

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 12 от 14.01.2016 г.), в составе:

Председателя Комиссии – «...»; членов Комиссии: «...»,

в отсутствие представителя ООО «Медикэл М», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела,

в отсутствие представителя ГАУЗ «Больница скорой медицинской помощи» города Новотроицка, уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела,

рассмотрев жалобу от 30.08.2018г. (вх.№6501э от 03.09.2018г.) ООО «Медикэл М» на действия ГАУЗ «Больница скорой медицинской помощи» города Новотроицка при проведении аукциона в электронной форме на поставку расходного материала для отделения гемодиализа (извещение № 31806838173),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба от 30.08.2018г. (вх.№6501э от 03.09.2018г.) ООО «Медикэл М» (место нахождения: 121357, г.Москва, Кутузовский проспект, д.67, корп.2, пом.V, комн.2И4; почтовый адрес: 125475, г.Москва, Дмитровское шоссе, д.157, стр.5, офис 5226) (далее - заявитель) на действия ГАУЗ «Больница скорой медицинской помощи» (462354, г.Новотроицк, ул.Уметбаева, д.19) (далее – заказчик, организатор торгов, ответчик) при проведении аукциона в электронной форме на поставку расходного материала для отделения гемодиализа (извещение № 31806838173).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), и с соблюдением требований, предусмотренных ч.6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч.11 ст.18.1 Закона о защите конкуренции заявителю направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению (исх. №8920 от 04.09.2018г.).

В порядке ч.11 ст.18.1 Закона о защите конкуренции организатору торгов выставлено требование (исх. №8921 от 04.09.2018г.) о приостановлении проведения аукциона в электронной форме до рассмотрения указанной жалобы по существу.

Исходя из содержания жалобы следует, что пункты 25 и 26 Информационной карты Документации по данной закупке в части предоставления разъяснений положений Документации противоречат друг другу. На электронной торговой площадке установлен иной срок подачи разъяснений,

что вводит участников закупки в заблуждение, заявителю не удалось направить запрос заказчику.

До рассмотрения жалобы от ответчика поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя ГАУЗ «Больница скорой медицинской помощи» города Новотроицка (исх. №11-1170 от 06.09.2018г.).

Также ответчиком представлены письменные пояснения (исх. №11-1171 от 06.09.2018г.) в которых выражено несогласие с доводами, изложенными в жалобе.

Исследовав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

Оренбургское УФАС России в своей деятельности руководствуется положениями Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

21.08.2018г. на официальном сайте единой информационной системы [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение №31806838173 о проведении аукциона в электронной форме на поставку расходного материала для отделения гемодиализа.

Закупка проводилась на электронной торговой площадке РТС-тендер (223.rts-tender.ru). Дата начала срока подачи заявок - 22.08.2018г.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках).

Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и

должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Больница скорой медицинской помощи» города Новотроицка, утверждено решением Наблюдательного совета ГАУЗ «Больница скорой медицинской помощи» 08.08.2018г. (далее – Положение о закупках).

Согласно п.9.3.1. Положения о закупках любой участник конкурентной закупки вправе направить запрос на предоставление разъяснений положений извещения о проведении закупки, положений документации о конкурентной закупке с учетом следующих требований:

Требования к форме, оформлению запроса на разъяснение на предоставление разъяснений положений извещения о проведении закупки, положений закупочной документации устанавливается заказчиком в закупочной документации (п.9.3.2. Положения о закупках).

Заказчик обязан предоставить разъяснение положений извещения о проведении закупки, закупочной документации в соответствии с поданным запросом в форме, предусмотренной документацией, в течение 3 (трех) рабочих дней при условии, что запрос на разъяснение поступил не позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке. Если запрос был направлен в нарушение данных сроков, заказчик имеет право не давать разъяснения по такому запросу (п.9.3.3. Положения о закупках).

Разъяснения должны быть размещены в ЕИС в течение 3 рабочих дней со дня получения запроса на разъяснения. Размещаемые разъяснения должны сопровождаться предметом запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил запрос на разъяснения (п.9.3.4. Положения о закупках).

Документация об аукционе в электронной форме по объекту закупки: на поставку расходного материала для отделения гемодиализа утверждена главным врачом ГАУЗ «Больница скорой медицинской помощи» города Новотроицка «...» 20.08.2018г., размещена на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 21.08.2018г.

В соответствии с ч.11 ст.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке.

Пунктом 25 Информационной карты Документации предусмотрено, что любой участник аукциона вправе направить запрос в произвольной форме на предоставление разъяснений положений извещения о проведении закупки, положений документации об аукционе. Заказчик обязан предоставить разъяснение положений извещения о проведении закупки, документации о закупке в соответствии с поданным запросом в произвольной форме, в течение 3 (трех) рабочих дней при условии, что запрос на разъяснение поступил не позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке. Если запрос был направлен в

нарушение данных сроков, заказчик имеет право не давать разъяснения по такому запросу.

В п.26 Информационной карты Документации определено, что датой начала срока предоставления разъяснений положений документации является 22 августа 2018 года; дата окончания срока подачи участниками аукциона запросов о разъяснении - 29 августа 2018 года; дата окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений - 31 августа 2018 года (3 рабочих дня до окончания срока подачи заявок).

Согласно п.16 Информационной карты Документации дата и время окончания подачи заявок - 05 сентября 2018 г. 08 часов 00 минут.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что содержание п.26 Информационной карты Документации противоречит Положению о закупках, а также п.25 Информационной карты Документации. Учитывая, что датой окончания срока подачи заявок заказчиком определено 05 сентября 2018 г., а возможность направления запроса на разъяснение - за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок, датой окончания срока подачи участниками аукциона запросов о разъяснении должно быть установлено 30 августа 2018 г., а не 29 августа 2018 г.

Кроме того, заявитель указывает, что 29.08.2018г. ООО «Медикэл М» не удалось направить запрос на разъяснение через функционал ЭТП, оператор пояснил, что заказчиком при размещении закупки на торговой площадке было установлено условие о подаче запросов на разъяснение не позднее чем за 5 (пять) рабочих дней до окончания срока подачи заявок. Вместе с тем, документов, подтверждающих факт обращения на ЭТП заявителем не представлено.

Главный врач ГАУЗ «Больница скорой медицинской помощи» города Новотроицка «...» в письменных пояснениях от 06.09.2018г. №11-1171 указал, что срок на подачу разъяснений не позднее чем за 5 (пять) рабочих дней до даты окончания срока подачи ЭТП РТС-тендер устанавливается автоматически и не подлежит изменению заказчиком. В подтверждение своего довода ответчиком также не представлены документальные доказательства.

Таким образом, установив в Документации пункты, противоречащие Положению о закупках, а также друг другу, заказчик вводит потенциальных участников закупки в заблуждение относительно возможности подать запрос на разъяснение в определенный срок, что является нарушением основополагающего принципа осуществления закупок, предусмотренного п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках.

Комиссия приходит к выводу, что жалоба заявителя является обоснованной.

Вместе с тем, следует отметить, что требований о направлении запроса на разъяснение конкретным способом (по электронной почте, через функционал ЭТП) ни Документация, ни Положение не содержит, следовательно, участник вправе обратиться любым доступным для него способом, в том числе, предоставить документ, содержащий запрос на разъяснение нарочно. Заявителем не направлялись запросы на разъяснение.

05.09.2018г. закупочной комиссией заказчика составлен протокол открытия доступа заявок участников к участию, согласно которому на участие в данной закупке подано 2 заявки. Заявитель не подавал заявку на участие в данной закупке.

Исходя из выше изложенного, Комиссия решила предписание не выдавать.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1.Признать жалобу от 30.08.2018г. (вх.№6501э от 03.09.2018г.) ООО «Медикэл М» (место нахождения: 121357, г.Москва, Кутузовский проспект, д.67, корп.2, пом.V, комн.2И4; почтовый адрес: 125475, г.Москва, Дмитровское шоссе, д.157, стр.5, офис 5226) на действия ГАУЗ «Больница скорой медицинской помощи» города Новотроицка (462354, г.Новотроицк, ул.Уметбаева, д.19) при проведении аукциона в электронной форме на поставку расходного материала для отделения гемодиализа (извещение № 31806838173) обоснованной.

2.Предписание не выдавать.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»