

РЕШЕНИЕ

28 апреля 2015г.
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе «...», рассмотрев жалобу ООО «ЯрСпецСнаб» (ул. Грунтовая 1а, оф. 216, г. Красноярск, 660122) на действия ФГБОУ ВПО «Новосибирский государственный аграрный университет» (ул. Добролюбова, 160, г. Новосибирск, 630039) при закупке фронтального погрузчика (№31502162245), в присутствии представителя ФГБОУ ВПО «Новосибирский государственный аграрный университет» «...»; представитель ООО «ЯрСпецСнаб» на рассмотрение жалобы не явился, направил ходатайство (вх. 2844э от 27.04.2015) о ее рассмотрении в отсутствие представителя заявителя,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «ЯрСпецСнаб» на действия ФГБОУ ВПО «Новосибирский государственный аграрный университет» при закупке фронтального погрузчика (№31502162245). Заявитель сообщает следующее.

23.03.2015 года ФГБОУ ВПО «НГАУ» на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в сети Интернет было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на «Поставка фронтального погрузчика для нужд ФГБОУ ВПО «НГАУ»» извещение №31502162245 (далее – открытый аукцион в электронной форме). К окончанию срока и времени подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, ООО «ЯрСпецСнаб» была подана заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме, которая полностью соответствовала требованиям, установленным техническим заданием документации открытого аукциона в электронной форме, а также содержала в себе изображение предлагаемого для поставки товара.

16.04.2015 года, на официальном сайте оператора электронной торговой площадки был опубликован Протокол «Рассмотрения заявок на участие в процедуре 31502162245» (далее – Протокол), в соответствии с которым, заявке ООО «ЯрСпецСнаб» Комиссией ФГБОУ ВПО «НГАУ» было отказано в допуске в участию в открытом аукционе в электронной форме, основанием для принятия такого решения для Комиссии ФГБОУ ВПО «НГАУ» послужило: «Заявка, поданная участником закупки, содержит недостоверную информацию: представленная модель погрузчика 925L не существует, что подтверждается на сайте официального дилера (<http://brenner-machinery.com>)».

ООО «ЯрСпецСнаб» не согласно с решением Комиссии открытого аукциона в электронной форме, по следующим основаниям.

В соответствии с техническим заданием документации открытого аукциона в

электронной форме к поставке требовался фронтальный погрузчик, со следующими техническими характеристиками:

Показатель	Значение
1	2
Грузоподъемность, кг	не менее 2500
Вес, кг	не более 6200
Габариты (ДхШхВ), мм	не более 6700х2104х3050
Управление стрелой, ковшом	Джойстик
Рама	Шарнирно-сочлененная
Быстросъемная каретка	Наличие
Трехконтурный	Наличие
Предпусковой подогреватель двигателя	Наличие
Усовершенствованная конструкция мостов	Наличие
«Плавающий режим» работы гидравлики	Наличие
Ковш	
Объем ковша, куб.м	не менее 1,5
Высота разгрузки по креплению ковша, мм	не менее 4000
Высота разгрузки по опрокинутому ковшу, мм	не менее 3030
Время подъема стрелы, сек	от 3 до 6
Рабочий цикл, сек	от 10 до 12
Мах сила тяги, кН	не менее 61
Отрывное усилие ковша, кН	не менее 61
Двигатель	
Тип двигателя	4-х рядный, турбодизель с водяным охлаждением
Мощность двигателя, кВт/л.с./об.мин.	не менее 85/115/2400
Ходовые параметры	
Трансмиссия	АКПП (2 вперед, 2 назад)
Колеса	16\70-24
Тормоза	дисковые
Радиус поворота	не менее 3700 мм
Клиренс	Не менее 400 мм
Кабина	Отопитель салона, очиститель и омыватель стекол, проблесковый маячок,

утепленный пол и отсек двигателя, регулируемая рулевая колонка
Отвал для снега гидравлический поворотный шириной не менее 2700мм

Дополнительное навесное оборудование

Паспорт погрузчика и инструкция по использованию на русском языке с описанием технических и функциональных свойств

Наличие

Сервисная книжка

Наличие

Техническое обслуживание

период проведения и регламент работ определены и изложены в сервисной книжке.

Сервисное и гарантийное обслуживание

На территории города Новосибирска

- Фронтальный погрузчик должен быть новым, ранее не используемым, выпущенным не ранее 2015 года, его качество должно соответствовать ГОСТ, ТУ, СЕРТИФИКАТАМ КАЧЕСТВА, что позволяет использовать его по прямому назначению.

- Срок гарантии и сервисного обслуживания погрузчика должны составлять не менее 6 месяцев или 500 моточасов.

- Срок поставки погрузчика: 10 (Десять) дней с даты заключения Договора.

ООО «ЯрСпецСнаб» в составе поданной заявки, на участие в открытом аукционе в электронной форме указало следующие технические характеристики предлагаемого для поставки товара:

Наименование показателя, измерения	единица	Значение показателя
Товарный знак		Brenner
Наименование товара		Фронтальный погрузчик
Год выпуска, год		2015
Страна происхождения товара		Китай
Грузоподъемность, кг		2500
Вес, кг		6000
Габариты (ДхШхВ), мм		6700x2104x3050
Управление стрелой, ковшом		Джойстик
Рама		Шарнирно-сочлененная
Быстросъемная каретка (Да/Нет)		ДА
Трехконтурный (Да/Нет)		ДА
Предпусковой подогреватель двигателя (Да/Нет)		ДА

Усовершенствованная конструкция мостов (Да/Нет)	ДА
«Плавающий режим» работы гидравлики (Да/Нет)	ДА
Ковш	
Объем ковша, куб.м	1,5
Высота разгрузки по креплению ковша, мм	4000
Высота разгрузки по опрокинутому ковшу, мм	3200
Время подъема стрелы, сек	6
Рабочий цикл, сек	12
Мах сила тяги, кН	61
Отрывное усилие ковша, кН	61
Двигатель	
Тип двигателя	4-х рядный, турбодизель с водяным охлаждением
Мощность двигателя, кВт/л.с./об.мин.	85/115/2400
Ходовые параметры	
Трансмиссия	АКПП (2 вперед, 2 назад)
Колеса	16\70-24
Тормоза	дисковые
Радиус поворота	3700 мм
Клиренс	400 мм
Кабина	
Отопитель салона, очиститель и омыватель стекол, проблесковый маячок, утепленный пол и отсек двигателя, регулируемая рулевая колонка, (Да/Нет)	ДА
Дополнительное навесное оборудование	
Отвал для снега гидравлический поворотный шириной 2700мм (Да/Нет)	ДА
Паспорт погрузчика и инструкция по использованию на русском языке с описанием технических и функциональных свойств, (Да/Нет)	ДА
Сервисная книжка (Да/Нет)	ДА
Техническое обслуживание период проведения и регламент работ определены и изложены в сервисной книжке. (Да/Нет)	ДА
Сервисное и гарантийное обслуживание на территории города Новосибирска (Да/Нет)	ДА
Срок гарантии и сервисного обслуживания погрузчика	6 месяцев или 500 моточасов

На основании вышеизложенного, следует, что указанные технические характеристики в составе заявки ООО «ЯрСпецСнаб», поданной на участие в открытом аукционе в электронной форме, полностью соответствуют требованиям, установленным техническим заданием документации открытого аукциона в электронной форме.

Также хотелось бы отметить, что в составе Заявки ООО «ЯрСпецСнаб» представлено фотоизображение предлагаемого для поставки фронтального погрузчика BRENNER 925L.

Согласно пункту 8 статьи 9 «Положения о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Новосибирский государственный аграрный университет» № 336-р от 25 декабря 2014 года, утвержденного Министерством сельского хозяйства Российской Федерации» (далее – Положение) Заказчик вправе на любом этапе проверить соответствие участников закупки требованиям, установленным в документации о закупке, в том числе наличие заявленных ими производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов.

В соответствии с частью 3 статьи 12 Положения, в целях проверки соответствия требованиям, предъявляемым к участникам закупки, к закупаемой продукции, а также условиям исполнения договора, Заказчик вправе направить запросы в соответствующие органы и организации, в том числе участникам процедуры закупки, в порядке, предусмотренном документацией о закупке.

Как следует из выше приведенных норм, за заказчиком закреплено право на любом этапе проверить соответствие участников закупки требованиям, установленным в документации о закупке путем направления запросов в соответствующие органы и организации, в том числе, участникам процедуры закупки.

Как было установлено из содержания протокола, Комиссия ФГБОУ ВПО «НГАУ» при проверке достоверности сведений указанных в первой части заявки ООО «ЯрСпецСнаб» обратилась на сайт официального дилера (<http://brenner-machinery.com>), из информации представленной на указанном сайте, Комиссия ФГБОУ ВПО «НГАУ» установила, что сведений о фронтальном погрузчике BRENNER 925L указанный сайт не содержит, и сделала однозначный вывод о предоставлении недостоверных сведений в составе первой части заявки ООО «ЯрСпецСнаб» а именно: представленная модель погрузчика 925L не существует, что подтверждается на сайте официального дилера (<http://brenner-machinery.com>).

ООО «ЯрСпецСнаб» обращает особое внимание, что официальный сайт не содержит в себе полную линейку производимой техники Зааводом (BRENNER MACHINERY CO., LTD), и поэтому не может быть взят за основу, как исчерпывающий перечень производимой продукции Завода (BRENNER MACHINERY CO., LTD). Фронтальный погрузчик BRENNER 925L является новой моделью Завода (BRENNER MACHINERY CO., LTD), в связи с чем, информация об указанном фронтальном погрузчике в настоящий момент на официальном сайте <http://brenner-machinery.com> не размещена, что подтверждается официальным письмом Завода изготовителя. Также стоит отметить, что данная техника имеется в наличии на площадке ООО «ЯрСпецСнаб» в г. Красноярске и полностью соответствует техническим параметрам, указанным в заявке, что подтверждается наличием ПСМ фронтального погрузчика, который выдан Красноярской таможней.

Хотелось бы обратить особое внимание, что Комиссия ФГБОУ ВПО «НГАУ» не воспользовалась своим правом, установленным Положением, и не обратилась с

официальными запросами в соответствующие органы и организации, в том числе, к участникам процедуры закупки, для официального подтверждения существования фронтального погрузчика BRENNER 925L, заявленного в первой части заявки ООО «ЯрСпецСнаб».

В свою очередь, для подтверждения существования фронтального погрузчика BRENNER 925L ООО «ЯрСпецСнаб» представляет на обозрение официальное письмо завода изготовителя BRENNER MACHINERY CO., LTD, которое содержит в себе информацию о наличии в линейке производимой продукции указанного Завода фронтального погрузчика BRENNER 925L.

В дополнение к вышеуказанному хотелось бы отметить, что в составе первой части заявки ООО «ЯрСпецСнаб» подтвердило наличие у фронтального погрузчика BRENNER 925L паспорта погрузчика и инструкции по использованию на русском языке с описанием технических и функциональных свойств.

В соответствии со статьей 12 Положения, участники процедуры закупки не допускаются к участию в процедуре закупки в случае: несоответствия участника процедуры закупки требованиям, установленным настоящим Положением и (или) извещением, документацией о закупке; несоответствия заявки требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в процедуре закупки, в том числе при наличии в заявке предложения о цене договора (цене лота), превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы продукции, установленную в документации о закупке; представления в составе заявки на участие в процедуре закупки заведомо ложных и (или) недостоверных сведений об участнике процедуры закупки и (или) привлекаемых исполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) и (или) о товарах, работах, услугах, являющихся предметом закупки; непредставления документов, сведений, образцов продукции, предусмотренных документацией о закупке; нарушения порядка и (или) срока подачи заявки на участие в процедуре закупки.

На основании вышеизложенного, ООО «ЯрСпецСнаб» считает, что его права и законные интересы как участника размещения заказа нарушены, ввиду следующего: первая часть заявки ООО «ЯрСпецСнаб» полностью соответствует требованиям, установленным документацией открытого аукциона в электронной форме и Положением, содержит в себе достоверные сведения в части существования фронтального погрузчика BRENNER 925L, производимого Заводом BRENNER MACHINERY CO., LTD, что подтверждается официальным письмом Завода изготовителя BRENNER MACHINERY CO., LTD.

Следовательно, Комиссия открытого аукциона в электронной форме необоснованно признала заявку ООО «ЯрСпецСнаб» несоответствующей требованиям, установленным техническим заданием открытого аукциона в электронной форме, в части содержания недостоверной информации: представленная модель погрузчика 925L не существует.

ФГБОУ ВПО «Новосибирский государственный аграрный университет» представило следующие возражения на жалобу ООО «ЯрСпецСнаб».

ФГБОУ ВПО «Новосибирский государственный аграрный университет» осуществляло закупку на официальном сайте <http://zakupki@gov.ru> фронтального

погрузчика путем проведения аукциона в электронной форме (номер извещения 31502162245). Процедура проводилась в соответствии с регламентом площадки <https://com.rosellmg.ru> и согласно требованиям, изложенным в аукционной документации и приложениям к ней.

Аукционная комиссия при рассмотрении заявок (Приложение №1 Протокол рассмотрения заявок) признала информацию недостоверной и ошибочной. В заявке №2 (Приложение №3) представленная модель погрузчика BRENNER 925L не существует, что подтверждается на сайте официального дилера (<http://Brenner-machine.ru.com>) также отсутствием данной модели в «Едином реестре сертификатов соответствия №С-СН.АГ83.В.О9497».

Согласно статьи 12 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГБОУ ВПО «Новосибирский государственный аграрный университет», утвержденного Министерством сельского хозяйства №336-р от «25» декабря 2014 Г., участники процедуры закупки не допускаются к участию в аукционе в случае представления в составе заявки на участие в процедуре закупки заведомо ложных и (или) недостоверных сведений об участнике процедуры закупки и (или) привлекаемых исполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) и (или) о товарах, работах, услугах, являющихся предметом закупки. В целях проверки соответствия требованиям, предъявляемым к участникам закупки, к закупаемой продукции, а также условиям исполнения договора, Заказчик вправе направить запросы в соответствующие органы и организации, в том числе, участникам процедуры закупки. Так как сведения в первых частях заявки об участнике не предоставляются, возможности отправить ему запрос не было.

Руководствуясь положением о закупке, аукционная комиссия отправила запросы на подтверждение существования погрузчика модели 925L: производителю дорожно-строительной техники BRENNER MACHINERY CO., LTD, другим дилерам, которые были представлены на сайте производителя техники BRENNER.

Подтверждения наличия данной модели не были получены, также сведения отсутствуют во всех поисковых системах и каталогах. Основания для допуска к аукциону данного участника у Заказчика отсутствуют. Заказчик и аукционная комиссия в связи с этим отклонила участника процедуры закупки, так как не смогла удостовериться в подлинности сведений в предложенной заявке.

Рассмотрев жалобу участника под номером 05-4160 от 22.04.2015, комиссия увидела несоответствия, а именно:

- при запросе в Красноярскую таможню 000 «АСМ-Агро» было выявлено, что паспорт самоходной машины и других видов техники с серией ТТ номером 362687 выдан на погрузчик марки BRENNER модель 936, а не 925L, как утверждает участник. Из этого следует, что он дает заведомо ложные сведения о товаре;

- сертификат соответствия, выданный ООО ТД «КРАФТ», на который ссылаются в паспорте самоходной машины под номером ТТ 362687, не включает в себя модель BRENNER марки 925L. При этом модель BRENNER марки 936 там присутствует, что также подтверждает наличие ложных показаний в паспорте самоходной машины, представленном участником;

- данный сертификат выдан 31.10.2012 г., а модель погрузчика BRENNER марки 925L

является новой (2015 года выпуска), что подтверждается письмом производителя №1586/03 от 17.04.2015г. Таким образом, сертификат, указанный в паспорте, не относится в погрузчику модели 925L.

- полученный ответ на запрос от официального дилера ООО «Клаксон-Мотор», подтверждает отсутствие в модельном ряду погрузчика BRENNER 925L.

В связи с этим возникает вопрос о достоверности предоставленной информации и наличие сертификации фронтального погрузчика BRENNER 925L.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

ФГБОУ ВПО «Новосибирский государственный аграрный университет» объявлен аукцион в электронной форме на право заключения Договора на поставку фронтального погрузчика.

На участие в закупке поступили 2 заявки с порядковыми номерами: 1,2.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в процедуре 31502162245 от 16.04.2015 заявке №1 отказано в допуске к участию в аукционе в связи с тем, что заявка содержит недостоверную информацию: габариты по ширине в действительности превышают указанные в заявке (согласно информации, представленной на сайте официального дилера <http://neo54.ru>. Заявке №2 отказано в допуске к участию в аукционе в связи с тем, что она содержит недостоверную информацию: представленная модель погрузчика 925L не существует, что подтверждается на сайте официального дилера (<http://Brenner-machinery.com>).

ООО «ЯрСпецСнаб» обращалось в адрес руководителя завода BRENNER MACHINERY CO., LTD о разъяснении причин отсутствия информации данной модели на официальном сайте завода. В ответ производитель письмом №1586/03 от 17.04.2015 сообщил, что погрузчик BRENNER 925L производится заводом и является новой моделью 2015 года, информация на официальном сайте временно отсутствует.

Также BRENNER MACHINERY CO., LTD подтверждает наличие погрузчика BRENNER 925L на дилерской площадке в г. Красноярске у официального дилера завода компании – ООО «ЯрСпецСнаб».

Заявителем представлен паспорт самоходной машины и других видов техники. №ТТ 362687. Наименование и марка машины указана BRENNER 925 L.

ФГБОУ ВПО «Новосибирский государственный аграрный университет» представлен ответ Красноярской таможни от 27.04.2015 №11-01-81/07886 в адрес ООО «АСМ-Агро» на запрос от 24.04.2015, согласно которому 30.05.2014 ООО «ЯрСпецСнаб» выдан паспорт самоходной машины №ТТ362687 на погрузчик BRENNER 936 с характеристиками, отличными от указанных в паспорте, представленном заявителем.

ООО «ЯрСпецСнаб» представлен Новосибирскому УФАС России паспорт <...> ТТ362687 на погрузчик BRENNER 925L с иной датой выдачи 20.03.2015, чем указано в

письме Красноярской таможни от 11-01-81/07886 от 27.04.2015.

ФГБОУ ВПО «Новосибирский государственный аграрный университет» представлено письмо ООО «Кларсон-Мотор» от 15.04.2015 о том, что в модельном ряду производимых погрузчиков BRENNER модель BRENNER 925L отсутствует. При этом, у заявителя имеется письмо BRENNER MACHINERY CO., LTD №1586/03 от 17.04.2015, который сообщил, что погрузчик BRENNER 925L производится заводом и является новой моделью 2015 года, информация на официальном сайте временно отсутствует

В соответствии с п. 22 Извещения о проведении указанного открытого аукциона Заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

1. Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией.

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого размещается заказ.

Вторая часть заявки включает в себя ряд документов, в том числе копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе.

Из п. 22 Извещения о проведении указанного открытого аукциона следует, что при рассмотрении первых частей заявки аукционная комиссия не оценивает какие – либо представленные участником документы, включая оценку их подлинности.

Отсутствие на сайте официального дилера информации о модели погрузчика 925L, отсутствие писем о наличии данной модели погрузчика у иных официальных дилеров производителя не является достоверными доказательствами того, что

погрузчик BRENNER 925L не существует.

Таким образом, отказ аукционной комиссии ООО «ЯрСпецСнаб» в допуске к участию в аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявки по причине того, что представленная модель погрузчика 925L не существует, что подтверждается на сайте официального дилера (<http://Brenner-machinery.com>), не обосновано.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЯрСпецСнаб» на действия ФГБОУ ВПО «Новосибирский государственный аграрный университет» при закупке фронтального погрузчика (№31502162245) обоснованной.

2. Выдать ФГБОУ ВПО «Новосибирский государственный аграрный университет» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка организации и проведения торгов, для чего отменить протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре № 31502162245 от 16.04.2015.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №25

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов

28 апреля 2015 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе «...», руководствуясь ч.20 ст.18.1, п.3.1 ч.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 28.04.2015 по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЯрСпецСнаб» на действия ФГБОУ ВПО «Новосибирский государственный аграрный университет» при закупке фронтального погрузчика (№31502162245),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ФГБОУ ВПО «Новосибирский государственный аграрный университет» совершить действия, направленные на устранение нарушения порядка организации и проведения торгов. С целью устранения нарушения ФГБОУ ВПО «Новосибирский государственный аграрный университет» необходимо в срок до

18.05.2015 отменить протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре № 31502162245 от 16.04.2015.

2. Об исполнении настоящего предписания ФГБОУ ВПО «Новосибирский государственный аграрный университет» сообщить в Новосибирское УФАС России до 22.05.2015 с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.