

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «06» декабря 2013 г.

г. Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «11» декабря 2013г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Кемеровского УФАС России) в составе:

Председатель Комиссии: Кухарская Наталья Евгеньевна – руководитель Кемеровского УФАС России;

Члены Комиссии: Патрикеев Кирил Анатольевич – главный специалист-эксперт отдела судебной и правовой работы;

Кондратьева Светлана Владимировна – начальник отдела социальной сферы и финансовых рынков;
Полякова Юлия Александровна – начальник отдела контроля органов власти;

Давыдова Анна Минивалиевна – начальник отдела топливно-энергетического комплекса;

Котиков Александр Сергеевич – главный специалист-эксперт отдела ЖКХ, транспорта и связи,

при участии:

- <...> – представитель по доверенности № 3 от 01.01.2013г., выданной ЗАО «Электросеть»;

- <...> – представитель по доверенности № 42 АА 084883 от 05.02.2013г., выданной ОАО «СОГАЗ»,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ), жалобу открытого акционерного общества «СОГАЗ» и материалы жалобы № 74/10-18.1-2013,

УСТАНОВИЛА:

29.11.2013 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) поступила жалоба открытого акционерного общества «СОГАЗ» (далее – ОАО «СОГАЗ») вх. № 7319 от 29.11.2013 г. на действия закрытого акционерного общества «Электросеть» (далее – ЗАО «Электросеть») при проведении запроса предложений на закупку полисов обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд филиала ЗАО «Электросеть» в г. Междуреченске.

По мнению ОАО «СОГАЗ», при проведении запроса предложений участником

проведения закупочной процедуры, а именно: открытым акционерным обществом «Страховая Компания «БАСК» (далее – ОАО «СК «БАСК»), необоснованно занижена цена контракта на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств, в связи с чем, при проведении запроса предложений ЗАО «Электросеть» нарушило порядок определения победителя запроса цен на закупку полисов ОСАГО.

Уведомлением от 03.12.2013 г. № 10/9788 рассмотрение жалобы № 74/10-18.1-2013 было назначено на 06.12.2013 г. на 14 часов 30 минут. Данное уведомление было направлено факсимильной связью, а также заказными письмами с уведомлением о вручении в адреса ОАО «СОГАЗ», ЗАО «Электросеть» и ОАО «СК «БАСК».

06.12.2013г. Кемеровским УФАС России были получены пояснения ЗАО «Электросеть» и запрошенные документы.

Согласно информации, представленной ЗАО «Электросеть», при проведении закупочной деятельности ЗАО «Электросеть» руководствуется Положением о закупках товаров, работ, услуг (далее – Положение о закупках ЗАО «Электросеть»), утвержденным решением Совета директоров ЗАО «Электросеть» протоколом б/н от 15.10.2012г.

Приказом № 68 от 18.06.2013г. ЗАО «Электросеть» утвержден состав закупочной комиссии филиала ЗАО «Электросеть» в г. Междуреченске.

13.11.2013г. информация о проведении запроса предложений на закупку полисов обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд филиала ЗАО «Электросеть» в г. Междуреченске была выложена на официальном сайте www.zakupki.ru, а также на сайте торгово-закупочной системы – www.b2b-mechel.ru.

27.11.2013г. закупочной комиссией ЗАО «Электросеть» составлен протокол по подведению итогов запроса предложений на оказание услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности для нужд филиала ЗАО «Электросеть» в г. Междуреченске, согласно которому победителем признано ОАО «СК «БАСК».

Согласно пояснениям ЗАО «Электросеть», закупка осуществлялась по упрощенной конкурсной процедуре – запросу предложений. Победителем по упрощенной процедуре закупки признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта. Наименьшая цена контракта была предложена ОАО «СК «БАСК». Заявка участника запроса предложений – ОАО «СК «БАСК» отвечает требованиям, установленным ЗАО «Электросеть» к участнику закупки. В связи, с чем ОАО «СК «БАСК» было признано победителем.

Изучив имеющиеся материалы, заслушав пояснения лиц, участвовавших в рассмотрении жалобы, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

1. ЗАО «Электросеть» создано в соответствии с Федеральным законом от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» и действует на основании Устава, утвержденного Протоколом общего собрания учредителей ЗАО «Электросеть» от 16.07.2007г.

ЗАО «Электросеть» является юридическим лицом. В соответствии с п. 3.8 Устава ЗАО «Электросеть» общество может создавать филиалы и открывать представительства на территории Российской Федерации и за рубежом.

На основании решения Совета директоров ЗАО «Электросеть» создан филиал ЗАО «Электросеть» в г. Междуреченске от 11.07.2011г. (протокол б/н от 11.07.2011г.). Филиал ЗАО «Электросеть» в г. Междуреченске является обособленным подразделением ЗАО «Электросеть» и не является юридическим лицом.

Приказом ЗАО «Электросеть» от 06.08.2013г. директором филиала ЗАО «Электросеть» в г. Междуреченске назначен <...>.

В целях организации проведения закупок на единой методической базе с применением конкурентных форм закупок, в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) ЗАО «Электросеть» решением Совета директоров ЗАО «Электросеть» (протокол б/н от 15.10.2012г.) утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг и создана закупочная комиссия.

Приказом № 68 от 18.06.2013г. ЗАО «Электросеть» утверждены составы закупочных комиссий для обособленных подразделений, в том числе и для филиала ЗАО «Электросеть» в г. Междуреченске.

13.11.2013г. на официальном сайте www.zakupki.ru и на сайте торгово-закупочной системы – www.b2b-mechel.ru была опубликована информация о проведении ЗАО «Электросеть» запроса предложений на оказание услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности для филиала ЗАО «Электросеть» в г. Междуреченске (№ 305489). В извещении о проведении закупки от 13.11.2013г. установлен срок предоставления документации: до 20.11.2013г. Дата и время рассмотрения предложений – 20.11.2013г. Дата и время подведения итогов – 27.11.2013г.

В адрес ЗАО «Электросеть» поступило две заявки от участников запроса предложений на ОСАГО, а именно: Междуреченский филиал ОАО «СК «БАСК» и ОАО «СОГАЗ» (Кемеровский филиал) с разными итоговыми суммами цен поставки, а именно: Междуреченский филиал ОАО «СК «БАСК» - 173 723,03 руб. (сто семьдесят три тысячи семьсот двадцать три рубля 03 копейки), ОАО «СОГАЗ» (Кемеровский филиал) – 177 383,29 руб. (сто семьдесят семь тысяч триста восемьдесят три рубля 29 копеек).

22.11.2013г. закупочной комиссией ЗАО «Электросеть» была проведена процедура регулирования цены – переторжка, в результате которой Междуреченским филиалом ОАО «СК «БАСК» цена поставки была снижена до 166 501,82 рубля (сто шестьдесят шесть тысяч пятьсот один рубль 82 копейки).

27.11.2013г. закупочной комиссией ЗАО «Электросеть» составлен протокол б/н о подведении итогов запроса предложений на оказание услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности для нужд ЗАО «Электросеть» в г. Междуреченске по извещению № 305489, согласно которому все участники, подавшие заявки, были допущены, заявки претендентов были рассмотрены и оценены на соответствие требованиям, установленным в извещении и

документации о проведении запроса предложений. Победителем был признан Междуреченский филиал ОАО «СК «БАСК», предложивший наиболее низкую цену поставки – 166 501,82 рубля (сто шестьдесят шесть тысяч пятьсот один рубль 82 копейки).

Постановлением Правительства Российской Федерации № 739 от 08.12.2005г. «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» (далее – Постановление № 739) утверждены страховые тарифы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структура и порядок их применения страховщиками при определении страховой премии.

Согласно статье 1 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Закон № 40-ФЗ) страховые тарифы – это ценовые ставки, установленные в соответствии с настоящим Федеральным законом, применяемые страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования и состоящие из базовых ставок и коэффициентов.

Статьей 8 Закона № 40-ФЗ предусмотрено государственное регулирование страховых тарифов, осуществляемое Правительством РФ, посредством установления экономически обоснованных страховых тарифов или их предельных уровней, а также структуры страховых тарифов и порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

В соответствии с пунктом 6 статьи 9 Закона № 40-ФЗ страховые тарифы, установленные в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязательны для применения страховщиками. Страховщики не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами.

Исходя из системного толкования указанных норм, применение экономически обоснованных страховых тарифов, установленных Правительством РФ, является обязанностью страховщиков. Изменения страховщиками страховых тарифов не допускается.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что при применении страховыми компаниями – участниками закупки, установленных экономически обоснованных страховых тарифов для расчета сумм страховки (при заданных характеристиках транспортных средств), указанные суммы должны быть одинаковыми.

При проведении закупок закупочной комиссией ЗАО «Электросеть» выбран способ закупки – запрос предложений.

Способы закупок и условия их применения отражены в главе V Положения о закупках ЗАО «Электросеть».

Пунктом 15.10 Положения о закупках ЗАО «Электросеть» определено, что запрос предложений – это конкурентный способ закупки, при котором организатор

закупки заранее, информирует поставщиков о потребности в продукции, приглашает подавать предложения и после одного или нескольких этапов может заключить договор с квалифицированным участником, предложение которого наиболее соответствует заявленным требованиям.

Пунктом 1.1.9 Закупочной документации по открытому запросу предложений на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности для нужд филиала ЗАО «Электросеть» в г. Междуреченске (далее – Закупочная документация ЗАО «Электросеть») в качестве критериев оценки и сопоставления заявок по выбору победителя определены:

- стоимость лота;
- соответствие предложения участника требованию технического задания;
- условия оплаты;
- сроки оказания услуг;
- гарантийный срок.

На оценочной стадии закупочной комиссией оценены и сопоставлены предложения участников запроса предложений, исходя из вышеперечисленных критериев. Согласно данному расчету по четырем критериям - соответствие предложения участника требованию технического задания, условия оплаты, сроки оказания услуг, гарантийный срок, ОАО «СОГАЗ» (Кемеровский филиал) и Междуреченский филиал ОАО «СК «БАСК» имеют одинаковые весовые коэффициенты. Единственным критерием, по которому значения весовых коэффициентов вышеуказанных страховых компаний отличаются, является стоимость лота, т.е. цена контракта. Следовательно, закупочная комиссия ЗАО «Электросеть» при оценке заявок участников фактически использовала единственный критерий – цена контракта.

Кроме того, закупочной комиссией ЗАО «Электросеть» применялась процедура переторжки – изменения (снижения) цены закупки, что в рассматриваемых Комиссией Кемеровского УФАС России обстоятельствах, не применимо.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что при применении страховых тарифов, установленных законодательством РФ, для расчета сумм страхования по ОСАГО, данные суммы должны быть одинаковыми, и не могут являться критерием отбора победителя.

В закупочной документации отсутствуют установленные заказчиком требования к качеству услуги, характеристикам услуги (потребительским свойствам) и иные требования, связанные с определением соответствия оказываемой услуги потребностям заказчика, установленные п. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». В техническом задании, являющимся неотъемлемой частью извещения о проведении запроса предложений ЗАО «Электросеть» (п. 1.2.2 закупочной документации), отсутствует информация о коэффициентах страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период

действия предыдущих договоров ОСАГО (коэффициент КБМ), а также классе собственника транспортного средства, необходимых для точного расчета стоимости страховки по договору ОСАГО. В техническом задании указаны только марки машин, год выпуска, мощность двигателя, государственный номер <...> категория транспортного средства.

Следовательно, закупочной комиссией ЗАО «Электросеть» информация о технических характеристиках услуги представлена не в полном объеме, что является нарушением п. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Оценив вышеизложенные обстоятельства, имеющиеся документы и материалы, выслушав пояснения лиц, участвовавших в рассмотрении жалобы, Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о том, что закупочной комиссией ЗАО «Электросеть» при организации и проведении запроса предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности для нужд филиала ЗАО «Электросеть» в г. Междуреченске, нарушен пункт 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу открытого акционерного общества «СОГАЗ» на действия закрытого акционерного общества «Электросеть» при проведении запроса предложений на закупку полисов обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд филиала ЗАО «Электросеть» в г. Междуреченске, обоснованной.

2. Признать закрытое акционерное общество «Электросеть» нарушившим пункт 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. В соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдать закрытому акционерному обществу «Электросеть» предписание об аннулировании торгов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Н.Е. Кухарская

Председатель комиссии:

Члены Комиссии:

С.В. Кондратьева
Ю.А. Полякова
К.А. Патрикеев
А.М. Давыдова

А.С. Котиков