

21 февраля 2012 г.

г. Пермь

Резолютивная часть решения оглашена 07.02.2012 г.

В полном объеме решение изготовлено 21.02.2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

рассмотрев дело №705-11-а по признакам нарушения Администрацией г. Соликамска (618540, Пермский край, г. Соликамск, ул. 20-летия Победы, 106) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 г. №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»,

что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

УСТАНОВИЛА:

09.08.2012 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее также – Пермское УФАС России) поступило заявление ООО «Торговые ряды» (вх. №11388-11) о проверке соблюдения Администрацией г. Соликамска антимонопольного законодательства РФ, а также законодательства о торговле.

В ходе рассмотрения дела Комиссией Пермского УФАС России представитель заявителя поддержал доводы жалобы, представил дополнительные доказательства по делу.

Изучив материалы дела, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. 10.02.2011 г. между ООО «Торговые ряды» (далее также – Общество) и ООО

«Уралторг» заключен договор аренды. Объекты аренды (адрес: г. Соликамск, ул. Всеобуча, 63):

- земельный участок общей площадью 13 308 кв.м.,

- здание торгового павильона, назначение: нежилое 2-этажное помещение, общей площадью 1 170,70 кв.м.,

- инженерные коммуникации, ограждение и асфальтовое покрытие общей площадью 12 808 кв.м.

14.02.2011 г. Общество обратилось в Администрацию г. Соликамска (далее также – Администрация) с заявлением о выдаче разрешения на право организации универсального рынка за вышеуказанном земельном участке сроком на 5 лет.

24.03.2011 г. Обществу было выдано разрешение №2 на право организации розничного рынка со сроком действия с 24.03.2011 г. по 27.08.2012 г. за подписью Главы г. Соликамска С.В. Девяткова.

04.05.2011 г. ООО «Торговые ряды» и ООО «Уралторг» расторгли договор аренды и заключили договор купли-продажи вышеуказанного имущества от 14.05.2011 г. Для оплаты имущества Обществом были привлечены кредитные средства.

Согласно п. 2 ст. 3 Федерального закона от 30.12.2006 г. №271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс РФ» (далее также – Закон о рынках) под розничным рынком понимается **имущественный комплекс**, предназначенный для осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на основе свободно определяемых непосредственно при заключении договоров розничной купли-продажи и договоров бытового подряда цен и имеющий в своем составе торговые места.

Управляющая рынком компания - юридическое лицо, **которому принадлежит рынок**, которое состоит на учете в налоговом органе по месту нахождения рынка и **имеет разрешение** на право организации рынка, полученное в порядке, установленном Правительством РФ (п. 7 ст. 3 Закона о рынках).

Оборудование рынка осуществляется управляющей рынком компанией (ч. 1 ст. 12 закона о рынках).

Содержание рынка осуществляется управляющей рынком компанией (ч. 1 ст. 13 закона о рынках).

Режим работы рынка определяется управляющей рынком компанией самостоятельно в пределах установленных органами местного самоуправления часов работы для предприятий розничной торговли (ч. 2 ст. 15 Закона о рынках).

Рынок может быть организован юридическим лицом, которое зарегистрировано в установленном законодательством Российской Федерации порядке и которому принадлежат объект или объекты недвижимости, расположенные на территории, в пределах которой предполагается организация рынка (далее также - заявитель), **на основании разрешения, выданного** в установленном Правительством Российской Федерации порядке **органом местного самоуправления,**

определенным законом субъекта РФ (ч. 3 ст. 4 Закона о рынках).

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Закона о рынках выдача разрешения осуществляется после принятия органом местного самоуправления решения о предоставлении такого разрешения в соответствии с требованиями [статьи 6](#) настоящего Федерального закона не позднее трех дней со дня принятия указанного решения.

В соответствии с ч. 3 ст. 8 Закона о рынках разрешение выдается на срок, не превышающий пяти лет. **В случае, если юридическому лицу объект или объекты недвижимости, где предполагается организовать рынок, принадлежат на праве аренды, срок действия такого разрешения определяется с учетом срока действия договора аренды.**

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации **запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции**, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются **необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектам.**

Приведенная выше норма ч. 3 ст. 8 Закона о рынках закрепляет право хозяйствующего субъекта получить разрешение на организацию рынка на срок не более пяти лет. Кроме того, закон указывает на возможность определения срока действия разрешения с учетом действия договора аренды.

Таким образом, на всей территории РФ ч. 3 ст. 8 Закона о рынках установлен единый порядок выдачи разрешений на организацию рынка в части установления сроков действия разрешения. Данный порядок является составляющей частью правил осуществления торговой деятельности.

ООО «Торговые ряды» обратилось за выдачей разрешения на организацию рынка сроком на пять лет. Администрация не могла отказать ООО «Торговые ряды» в выдаче разрешения на организацию рынка, поэтому совершила действия по рассмотрению данного заявления.

Итогом действий Администрации был акт разрешительного характера: разрешение №2 на право организации розничного рынка Обществом со сроком действия с 24.03.2011 г. по 27.08.2012 г. за подписью Главы г. Соликамска С.В. Девяткова.

При этом у Администрации в соответствии с действующим федеральным законодательством нет права самостоятельного определения сроков действия разрешения. Такие действия ограничивают права Общества.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 г. №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

Федерации» органам государственной власти субъектов Российской Федерации, **органам местного самоуправления**, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается **принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие)**, которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Выдача разрешения на организацию рынка порождает права и обязанности ООО «Торговые ряды» в сфере правил осуществления торговой деятельности в границах г. Соликамска. В силу вышеуказанных действий Администрации для Общества действуют правила, отличающиеся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, на иных территориях Пермского края. Общество не может получить право на организацию универсального рынка на вышеуказанном земельном участке сроком на 5 лет, хотя такая возможность предусмотрена действующим федеральным законодательством и реализуема на иных территориях Пермского края. Объективные причины для несоблюдения данной нормы права Администрацией отсутствуют. Обществу необходимо повторно обращаться в Администрацию для реализации своего права.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Администрацией г. Соликамска ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном препятствовании деятельности ООО «Торговые ряды» путем вынесения акта распорядительного характера – разрешения №2 от 24.03.2011 г. на право организации розничного рынка на земельном участке общей площадью 13 308 кв.м. по адресу: г. Соликамск, ул. Всеобуча, 63 со сроком действия с 24.03.2011 г. по 27.08.2012 г. за подписью Главы г. Соликамска С.В. Девяткова, в котором Администрацией г. Соликамска самостоятельно определен срок действия разрешения, без учета требований ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 30.12.2006 г. №271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс РФ».

2. Признать факт нарушения Администрацией г. Соликамска ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 г. №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», выразившегося в установлении в границах г. Соликамска правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, на иных территориях Пермского края, в части определения срока действия разрешения на

право организации универсального рынка на земельном участке общей площадью 13 308 кв.м. по адресу: г. Соликамск, ул. Всеобуча, 63.

3. Выдать Администрации г. Соликамска предписание о прекращении в срок до 30 марта 2012 г. нарушения антимонопольного законодательства, выразившееся необоснованном препятствовании деятельности ООО «Торговые ряды» путем вынесения акта распорядительного характера – разрешения №2 от 24.03.2011 г. на право организации розничного рынка на земельном участке общей площадью 13 308 кв.м. по адресу: г. Соликамск, ул. Всеобуча, 63 со сроком действия с 24.03.2011 г. по 27.08.2012 г. за подписью Главы г. Соликамска С.В. Девяткова, в котором Администрацией г. Соликамска самостоятельно определен срок действия разрешения, без учета требований ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 30.12.2006 г. №271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс РФ»,

а именно:

с учетом выявленных нарушений повторно рассмотреть заявление ООО «Торговые ряды» от 14.02.2011 г. о выдаче разрешения на право организации универсального рынка на земельном участке общей площадью 13 308 кв.м. по адресу: г. Соликамск, ул. Всеобуча, 63.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №705-11-а

21 февраля 2012 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьями 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 21.02.2012 г. по делу №705-11-а о нарушении Администрацией г. Соликамска (618540, Пермский край, г. Соликамск, ул. 20-летия Победы, 106) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 г. №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации г. Соликамска в срок до 30 марта 2012 г. прекратить нарушение ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся необоснованном препятствовании деятельности ООО «Торговые ряды» путем вынесения акта распорядительного характера – разрешения №2 от 24.03.2011 г. на право организации розничного рынка на земельном участке общей площадью 13 308 кв.м. по адресу: г. Соликамск, ул. Всеобуча, 63 со сроком действия с 24.03.2011 г. по 27.08.2012 г. за подписью Главы г. Соликамска С.В. Девяткова, в котором Администрацией г. Соликамска самостоятельно определен срок действия разрешения, без учета требований ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 30.12.2006 г. №271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс РФ»,

а именно:

с учетом выявленных нарушений повторно рассмотреть заявление ООО «Торговые

ряды» от 14.02.2011 г. о выдаче разрешения на право организации универсального рынка на земельном участке общей площадью 13 308 кв.м. по адресу: г. Соликамск, ул. Всеобуча, 63.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Пермское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.