5 марта 2020 года г. Тула, ул. Жаворонкова, д. 2

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении N 071/04/7.32.3-99/2020, возбужденного в отношении юридического лица – акционерного общества «Научно-производственное объединение «Сплав» имени А.Н. Ганичева» (далее – АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева») (ИНН 7105515987, ОГРН 1127154020311) (место нахождения: 300004, Российская Федерация, Тульская обл., г. Тула, ул. Щегловская засека, д. 33), в отсутствие законного представителя АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева», уведомленного надлежащим образом, направившего ходатайство от 3 марта 2020 года исх. N СП-1033/4336 (вх. N 1066 от 3 марта 2020 года) о рассмотрении дела в его отсутствие,

у с т а н о в и л а:

По результатам рассмотрения жалобы акционерного общества «СТП-Липецкое станкостроительное предприятие» (далее – АО «СТП-ЛСП») о от 9 января 2020 года исх. N ЛСП-2/1 (вх. N 95 от 14 января 2020 года) на действия заказчика – АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку плоскошлифовального станка 3Д711В1 с УЦИ или эквивалента (реестровый номер извещения 31908666321) (далее – запрос котировок в электронной форме), Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области вынесено решение по делу N 071/07/3-26/2020 от 22 января 2020 года (исх. N 5/409 от 23 января 2020 года).

Согласно данному решению в действиях АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева» установлен факт нарушения требований части 6 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ).

Нарушение выразилось в следующем.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ положение о закупке является

документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Единое положение о закупке Государственной корпорации «Ростех» (в последней редакции с изменениями, утвержденными решениями наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 30 апреля 2019 года N 4), утвержденное протокол от 18 марта 2015 года N 2 (далее – Положение), в порядке, установленном Законом N 223-ФЗ, является согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

Приказом от 18 ноября 2019 года N 829 «О назначении лица, ответственного за закупочную деятельность, состава Закупочной комиссии, Закупочной комиссии по проведению закрытых закупок, Закупочной комиссии при осуществлении закупок услуг аудита, Единой закупочной комиссии Акционерного общества «Научно-производственное объединение «Сплав» имени А.Н. Ганичева» утверждена действующая на постоянной основе закупочная комиссия АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева».

16 декабря 2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://zakupki.gov.ru) опубликовано извещение об осуществлении закупки по запросу котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку плоскошлифовального станка 3Д711в1 с УЦИ или эквивалента, утвержденного председателем закупочной комиссии Алексеевым Е.М. (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена договора – 3 870 173 рубля 82 копейки (три миллиона восемьсот семьдесят тысяч сто семьдесят три рубля восемьдесят две копейки) с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.

Предметом договора является поставка плоскошлифовального станка 3Д711в1 с УЦИ или эквивалента.

Согласно части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем

участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с подпунктом 10 пункта 15.3.3 подраздела 15.3 (Извещение о проведении запроса котировок/запроса цен) раздела 15 (Порядок проведения запроса котировок/запроса цен) Положения в извещении должны быть указаны, в том числе установленные заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Пунктом 11 (Требования к продукции) раздела 6 (Информационная карта), разделом 9 (Требования к продукции (предмету закупки), подразделом 7.3 (Техническое предложение (форма 3) раздела 7 Извещения определяются, в том числе функциональные характеристики (потребительские свойства), эксплуатационные характеристики или качественные характеристики товара. Так, Извещением установлены следующие технические характеристики:

N п/п	Наименование	Ед. изм.	Требование заказчика	Требование участника
1. Технические характеристики				
	Класс точности станка		В	
Размеры рабочей зоны				
1.	Размер стола, не менее	мм	*305×700*	
2.	Продольный ход стола, не менее	мм	765	
3.	Расстояние от оси шпинделя до поверхности стола, не менее	мм	580	
4.	Скорость перемещения стола	*ммин*	1-25	
5.	Максимально допустимая нагрузка на стол без	кг	500	

	электромагнитной плиты, не менее			
6.	Масса электромагнитной плиты, не более	кг	215	
Шпиндельный узел				
7.	Тип привода шпиндельного узла	электродвигатель		
8.	Скорость вращения шпинделя, не менее	*обмин*	1400	
9.	Размер шлифовального круга, не более	мм	*355×40×127*	
10.	Мощность двигателя, не менее	кВт	4	
Габаритные размеры и масса				
11.	Габаритные размеры *длина×ширина×высота*, включая размеры всех его конструктивных элементов и дополнительные устройства, не более	мм	*2800×2200×2000*	
12.	Максимальная масса станка, включая массу всех его конструктивных элементов и масла в системе смазки направляющих, не более	кг	3000	
<…>				

На участие в указанном запросе котировок в электронной форме (реестровый номер извещения 31908666321) было подано четыре заявки, в результате рассмотрения которых закупочной комиссией АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева» допущена к участию в закупке лишь одна заявка с идентификационным номером 105995 – общества с ограниченной ответсвенностью «Машсервис» (далее – ООО «Машсервис») согласно протоколу от 27 декабря 2019 года N 63910.

При этом в приложении N 1 к заявке ООО «Машсервис» от 23 декабря 2019 года исх. N б/н (Техническое предложение) имеется несоответствие

технической характеристики размера стола предлагаемого к поставке плоскошлифовального станка требованиям, установленным Заказчиком в Извещении, а именно:

N п/п	Наименование	Ед. изм.	Требование заказчика	Требование участника
<…>				
	<…>		<…>	<…>
<…>				
1.	Размер стола, не менее	мм	*305×700*	*300×630*
<…>	<…>	<…>	<…>	<…>

Следовательно, АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева» неправомерно, в нарушение требований Извещения, части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ приняло решение, изложенное в протоколе от 27 декабря 2019 года N 63910 о допуске к участию в запросе котировок в электронной форме (реестровый номер извещения 31908666321) заявки ООО «Машсервис» от 23 декабря 2019 года N б/н.

Таким образом, вышеуказанные действия АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева» противоречат части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, что указывает на признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно части 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг, – влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения –300004, Российская Федерация, Тульская обл., г. Тула, ул. Щегловская засека, д. 33.

Время совершения административного правонарушения – 27 декабря 2019 года.

Субъектом данного административного правонарушения является юридическое лицо – АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева».

Субъективная сторона административного правонарушения,

предусмотренного частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ, характеризуется формой вины в виде неосторожности, выразившейся в том, что юридическим лицом не предприняты меры по обеспечению выполнения требований, установленных частью 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ.

Протокол по настоящему делу об административном правонарушении составлен 21 февраля 2020 года ведущим специалистом-экспертом Тульского УФАС России, Жуком Владимиром Анатольевичем, в присутствии представителя юридического лица – АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева» по доверенности по доверенности от 22 января 2020 года N 0182/34 начальника отдела закупок.

Смягчающих и отягчающих вину обстоятельств, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ не имеется.

Руководствуясь статьями 23.48, 23.83, 29.9, а также частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ,

постановил:

Признать юридическое лицо – АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 5 000 (пяти тысяч) рублей 00 копеек.

Сумму штрафа надлежит уплатить:

Получатель: ИНН 7107026090/КПП 710601001

Управление Федерального казначейства по Тульской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области)

КБК 16111601071019000140

ОКТМО 70701000

Банк получателя: Отделение Тула

БИК 047003001

Р/сч 40101810700000010107

Назначение платежа: административный штраф по постановлению Тульского УФАС России от 5 марта 2020 года N 071/04/7.32.3-99/2020 за нарушение законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В соответствии с частью 1 статьи 32.3 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.1, 1.3 и 1.4 статьи 32.3 КоАП РФ, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, – влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Согласно части 7 статьи 21 Федерального закона от 2 октября 2007 года N 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.