Р Е Ш Е Н И Е

по делу N 071/07/3.2-777/2020

18 августа 2020 года г. Тула, ул. Жаворонкова, д. 2

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ) (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	<…>	– заместитель руководителя-начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы Тульского УФАС России;
Члены Комиссии:	<…>	– начальник отдела анализа товарных рынков Тульского УФАС России;
	<…>	– специалист-эксперт отдела анализа товарных рынков Тульского УФАС России,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ), жалобу общества с ограниченной ответственностью «ГЕОКОМПАНИ» (далее – ООО «ГЕОКОМПАНИ», Заявитель) от 10 августа 2020 года исх. N б/н (вх. N 5211 от 10 августа 2020 года) на действия (бездействие) заказчика, организатора торгов – акционерного общества «Тулагоргаз» (далее –АО «Тулагоргаз») при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ (оказание услуг) по номенклатурной группе: Проектно-изыскательские работы (далее – открытый конкурентный отбор) (извещение N 32009348680), при участии лиц:

представителей со стороны Заказчика, Закупочной комиссии – АО «Тулагоргаз»:

– <…> – представителя по доверенности АО «Тулагоргаз» N 04 от 09 января 2020 года;

– <…> – представителя по доверенности АО «Тулагоргаз» N б/н от 17 августа 2020 года;

представителя со стороны Заявителя – ООО «ГЕОКОМПАНИ»:

– <…> – представителя по доверенности ООО «ГЕОКОМПАНИ» N 1 от 18 августа 2020 года;

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «ГЕОКОМПАНИ» от 10 августа 2020 года исх. N б/н (вх. N 5211 от 10 августа 2020 года) на действия (бездействие) АО «Тулагоргаз» при проведении открытого конкурентного отбора (извещение N 32009348680).

Согласно жалобе ООО «ГЕОКОМПАНИ» от 10 августа 2020 года исх. N б/н (вх. N 5211 от 10 августа 2020 года) нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в следующем.

Организатором закупки 24 июля 2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) было опубликовано извещение N 32009348680 о проведении открытого конкурентного отбора на право заключения договора на выполнение работ (оказание услуг) по номенклатурной группе: Проектно-изыскательские работы (далее – Извещение).

Предметом договора являлось выполнение работ (оказание услуг) по номенклатурной группе: Проектно-изыскательские работы.

Начальная (максимальная) цена договора для участников, не освобожденных от уплаты НДС (с НДС): 840 000 (восемьсот сорок тысяч) рублей 00 копеек. Цена договора для участников, использующих право на освобождение от уплаты НДС или не являющихся налогоплательщиками НДС (без НДС): 700 000 (семьсот тысяч) рублей 00 копеек. Начальная (максимальная) цена за единицу работы/услуги для участников, не освобожденных от уплаты НДС (с НДС): 1 121 535 (один миллион сто двадцать одна тысяча пятьсот тридцать пять) рублей 00 копеек. Начальная

(максимальная) цена за единицу работы/услуги для участников, использующих право на освобождение от уплаты НДС или не являющихся налогоплательщиками НДС (без НДС): 934 612 (девятьсот тридцать четыре тысячи шестьсот двенадцать) рублей 50 (пятьдесят) копеек.

04 августа 2020 года ООО «ГЕОКОМПАНИ» направило заявку на участие в открытом конкурентном отборе (извещение N 32009348680).

Протоколом закупочной комиссии АО «Тулагоргаз» N ОКО-35/2020 от 07 августа 2020 года заявка ООО «ГЕОКОМПАНИ» (извещение N 32009348680) была отклонена как несоответствующая требованиям документации о конкурентном отборе в электронной форме N ОКО-35/2020 на выполнение работ (оказание услуг) по номенклатурной группе: Проектно-изыскательские работы (далее – Документация).

По мнению Заявителя, заявка ООО «ГЕОКОМПАНИ» необоснованно признана несоответствующей требованиям Документации.

Уведомлением Тульского УФАС России от 12 августа 2020 года исх. N 5/4521 открытый конкурентный отбор (извещение N 32009348680) был приостановлен до рассмотрения жалобы по существу.

В ответ на указанное уведомление АО «Тулагоргаз» представило письменные возражения от 17 августа 2020 года исх. N 4491по доводам жалобы ООО «ГЕОКОМПАНИ».

В соответствии с письмом ФАС России от 03 апреля 2020 года N ИА/27984/20 рассмотрение жалобы ООО «ГЕОКОМПАНИ» от 10 августа 2020 года исх. N б/н (вх. N 5211 от 10 августа 2020 года) было проведено с использованием систем видеоконференцсвязи.

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по доверенности АО «Тулагоргаз», ООО «ГЕОКОМПАНИ» Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения

и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Тулагоргаз», утвержденное решением совета директоров (протокол N 7 от 24 декабря 2018 года) (далее – Положение) в порядке, установленном Законом N 223-ФЗ, является согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

Документация утверждена приказом Генерального директора АО «Тулагоргаз» от 24 июля 2020 года N 369 (далее – Документация).

Состав закупочной комиссии АО «Тулагоргаз» утвержден приказом АО «Тулагоргаз» N Пр-364 от 21 июля 2020 года «О проведении закупки работ (услуг) по номенклатурной группе: Проектно-изыскательские работы путем проведения открытого конкурентного отбора в электронной форме».

Изучив Положение, Извещение, Документацию, заявки участников рассматриваемого открытого конкурентного отбора (извещение N 32009348680), протокол, составленный закупочной комиссией АО «Тулагоргаз», Комиссия Тульского УФАС России установила следующее.

Согласно части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона N 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом N 223-ФЗ и положением о закупке заказчика.

В соответствии с пунктами 2, 13, 14 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно подпункту 4.1.13 раздела 4 (Информационная карта) Документации

цена договора для участников, использующих право на освобождение от уплаты НДС или не являющихся налогоплательщиками НДС (без НДС) составляет 700 000 (семьсот тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с пунктом 1.2 раздела 3 «Оценка и сопоставление заявок Участников Конкурентного отбора» Методики анализа и оценки заявок участников конкурентного отбора (Приложение N 3 к Документации, опубликованное в ЕИС) в случае если Участник предложит цену договора, отличную от цены договора, указанной в пункте 4.1.13 Документации, такая заявка будет отклонена как несоответствующая требованиям Документации.

Изучив заявку ООО «ГЕОКОМПАНИ» на участие открытом конкурентном отборе (извещение N 32009348680), Комиссия Тульского УФАС России установила, что предложение о цене договора ООО «ГЕОКОМПАНИ», указанное в письме о подаче заявки исх. N 125 от 04 августа 2020 года, составило 630 000 (шестьсот тридцать тысяч) рублей 00 копеек, что не соответствует требованиям подпункту 4.1.13 раздела 4 (Информационная карта) Документации о цене договора, составляющей 700 000 (семьсот тысяч) рублей 00 копеек.

На основании изложенного, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области приходит к выводу, что закупочная комиссия АО «Тулагоргаз» правомерно, с соблюдением требований части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, руководствуясь Положением, Документацией, приняла решение о признании заявки ООО «ГЕОКОМПАНИ» несоответствующей требованиям Документации, изложенное в итоговом протоколе закупочной комиссии АО «Тулагоргаз» N ОКО-35/2020 от 07 августа 2020 года.

Таким образом, руководствуясь Законом N 223-ФЗ, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона N 135-ФЗ, Комиссия Тульского УФАС России

решила:

1. Признать жалобу ООО «ГЕОКОМПАНИ» (ИНН 6730079163, ОГРН 1086731013764) от 10 августа 2020 года исх. N б/н (вх. N 5211 от 10 августа 2020 года) на действия АО «Тулагоргаз» (ИНН 7102000154, ОГРН 1027100972799) при проведении открытого конкурентного отбора (извещение N 32009348680) необоснованной.

2. Снять ограничения, указанные в уведомлении Тульского УФАС России от 12 августа 2020 года исх. N 5/4521 по открытому конкурентному отбору (извещение N 32009348680).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех

месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии: <…>

Члены Комиссии: <…>
<…>