

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

№037/06/31-583/2021 (07-15/2021-272)

Дата оглашения решения: 22 октября 2021 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 26 октября 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

членов Комиссии: «...»

в отсутствие ИП и его представителей, а также представителей ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» (далее – Заказчик), Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (информация о содержании жалобы, а также о дате, времени и месте ее рассмотрения была своевременно направлена указанным лицам),

рассмотрев жалобу ИП на действия ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству территорий объекта ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ», а именно терапевтического корпуса ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ», расположенного по

адресу: г. Кинешма, ул. Текстильная, д. 6 (извещение №0133200001721002849), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

15.10.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ИП на действия ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству территорий объекта ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ», а именно терапевтического корпуса ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ», расположенного по адресу: г. Кинешма, ул. Текстильная, д. 6 (извещение №0133200001721002849).

Согласно жалобе Заявителя Заказчиком в документации о закупке не установлено дополнительное требование в соответствии с п. 2(2) Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 №99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление Правительства РФ №99).

ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» в своих возражениях на жалобу ИП Меньшикова Р.А. с доводами жалобы Заявителя согласилось.

Рассмотрев представленные ИП, ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» документы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

07.10.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет

(www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещено извещение №0133200001721002849 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству территорий объекта ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ», а именно терапевтического корпуса ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ», расположенного по адресу: г. Кинешма, ул. Текстильная, д. 6, а также соответствующая документация о закупке.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, документацией о закупке, протоколом, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размещенными на официальном сайте:

- начальная (максимальная) цена контракта – 6 763 370 ;
- дата и время окончания подачи заявок – 18.10.2021 08:00;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – 19.10.2021;
- дата проведения аукциона в электронной форме – 20.10.2021;
- согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 19.10.2021 №0133200001721002849-1 по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме не подана ни одна заявка. Электронный аукцион признан несостоявшимся.

В силу п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

На основании ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых

конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования.

Такие дополнительные требования установлены Постановлением Правительства РФ №99.

По смыслу п. 2(2) Постановления Правительства РФ №99 при осуществлении закупки на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), **благоустройству территории**, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации –

5 млн. рублей, устанавливается дополнительное требование к участникам закупки наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Законом о контрактной системе или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории.

Согласно п. 7 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке объектом закупки (предметом закупки) является выполнение работ по благоустройству территорий объекта ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ», а именно: терапевтического корпуса ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ», расположенного по адресу: г. Кинешма, ул. Текстильная, д.6.

На основании п. 36 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации благоустройство территории – деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

Основные требования к проектным решениям, параметрам и необходимым сочетаниям элементов благоустройства при их планировке в различных градостроительных условиях регламентированы Сводом правил «Благоустройство территорий» СП 82.13330.2016 (далее – СП 82.13330.2016).

Согласно п. 3.2 СП 82.13330.2016 благоустройство территории – комплекс мероприятий по инженерной подготовке к озеленению, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов

монументального искусства, направленных на улучшение функционального, санитарного, экологического и эстетического состояния участка.

Комиссией Ивановского УФАС России установлено, что работы, указанные в документации о закупке, относятся к благоустройству территории, так как являются комплексом мероприятий по устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм, в соответствии с п. 3.2 СП 82.13330.2016.

Дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с п. 2(2) Постановления Правительства РФ №99 в документации о закупке не установлены, что свидетельствует о нарушении Заказчиком ч. 2 ст. 31, п. 6 ч. 5 ст. 63, ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе.

Дополнительно, Комиссия Ивановского УФАС отмечает следующее.

Согласно ч. 1 ст. 105 Закона о контрактной системе любой участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, **если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.**

ИП зарегистрирован в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей с 19.08.2021, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) с 16.09.2021 года.

С момента регистрации на официальном сайте ИП не принимал участие ни в одной закупке, в том числе в указанном электронном аукционе.

В силу ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

ИП на рассмотрение жалобы Комиссией Ивановского УФАС России не явился, своих представителей на рассмотрение не направил, документы, свидетельствующие о нарушении прав и законных интересов ИП, представлены не были.

При таких обстоятельствах, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу, что выявленные нарушения в действиях Заказчика **не могли нарушить права и законные интересы Заявителя.**

Учитывая изложенное, а также тот факт, что выявленное нарушение Закона о контрактной системе свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП на действия ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству территорий объекта ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ», а именно терапевтического корпуса ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ», расположенного по адресу: г. Кинешма, ул. Текстильная, д. 6 (извещение №0133200001721002849), обоснованной.

2. Установить в действиях ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» нарушение ч. 2 ст. 31, п. 6 ч. 5 ст. 63, ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе.

3. Предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе не выдавать в связи с отсутствием нарушения прав и законных интересов Заявителя.

4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии