рассматриваемые действия ИП Е..., связанные с предложением цены государственных знаков почтовой оплаты ниже их номинальной стоимости, противоречат действующему законодательству.

Все участники проводимого аукциона (ИП Е... и АО «Почта России»), подавшие свои заявки, и выразившие намерение заключить договор на поставку почтовых марок, являются конкурентами.

Применение заниженной цены государственных знаков почтовой оплаты направлено на получение преимущества при участии в проведении аукциона и позволило ИП Е... победить в проводимой процедуре, как участнику, подавшему заявку с указанием наименьшей цены договора.

В силу части 2 статьи 15 Гражданского кодекса Российской Федерации под убытками следует понимать также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота (упущенная выгода).

Таким образом, указанные выше действия ИП Е... могли привести к тому, что добросовестный участник рынка не был признан победителем и с ним не был заключен контракт, и, как следствие, могли быть причинены убытки в виде упущенной выгоды.

Согласно статье 4 Закон о защите конкуренции под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам либо

нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Главой 2.1 Закона о защите конкуренции установлен запрет на недобросовестную конкуренцию. В частности, статьей 14.8 Закона о защите конкуренции установлен запрет на иные формы недобросовестной конкуренции.

Таким образом, в действиях ИП Е... усматриваются признаки недобросовестной конкуренции и нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в занижении цены государственных знаков почтовой оплаты.

Согласно пункту 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, в случае выявления признаков нарушения, в том числе, статьи 14.8 настоящего Федерального закона.

Учитывая вышеизложенное, в связи с наличием в действиях ИП Е..., выразившихся в занижении цены государственных знаков почтовой оплаты при проведении открытого аукциона № 0155100005823000038, признаков недобросовестной конкуренции и нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции, Пензенское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает ИП Е... о необходимости прекращения **в срок до 20 октября 2023 года** указанных действий, для чего необходимо:

- обеспечить контроль по применению надлежащей цены государственных знаков почтовой оплаты при участии в закупках для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Пензенской области.

О выполнении предупреждения сообщить в Пензенское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В силу части 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.