

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-823/19

по результатам рассмотрения жалобы ООО «АЗ» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

09.08.2019 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

рассмотрев жалобу ООО «АЗ» на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении АО «Атомэнергоремонт» конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку сувенирной продукции с логотипом АО «Атомэнергоремонт» (извещение № 31908084979), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «АЗ» (далее — Заявитель) на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (далее — Оператор) при проведении АО «Атомэнергоремонт» (далее — Заказчик) конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку сувенирной продукции с логотипом АО «Атомэнергоремонт» (извещение № 31908084979) (далее — Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействиях) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и

(или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд АО «Атомэнергоремонт» (далее – Положение о закупке).

Согласно Документации, заявки подаются через автоматизированную систему Оператора ЭТП по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.roseltorg.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://www.roseltorg.ru>, регулируются Регламентом специализированной торговой секции для проведения закупок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства АО «Единая электронная торговая площадка», утвержденным Генеральным директором АО «ЕЭТП» А.А. Емельяновым (далее – Регламент).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, Документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1.

1.

1. Извещение о проведении Конкурса, конкурсная документация (далее — Извещение, Документация) размещены в ЕИС – 10.07.2019;

2. Начальная (максимальная) цена договора – **15 930 190,20** рублей;

1.

1.

3. Дата окончания подачи заявок — 19.07.2019;

1.

1.

4. Дата подведения итогов Конкурса — 09.08.2019;

5. На участие в Конкурсе подано — 9 заявок;

6. На участие в Конкурсе допущено — 7 заявок.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Конкурса, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность подачи очередного ценового предложения при проведении Конкурса.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и указал, что при проведении Конкурса Оператор действовал в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Документацией, Регламентом.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя представил видеофайл, графические изображения и пояснил, что Заявителем предпринята попытка подачи очередного ценового предложения на сайте Оператора.

При этом, представитель Заявителя пояснил, что функционал Оператора не позволял Заявителю подать очередное ценовое предложение при проведении Конкурса, в связи с тем, что поле для подачи очередного ценового предложения было не активно.

При этом, представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России пояснил, что после окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в Конкурсе, Оператором сформирован пакет документов и направлен в ЕИС.

Вместе с тем, представитель Оператора пояснил, что из ЕИС, в ответ на направленный Оператором пакет документов, направлен пакет документов Оператору, но в пакете документов направленным из ЕИС не указано время подачи дополнительных ценовых предложений.

Согласно сведениям ЕИС дата начала подачи дополнительных ценовых предложений — 30.07.2019 без указания времени.

При этом, представитель Оператора пояснил, что участникам Конкурса направлены уведомления о том, что подача дополнительных ценовых предложений назначена на 30.07.2019 в 10:00, но так как из ЕИС пришел пакет документов без указания времени подачи дополнительных ценовых предложений, Оператор не смог установить время подачи окончательных ценовых предложений, в связи с чем Заявитель не смог подать ценовое предложение при проведении Конкурса.

Таким образом, не обеспечив Заявителю возможность подать очередное ценовое предложение при проведении Конкурса, Оператор нарушил часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АЗ» (ИНН: 7715778017; ОГРН: 1097746620982) на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (ИНН: 7707704692; ОГРН: 1097746299353) при проведении АО «Атомэнергоремонт» конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку сувенирной продукции с логотипом АО «Атомэнергоремонт» (извещение № 31908084979) обоснованной.
2. Признать в действиях АО «ЕЭТП» нарушения части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений в соответствии с принятым решением от 09.08.2019 № 223ФЗ-823/19.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.