

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о проведении административного расследования по делу №
012/04/9.21-666/2023

«16» октября 2023 года г. Йошкар – Ола

Я, <...>, заместитель руководителя – начальник отдела Управления Федеральной антимонопольной службы России по Республике Марий Эл, рассмотрев заявление ПАО «Россети Центр и Приволжье» (вх. № 4399 от 19.06.2023), а также заявление ООО «Диком» (вх. № 4429/23 от 20.06.2023), поступившее из Волжской межрайонной прокуратуры в связи с прекращением подачи воды на объектах заявителей, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

В Марийское УФАС России поступило заявление ПАО «Россети Центр и Приволжье» (вх. № 4399 от 19.06.2023), а также заявление ООО «Диком» (вх. № 4429/23 от 20.06.2023), поступившее из Волжской межрайонной прокуратуры в связи с прекращением подачи воды на объектах заявителей.

Из материалов заявления следует, что между ОАО «Водоканал» и ПАО «Россети Центр и Приволжье» заключен договор на отпуск питьевой воды и прием сточных вод от 01.01.2011 № 53/22.

В нарушении условий договора с 01.01.2023 передача холодного водоснабжения на объект абонента, расположенного по адресу: РМЭ, г. Волжск, ул. Вокзальная, д. 1 (пс/т Городская), прекращена.

ОАО «Водоканал» в ответ на претензию ПАО «Россети Центр и Приволжье» от 28.04.2023 о необходимости возобновления поставки питьевой воды указало, что ответственность за прекращение поставки воды в силу акта разграничения ответственности за эксплуатацию сетей водоснабжения возложена на ПАО «Волжский гидролизно-дрожжевой завод».

Кроме того, в адрес антимонопольного органа в порядке переадресации из Волжской межрайонной прокуратуры поступило

обращение ООО «Диком», из содержания которого следует, что между ООО «Диком» и ОАО «Водоканал» заключен договор на отпуск питьевой воды и прием сточных вод № 210 от 01.10.2020. С 04.01.2023 подача холодного водоснабжения на объект ООО «Диком» по адресу: РМЭ, г. Волжск, Вокзальный проезд, 4 б прекращена.

Антимонопольным органом установлено, что приложением № 1 к договорам № 210 от 01.10.2020, № 53-22 от 01.10.2011 между сторонами и гарантирующей организацией согласованы границы ответственности за эксплуатацию сетей. В указанных актах область ответственности абонентов определена на схеме синим цветом, организации ВКХ – черным, границы ответственности – красным, зеленым – сторонних организаций.

Из письменных пояснений ПАО «ВГДЗ» следует, что место технологического присоединения и граница балансовой и эксплуатационной ответственности ОАО «Водоканал» и ПАО «ВГДЗ» обозначена в акте о разграничении эксплуатационной ответственности, являющимся приложением № 1 к договору холодного водоснабжения и водоотведения № 67 от 01.01.2015.

В ночь с 01 и 02 января 2023 года на участке сети водоснабжения, относящейся к балансовой и эксплуатационной ответственности ПАО «ВГДЗ», произошел прорыв, после чего гарантирующая организация вынуждена была прекратить подачу холодного водоснабжения в адрес ПАО «ВГДЗ» и других потребителей. Общество неоднократно обращалось в адрес гарантирующей организации с заявлением о проведении ремонтных работ. В июне 2023 обществом принято решение о замене поврежденного участка путем прокладки новой ветки водопровода с применением полиэтиленовой трубы в грунт методом горизонтально-направленного бурения, что позволило избежать рисков повреждения электрических высоковольтных кабелей.

В результате проведения указанных работ 26.06.2023 подача воды на
объекты

ПАО «ВГДЗ», а также на объекты других абонентов, водопроводные сети которых имеют присоединение к водопроводным сетям ПАО «ВГДЗ», возобновлена.

Вместе с тем, в адрес антимонопольного органа не представлены доказательства, подтверждающие возобновление транспортировки воды на объекте ПАО «Россети Центр и Приволжье».

Правоотношения в сфере холодного водоснабжения и водоотведения урегулированы Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон о водоснабжении и водоотведении).

В ст. 2 Закона о водоснабжении и водоотведении даны основные понятия, используемые в законе, в том числе:

абонент - физическое либо юридическое лицо, заключившее или обязанное заключить договор горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения; водоснабжение - водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение); водопроводная сеть - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для транспортировки воды, за исключением инженерных сооружений, используемых также в целях теплоснабжения; транспортировка воды (сточных вод) - перемещение воды (сточных вод), осуществляемое с использованием водопроводных (канализационных) сетей; организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение (организация водопроводно-канализационного хозяйства) юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем.

Отношения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления поселений, городских округов, организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и (или) водоотведение, заявителей, организаций, осуществляющих транспортировку воды, сточных вод, другие регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, абонентов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения по предоставлению холодной (питьевой и (или) технической) воды из централизованных и нецентрализованных систем холодного водоснабжения и по отводу сточных вод в централизованную систему водоотведения регулируются Правилами холодного водоснабжения

и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 (далее Правила № 644).

В соответствии с понятиями, определенными в Законе о водоснабжении и водоотведении и Правилах № 644, ОАО «Водоканал» является организацией водопроводно-канализационного хозяйства, ООО «Диком», ПАО «Россети Центр и Приволжье» являются потребителями, подключенными через сети водоснабжения ПАО «ВГДЗ».

Согласно п. 4 Правил № 644 холодное водоснабжение и (или) водоотведение с использованием централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляются на основании договора холодного водоснабжения, договора водоотведения или единого договора холодного водоснабжения и водоотведения.

Пунктом 20 Правил № 644 предусмотрено, что организация водопроводно-канализационного хозяйства, осуществляющая холодное водоснабжение, обязуется подавать абоненту через присоединенную водопроводную сеть из централизованных систем холодного водоснабжения питьевую и (или) техническую воду установленного качества в объеме, определенном договором холодного водоснабжения, а абонент обязуется оплачивать принятую воду в сроки, порядке и размере, которые определены договором холодного водоснабжения, и соблюдать предусмотренный договором холодного водоснабжения режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении водопроводных сетей и исправность используемых им приборов учета.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Закона о водоснабжении и водоотведении собственники и иные законные владельцы централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, нецентрализованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и их отдельных объектов, организации, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, принимают меры по обеспечению безопасности таких систем и их отдельных объектов, направленные на их защиту от угроз техногенного, природного характера и террористических актов, предотвращение возникновения аварийных ситуаций, снижение риска и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с ч. 3 ст. 11 Закона о водоснабжении и водоотведении, собственники и иные законные владельцы водопроводных и (или) канализационных сетей не вправе препятствовать транспортировке по их водопроводным и (или) канализационным сетям воды (сточных вод) в целях обеспечения горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения абонентов, объекты капитального строительства которых подключены (технологически присоединены) к таким сетям, а также до установления тарифов на транспортировку воды по таким водопроводным сетям и (или) на транспортировку сточных вод по таким канализационным сетям требовать возмещения затрат на эксплуатацию этих водопроводных и (или) канализационных сетей.

Согласно ст. 210 Гражданского Кодекса Российской Федерации бремя содержания имущества возложено на его собственника.

Таким образом, ПАО «ВДГЗ» обязано обеспечивать беспрепятственную транспортировку воды по своим водопроводным сетям в целях водоснабжения объектов ООО «Диком», ПАО «Россети Центр и Приволжье».

В силу ч. 3 ст. 11, ч. 1 ст. 10 Закона о водоснабжении и водоотведении, п. 47 Правил № 644 и статьи 210 Гражданского Кодекса РФ обязанность по своевременному ремонту водопроводных сетей, к которым подключены объекты

ООО «Диком», ПАО «Россети Центр и Приволжье», и поддержанию данных сетей в работоспособном состоянии, позволяющем осуществлять транспортировку воды потребителю, присоединенному к водопроводным сетям, лежит именно на ПАО «ВДГЗ».

Однако ПАО «ВДГЗ» не предприняло необходимых и достаточных мер для поддержания принадлежащего ему имущества в надлежащем техническом состоянии, что привело к прекращению холодного водоснабжения на объекты ООО «Диком», ПАО «Россети Центр и Приволжье», не имеющих альтернативных источников водоснабжения. В результате чего была исключена возможность беспрепятственной транспортировки воды через сети ПАО «ВДГЗ» на объекты заявителей.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их

канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Указанные материалы и данные, имеющиеся у должностного лица, являются достаточными для проведения административного расследования.

В соответствии с частью 1 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Провести административное расследование по факту ограничения транспортировки воды на объектах ООО «Диком», ПАО «Россети Центр и Приволжье», ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.
2. **ПАО «Россети Центр и Приволжье»** в соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ **надлежит в трехдневный срок** с момента получения настоящего определения представить в Марийское УФАС России следующие документы и сведения: -

- информацию о дате возобновления транспортировки холодного

водоснабжения на объектах общества;

- документы, подтверждающие за технологическое присоединение объекта ПАО «Россети Центр и Приволжье» к сети водоснабжения (архивные справки, переписка, технические условия, имеющаяся переписка, либо иные сведения, подтверждающие надлежащее технологическое присоединение);

3. **ПАО «ВГДЗ»** в соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ **надлежит в трехдневный срок** с момента получения настоящего определения представить в Марийское УФАС России следующие сведения и документы:

- сведения о дате возобновления транспортировки холодного

водоснабжения на объектах абонентов;

- мотивированную позицию по факту не исполнения подпункта п пункта 4.3 договора холодного водоснабжения и водоотведения № 67 от 01.01.2015;
- какие фактические мероприятия предприняты Вами по возобновлению транспортировки холодного водоснабжения на объекте ПАО «Россети Центр и Приволжье» с июня 2023 (с момента, когда Вам стало известно о хозяйствующих субъектах, подключенных к сети водоснабжения ПАО «ВГДЗ»)?
- направлялись ли Вами в адрес ОАО «Водоканал» документы, подтверждающие право собственности или иного законного основания возникновения права владения или (пользования) в отношении вновь проложенной водопроводной сети? Если не направлялись, представить мотивированную позицию;

4. **ОАО «Водоканал»** в соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ **надлежит в трехдневный срок** с момента получения настоящего определения представить в Марийское УФАС России следующие сведения и документы:

- документы, подтверждающие технологическое присоединение объектов ПАО «ВГДЗ», ПАО «Россети Центр и Приволжье» к сети водоснабжения (архивные справки, переписка, технические условия, имеющаяся переписка, либо иные сведения, подтверждающие надлежащее технологическое присоединение);
- документы, подтверждающие, что участок сети водоснабжения, в границах которого произошла аварийная ситуация в январе 2023 г., принадлежит ПАО «ВГДЗ»;
- уведомлялось ли ПАО «ВГДЗ» о технологическом подключении объекта ПАО «Россети Центр и Приволжье» к сети водоснабжения? Если уведомлялось, представить документальные доказательства.

5. Протокол по делу об административном правонарушении № 012/04/9.21666/2023 будет составлен **10 ноября 2023 года в 13 часов 30 минут** по адресу: ул. Волкова, д. 164, г. Йошкар-Ола, Республика Марий Эл, кабинет № 4.

Потерпевший, а также лицо, в отношении которого вынесено настоящее определение вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы,

пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от участия в составлении протокола.

В соответствии с ч. 4 ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Также сообщаем, что Вы вправе принять участие в составлении протокола посредством удаленного доступа через программу «TrueConf Server» по ссылке.

Вход в конференцию по ссылке
<https://fas1.tconf.rt.ru/c/2916342106>.

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.

Информацию о невозможности участия посредством удаленного доступа необходимо сообщить до 09 ноября 2023 года до 17:00.

Заместитель руководителя управления - начальник отдела