

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об
административном правонарушении № 042/04/14.3-610/2022

«30» мая 2022г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-610/2022, возбужденного протоколом от 16.05.2022 в отношении акционерного общества «Альфа - Банк» (далее по тексту - АО «Альфа - Банк», юридический адрес: 107078, г. Москва, ул. Каланчевская, 27, ОГРН 1027700067328, Дата присвоения ОГРН 26.07.2002, ИНН 7728168971, КПП 770801001), в отсутствие законного представителя, защитника АО «Альфа - Банк», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела,

УСТАНОВИЛА:

05.04.2022 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 042/05/18-253/2022 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании АО «Альфа - Банк» нарушившим требования части 1 статьи 18 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» (далее - ФЗ «О рекламе»).

17.12.2021 в 23 часа 23 минуты заявителю на электронную почту <...> поступило письмо от inf@alfabank.ru с рекламной информацией следующего содержания:

«Акции и облигации с кэшбэком 22%. Здравствуйте, Олег Сергеевич, до конца года все начинающие инвесторы получают подарки для первого инвестиционного портфеля: за любые акции и облигации вернем на карту 22% от суммы сделки. Деньги можно потратить на что угодно. Почему стоит инвестировать в ценные бумаги. Приносят регулярный доход. Владельцы облигаций несколько раз в год получают купоны, а держателям некоторых акций платят дивиденды. Растут в цене. Инвестиции в надежные активы со временем могут принести прибыль. Если не знаете во что вложиться, посмотрите подборки и рекомендации от экспертов Альфа – Банка. Можно купить с кэшбэком 22%. До конца года для всех начинающих инвесторов действует специальный кэшбэк за покупку любых ценных бумаг. Как получить кэшбэк. 1. Откройте брокерский счет в приложении Альфа – Банка-Витрина-Стать инвестором. 2. Скачайте приложение Альфа – Инвестиции и пополните брокерский счет до 1000р. 3. Купите любые ценные бумаги на сумму от 1000р без учета комиссии. Уже в следующем месяце 22% от стоимости ваших активов вернутся на ваш банковский счет».

22.12.2021 заявителю пришел ответ службы безопасности АО «Альфа – Банк», с просьбой представить направленное письмо АО «Альфа – Банк», дару рождения,

серию и номер действующего паспорта и ранее выданных паспортов заявителя.

22.12.2021 заявителю поступил ответ, что в числе клиентов АО «Альфа – Банк» заявителя нет и рассылка на адрес электронной почты заявителя прекращена.

23.12.2021 заявителю поступило еще одно письмо с подтверждением, что в числе клиентов АО «Альфа – Банк» заявителя нет и рассылка на адрес электронной почты заявителя прекращена.

Кроме того, из заявления следует, что заявителю также поступают письма от АО «Альфа – Банк» с прикрепленными документами по карте и договором. Прочитав направленный договор, заявитель выяснил, что договор составлен на другое лицо, которое является полным тезкой заявителя, но который проживает в другом регионе России, с другой датой рождения. Также заявителем представлена копия согласия указанного лица, который является полным тезкой заявителя, на обработку персональных данных с указанием абонентского номера. Адрес электронной почты физическое лицо не представляло.

Заявитель не является клиентом АО «Альфа – Банк», не заключал с Банком никаких договоров, не является заемщиком, должником, а также лицом, предоставившим обеспечение по договору кредита.

Из информации, представленной в адрес Кемеровского УФАС России АО «РСИЦ» (исх. от 03.02.2022 № 490-с) следует, что администратором домена alfabank.ru является АО «Альфа – Банк».

Из заявления следует, что согласие на получение вышеуказанной рекламы на электронную почту <...> заявитель не давал.

Частью 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе» установлено, что распространение рекламы по сетям электросвязи, в том числе посредством использования телефонной, факсимильной, подвижной радиотелефонной связи, допускается только при условии предварительного согласия абонента или адресата на получение рекламы. При этом реклама признается распространенной без предварительного согласия абонента или адресата, если рекламодатель не докажет, что такое согласие было получено. Рекламодатель обязан немедленно прекратить распространение рекламы в адрес лица, обратившегося к нему с таким требованием.

Следовательно, распространение АО «Альфа – Банк» рекламы на электронную почту <...> без согласия заявителя, содержит признаки нарушения части 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе».

В соответствии с частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частью 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе», несёт рекламодатель.

В данном случае рекламодателем является АО «Альфа – Банк».

Административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламодателем, рекламопроизводителем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

(далее – КоАП РФ) и влечет наложение штрафа на физических лиц – от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия АО «Альфа - Банк», выразившиеся в нарушении требований части 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы на электронную почту <...> без согласия заявителя, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1 статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения АО «Альфа - Банк» административного правонарушения:
17.12.2021 в 23 часа 23 минуты.

Место совершения АО «Альфа - Банк» административного правонарушения:
Кемеровская область - Кузбасс.

11.04.2022 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 16.05.2022 в 10 часов 30 минут. Уведомление было направлено в адрес АО «Альфа - Банк» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений с отметкой: «19 апреля 2022, 14:51 Вручение адресату, Москва, имеется в материалах дела).

16.05.2022 состоялась процедура составления и подписания протокола № 042/04/14.3-610/2022 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника АО «Альфа – Банк», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении.

16.05.2022 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-610/2022 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 30.05.2022 в 11 часов 30 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес АО «Альфа – Банк» заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

30.05.2022 состоялось рассмотрение дела № 042/04/14.3-610/2022 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника АО «Альфа – Банк», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Изучив материалы дела № 042/04/14.3-610/2022 об административном правонарушении, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

Действия АО «Альфа - Банк», выразившиеся в нарушении требований части 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы на электронную почту <...> без согласия заявителя, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

АО «Альфа – Банк» документально не подтвердило наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Таким образом, у АО «Альфа – Банк» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия АО «Альфа - Банк», выразившиеся в нарушении требований части 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы на электронную почту <...> без согласия заявителя, следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения АО «Альфа – Банк» подтверждается протоколом по делу № 042/04/14.3-610/2022 от 16.05.2022, решением Комиссии Кемеровского УФАС России от 05.04.2022 по делу № 042/05/18-253/2022 и другими материалами.

Срок давности привлечения АО «Альфа – Банк» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля

(надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно Единому реестру субъектов малого предпринимательства, размещенного на официальном сайте rsmp.nalog.ru АО «Альфа – Банк» не относится к субъекту малого или среднего предпринимательства.

В соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области установлено, что АО «Альфа – Банк» было привлечено к административной ответственности Орловским УФАС России 11.09.2021. Данное постановление исполнено АО «Альфа – Банк» 06.10.2021.

Следовательно, АО «Альфа – Банк» совершило повторное правонарушение в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность АО «Альфа – Банк» за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении АО «Альфа – Банк» своих публично - правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области

находит вину АО «Альфа - Банк» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и назначает административное наказание АО «Альфа - Банк» в пределах санкции, определенной вышеназванной правовой нормой.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать акционерное общество «Альфа - Банк» (юридический адрес: 107078, г. Москва, ул. Каланчевская, 27, ОГРН 1027700067328, Дата присвоения ОГРН 26.07.2002, ИНН 7728168971, КПП 770801001) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Назначить акционерному обществу «Альфа - Банк» (юридический адрес: 107078, г. Москва, ул. Каланчевская, 27, ОГРН 1027700067328, Дата присвоения ОГРН 26.07.2002, ИНН 7728168971, КПП 770801001) штраф в размере 305 (трехсот пяти тысяч) рублей.

Административный штраф за нарушение законодательства о рекламе необходимо перечислить по следующим реквизитам:

УФК по Кемеровской области – Кузбассу (Кемеровское УФАС России
л/с 04391522470)

Единый казначейский счет 40102810745370000032

ОТДЕЛЕНИЕ КЕМЕРОВО БАНКА РОССИИ//УФК по Кемеровской области -
Кузбассу г. Кемерово

Корреспондентский счет (номер казначейского счета) 03100643000000013900

БИК 013207212

Код бюджетной классификации (КБК) 16111601141010003140

ИНН 4207012419

КПП 420501001

ОКТМО 32701000

УИН 16100500000001401566

Назначение платежа: денежное взыскание (штраф) за нарушение законодательства РФ о рекламе (дело № 042/04/14.3-610/2022).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.