

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении № 042/04/9.21-731/2019

и проведении административного расследования

«08» мая 2019 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <...>, рассмотрев материалы заявления ООО «Газпром межрегионгаз Кемерово» (далее также – Заявитель, поставщик газа), о наличии в действиях Общества с ограниченной ответственностью «Кузбассоблгаз» (650991, Кемеровская область, г. Кемерово, пр. Кузнецкий, д. 33 корпус Г, офис 218; ИНН/КПП ИНН 4205244870/ 420501001; ОГРН 1124205009246, дата регистрации: 29.05.2012) (далее – ООО «Казбассоблгаз», ГРО-2) признаков нарушения Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила подключения № 1314) в части нарушения порядка и процедуры подключения к газораспределительным сетям, в соответствии с ч. 1 ст. 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

Между ООО «Газпром межрегионгаз Кемерово» и ООО «Кузбассоблгаз» заключен договор транспортировки газа в транзитном потоке по газораспределительным сетям № 21-7-03/16 от 31.03.2016 (далее – Договор транспортировки).

Газопровод ГРО-2 присоединен к сети газораспределения ООО «Газпром газораспределение Томск» (далее также - ГРО-1) в соответствии с Техническими условиями № 36 от 28.02.2012 с максимальным расходом газа по указанному газопроводу 171,2 куб. метров/час.

Указанный газопровод принадлежит ООО «Кузбассоблгаз» на праве собственности и представляет собой подземный газопровод высокого давления протяженностью 3534 м. расположен по адресу: Кемеровская обл. Кемеровский район, д. Журавлево ул. Зеленая.

Право собственности ГРО-2 на указанный газопровод зарегистрировано управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Кемеровской области 27.08.2014, номер государственной регистрации 42-42-01/176/2014-024.

Указанный газопровод зарегистрирован в Государственном реестре опасных производственных объектов 26.11.2014 за регистрационным номером А68-02-02878-0002, ему присвоен III класс опасности, о чем Сибирским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору 24.08.2016 выдано свидетельство о регистрации 24.08.2016 № А68-02878.

ООО «Кузбассоблгаз» осуществляет деятельность по эксплуатации указанного газопровода на основании лицензии от 17.02.2015 № ВХ-68-002591, выданной

Сибирским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору 24.08.2016 выдано свидетельство о регистрации.

ООО «Кузбассоблгаз» в соответствии с условиями Договора транспортировки осуществляет транспортировку газа в транзитном потоке по своим сетям от границы разграничения балансовой принадлежности с сетями ООО «Газпром газораспределение Томск» до абонентов д. Журавлево, подключенных к сетям ГРО-2, с которыми ООО «Газпром межрегионгаз Кемерово» заключил договоры поставки газа.

Таким образом, ООО «Кузбассоблгаз» оказывает абонентам д. Журавлево услуги по транспортировке газа по своим газораспределительным сетям по тарифам, установленным РЭК Кемеровской области, а также услуги по подключению домовладений к сетям газораспределения.

Порядок подключения объектов капитального строительства газораспределительным сетям урегулирован Правилами подключения № 1314.

Согласно п. 1 Правил подключения № 1314 данные Правила определяют порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства.

Согласно п. 2 Правил подключения № 1314 под «подключением (технологическим присоединением) объекта капитального строительства к сети газораспределения» понимается совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

«Заявителем» в рамках подключения (технологического присоединения) является юридическое или физическое лицо, являющееся правообладателем земельного участка, намеренное осуществить или осуществляющее на нем строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к сети газораспределения или подключение (технологическое присоединение) построенного на своем земельном участке объекта капитального строительства к сети газораспределения.

«Исполнителем» в рамках подключения (технологического присоединения) является газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства.

В п. 3 Правил подключения № 1314 определен порядок подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, включающий в себя следующие этапы:

1) направление заявителем исполнителю запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения;

- 2) выдача исполнителем заявителю технических условий;
- 3) направление заявителем исполнителю заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения;
- 4) заключение договора о подключении;
- 5) выполнение мероприятий по подключению (технологическому присоединению), предусмотренных техническими условиями и договором о подключении;
- 6) получение разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства заявителя (в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации);
- 7) составление акта о подключении (технологическом присоединении), акта разграничения имущественной принадлежности и акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

П. 32 Правил подключения № 1314 установлены требования к определению и предоставлению исполнителем технических условий, согласно которому ГРО (исполнитель) обязана определять технические условия на основании совокупности следующих обстоятельств:

- а) анализа пропускной способности сети газораспределения;
- б) с учетом оценки альтернативных вариантов подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к существующим сетям газораспределения;
- в) с учетом принятых исполнителем в соответствии с ранее выданными техническими условиями обязательств по обеспечению подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

В соответствии с п. 25. Правил подключения № 1314 техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства существует, если при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства заявителя сохраняются условия газоснабжения для потребителей газа, объекты капитального строительства которых на момент подачи запроса о предоставлении технических условий подключены к сети газораспределения исполнителя, а также для заявителей, которым ранее были выданы и на указанный момент не утратили силу технические условия на подключение (технологическое присоединение) к сети газораспределения исполнителя и которые на момент рассмотрения запроса о предоставлении технических условий не завершили подключение (технологическое присоединение).

В соответствии с пунктом 14 Правил подключения № 1314 Основанием для отказа в выдаче технических условий является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя, в том числе при отсутствии

пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя сетей газораспределения и газотранспортной системы, за исключением случаев, когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году.

Таким образом, ГРО (исполнитель) вправе выдать технические условия о наличии технической возможности только в том случае, если:

- обеспечена пропускная возможность газотранспортной системы, в состав которой входит газопровод ГРС);
- обеспечена пропускная возможность непосредственно газораспределительного газопровода;
- сохраняются условия газоснабжения для потребителей газа, объекты капитального строительства которых на момент подачи запроса о предоставлении технических условий подключены к сети газораспределения исполнителя; сохраняются условия газоснабжения для заявителей, которым ранее были выданы и на указанный момент не утратили силу технические условия на подключение (технологическое присоединение) к сети газораспределения исполнителя и которые на момент рассмотрения запроса о предоставлении технических условий не завершили подключение (технологическое присоединение).

При этом в соответствии с п. 60 Правил подключения по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Как следует из заявления и как указывалось выше, газопровод ООО «Кузбассоблгаз», к которому подключены домовладения абонентов д. Журавлево, входит в состав общей газотранспортной системы и присоединен к сети газораспределения ООО «Газпром газораспределение Томск» в соответствии с Техническими условиями № 36 от 28.02.2012 с максимальным часовым расходом газа 171,2 куб. метров/час.

По указанному газопроводу ООО «Кузбассоблгаз» оказывает услуги по транспортировке газа Абонентам д. Журавлево, заключившим договоры поставки газа с поставщиком газа ООО «Газпром межрегионгаз Кемерово».

В период с 01.09.2015 по 03.09.2018 ООО «Газпром межрегионгаз Кемерово» в порядке, установленном Правилами поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 № 549, далее – Правил поставки № 549), заключен 21 договор поставки газа абонентам д. Журавлево. Суммарный часовой расход газа для данных абонентов в соответствии с выданными ООО «Кузбассоблгаз» указанным абонентам техническими условиями составил 169,4 куб. метров/час, при этом максимально возможный часовой расход газа при транспортировке газа по газопроводу ООО «Кузбассоблгаз» составляет 171,2 куб. метров/час.

Таким образом, в течение указанного выше периода ООО «Кузбассоблгаз» осуществило выдачу практически максимального количества технических условий и произвело технологическое присоединение домовладений абонентов д. Журавлево, практически полностью использовав пропускную способность своего газопровода, технологически связанного с единой системой газораспределения.

При этом, в соответствии с требованиями Правил поставки газа № 549 поставка газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан осуществляется исходя из принципа обеспечения ее бесперебойности и безопасности.

В соответствии с п. 11 Правил поставки газа № 549 газоснабжающая организация в срок, не превышающий 1 месяца со дня регистрации оферты, осуществляет проверку наличия технической возможности подачи газа заявителю, а также комплектности и правильности оформления представленных документов и достоверности содержащихся в них сведений.

Техническая возможность признается наличествующей, если на территории муниципального образования, где расположено помещение (жилой дом), газоснабжение которого необходимо обеспечить, имеется газораспределительная сеть, мощность которой позволяет газоснабжающей организации обеспечить подачу газа во исполнение всех заключенных ею договоров и к которой подключен газопровод, входящий в состав внутридомового газового оборудования заявителя.

Руководствуясь указанными нормами, ООО «Газпром межрегионгаз Кемерово» обратилось к ГРО-1 и ГРО-2, осуществляющих транспортировку газа абонентам д. Журавлево по технологически связанным газотранспортным сетям, с предложением о проведении совместного совещания в целях рассмотрения вопросов определения технической возможности подачи газа и дальнейшего подключения новых домовладений к системе газоснабжения в д. Журавлево (письмо от 14.09.2018 № 1-13/3376).

Указанное совещание с участием представителей ООО «Газпром межрегионгаз Кемерово», ООО «Газпром газораспределение Томск» и ООО «Кузбассоблгаз» состоялось 19.09.2018. По итогам совещания его участниками подписан Протокол.

Во исполнение Решения № 1 Протокола от 19.09.2018 ООО «Газпром межрегионгаз Кемерово», направило ГРО-2 для рассмотрения и подписания, в том числе Акт сверки о суммарных часовых расходах газа по д. Журавлево по состоянию на 19.09.2018 (письмо от 17.10.2018 № 1-13/3908).

ГРО-2 отказалось от подписания указанного Акта сверки, сообщив о том, что суммарный часовой расход газа уменьшился в связи с «перевыдачей» ГРО-2 абонентам д. Журавлево «новых технических условий» (письмо от 26.10.2018 № 173/1018). ГРО-2 предоставило поставщику газа копии указанных выше новых «перевыданных» 20.09.2018 технических условий абонентам д. Журавлево, домовладения которых были подключены к газопроводу ГРО-2 в течение 2015-2018 гг.

При этом, максимальный часовой расход газа каждого из абонентов, указанный в новых «перевыданных» 20.09.2018 технических условиях, значительно сокращен. В результате проведенной ГРО-2 работы по «перевыдаче» новых технических условий

«новый» суммарный часовой расход газа для Абонентов д. Журавлево уменьшился и составил 111,6 куб. метров/час, как следует из материалов заявления.

В период с 03.10.2018 по 16.11.2018 к поставщику газа обратились 7 новых заявителей (далее – Новые заявители) с офертами о заключении договоров поставки газа в домовладения, вновь подключенные к системе газоснабжения в д. Журавлево.

В соответствии с Правилами поставки газа № 549 и Решением № 2 Протокола от 19.09.2018 поставщик газа направил в ГРО-1 и ГРО-2 Запросы о подтверждении наличия технической возможности подачи газа в домовладения Новых заявителей (запросы от 19.10.2018 № 1-13/4003, от 15.11.2018 № 2-13/4411, от 19.11.2018 № 2-13/4440).

В ответ на указанные запросы ГРО-1 сообщило о том, что ГРО-2 на протяжении всего периода эксплуатации своего газопровода осуществляло подключения абонентов к указанному газопроводу, но не информировало ГРО-1 ни о фактах подключения, ни о подключенной нагрузке потребителей. Соответственно ГРО-1 не располагает достоверной информацией о свободной пропускной способности данного газопровода, и, как следствие, достоверной информацией о наличии (отсутствии) технической возможности подачи газа в домовладения Новых заявителей (письмо от 24.10.2018 № 1587).

В свою очередь, ГРО-2 в ответ на указанные выше Запросы поставщика газа подтвердило наличие технической возможности подачи газа в домовладения Новых заявителей (письма от 22.10.2018 № 166/1018, от 20.11.2018 № 195/1118, от 22.11.2018 № 196/1118).

Как следует из заявления ООО «Газпром межрегионгаз Кемерово» на основании полученной от ГРО-1 и ГРО-2 информации, поставщик газа в соответствии с требованиями Правил поставки газа № 549 заключил договоры поставки газа с Новыми заявителями.

При этом, на основании представленных ГРО-2 документов поставщик газа полагает, что подключение домовладений Новых заявителей к газопроводу произведено ГРО-2 в счет мощности ранее подключенных абонентов, однако переуступка прав на использование мощности в установленном Правилами подключения № 1314 порядке ГРО-2 не осуществлялась.

Кроме того, в заявлении содержатся признаки нарушения п. 24.1 Правил подключения № 1314 в случае подключения к сетям газораспределения и (или) газопотребления, технологически связанным с сетями газораспределения и (или) газопотребления других газораспределительных организаций, исполнитель в целях определения технической возможности подключения объектов капитального строительства обязан уведомлять такие газораспределительные организации о намерении выдать технические условия на подключение.

А также из заявления ООО «Газпром межрегионгаз Кемерово» следует, что действиях ООО «Кузбассоблгаз» не согласованные с ГРО-1 по подключению новых домовладений в д. Журавлево создают реальную угрозу возникновения дефицита пропускной мощности существующей единой газораспределительной сети,

обеспечивающей газоснабжение потребителей г. Кемерово (Рудничный район, Кировский район, ж.р. Лесная поляна) и Кемеровского района (д. Андреевка, д. Журавлево, д. Солнечная).

Действия ООО «Кузбассоблгаз» содержат признаки нарушения порядка подключения, установленного Правилами подключения № 1314, а именно п. 3, 14, 25, 32, 60, которые могут повлечь возникновение дефицита пропускной мощности существующей единой газораспределительной сети.

Ответственность за нарушение порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям установлена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Данные обстоятельства свидетельствуют о наличии в действиях ООО «Кузбассоблгаз» признаков совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Указанные материалы являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить дело № 042/04/9.21-731/2019 в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Кузбассоблгаз» (650991, Кемеровская область, г. Кемерово, пр. Кузнецкий, д. 33 корпус Г, офис 218; ИНН/КПП ИНН 4205244870/ 420501001; ОГРН 1124205009246, дата регистрации: 29.05.2012), ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.
2. Провести административное расследование.
3. В соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ ООО «Кузбассоблгаз» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Кемеровское УФАС России следующие сведения (документы и материалы), заверенные надлежащим образом:

- Нормативно правовое обоснование выдачи новых технических условий 20.09.2018 абонентам д. Журавлево (с приложением подтверждающих документов);

- сведения об информирование ООО «Газпром газораспределение Томск» о фактах подключения новых абонентов, а также о подключенной нагрузке потребителей к газопроводу принадлежащему ООО «Кузбассоблгаз» в д. Журавлево в течении 2015-2018 гг.

- пояснения по обстоятельствам указанным в определении.

Ответственность за непредставление или несвоевременное представление указанных сведений (информации), установлена статьей 19.7 КоАП РФ.

Процедура составления и подписания протокола по делу об административном правонарушении № 042/04/9.21-731/2019 назначена на 07.06.2019 на 11 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5, каб. 305.

В соответствии с ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с ч. 4 ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

<...>