

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-702/19

18 ноября 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от АО «Газпром закупки» (далее – Организатор торгов); от ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» (далее — Заказчик); от ООО «ОСТЕК студии» (далее — Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. №32949-ЭП/19 от 08.11.2019) ООО «ОСТЕК студии» на действия закупочной комиссии Организатора торгов АО «Газпром закупки» (далее — Закупочная комиссия) при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на поставку КИПиА для нужд ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» (ФАВ 70375) (извещение №31908346640), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

27 сентября 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31908346640 о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на поставку КИПиА для нужд ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» (ФАВ 70375) (далее – Закупка), включая документацию о конкурентном отборе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром (далее – Положение о закупках) в редакции от 15.05.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	41 472 509,94 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	27.09.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	14.10.2019 в 09:30 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	30.10.2019 в 14:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, пл. Победы, д. 2 лит. А

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31908346640 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «ОСТЕК студии» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ОСТЕК студио» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/36893/19 от 12.11.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/36893/19 от 12.11.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о

закупке.

В соответствии с итоговым протоколом по Закупке № 1/0095/19/4.5/0070375/ТГСРБ/К/ГОС/Э/27.09.2019 от 01.11.2019 заявка ООО «ОСТЕК студио» (идентификационный номер участника: № 2) была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «Отклонить по п.1 Методики».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно п. 1.5.1 Документации состав и содержание заявки указаны в разделе 4 Документации. Заявка должна содержать всю информацию и документы, подлежащие включению в заявку согласно требованиям Документации.

Пунктом 4.2 Документации установлены требования к подготовке ценового и технического предложений (нового ценового предложения).

Следует п. 4.2.1 Документации, ценовое предложение должно быть подготовлено в соответствии с формой, установленной в настоящей Документации – «Приложение к Форме 1 Ценовое предложение Таблица 1.xls» в формате Microsoft Excel.

На основании п. 4.2.2 Документации ценовое предложение должно быть подготовлено в соответствии с Таблицей А.

Как следует из п. 4.2.3 Документации, ценовое предложение должно содержать описание поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), количественных и качественных характеристик.

Следует п. 4.2.4 Документации, техническое предложение должно быть подготовлено в соответствии с Приложением 2 «Техническая часть» в формате Microsoft Word (Приложение к Форме 1 Таблица 2).

Пунктом 4.2.7 Документации установлено, что требования Заказчика к безопасности товара, к техническим, функциональным, качественным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, условиям отгрузки товара, а также иные требования и показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, потребностям Заказчика представлены в Приложении 2 «Техническая часть» и содержащейся в нем Таблице А.

Техническое задание, являющееся неотъемлемой частью Документации, представлено в

Приложении № 2 «Техническая часть» к Документации (далее — Техническое задание).

Пунктом 1.1 Технического задания установлено, что перечень, объемы и специальные технические требования к закупаемому товару представлены в «Таблица А.xls» и «Технические характеристики».

В соответствии с п. 1.1.7 Технического задания, опубликованного в составе Документации, поставка эквивалентов товара допустима, при условии, что предлагаемые участником эквиваленты по функциональным и качественным характеристикам соответствуют заявленным техническим требованиям.

Разделами «Таблица А» и «Технические характеристики», являющимися неотъемлемой частью Технического задания, установлены перечень, объемы и специальные технические требования закупаемого товара, являющегося предметом проводимой процедуры Закупки.

Позиции № 3 раздела «Технические характеристики» соответствует товар «Комплекс цифровой радиологии», к которому установлены следующие требования к техническим характеристикам: «в составе: сканер считывания многоразовых пластин со встроенным стирателем - 1шт, программа для работы с полученными снимками «Скринтест» - 2шт, система виброгашения - 1шт, двойная логарифмическая стирающая система двух контурных диодов - 1шт, аккумуляторная батарея повышенной емкости - 2шт, ударопрочный кейс (арт. 464840) - 1шт, кабель питания USB - 1шт, кабель питания сетевой - 1шт, компьютерно-программный комплекс «Скринтест» во влагозащищенном корпусе — 2шт».

Пунктом 1 Методики анализа и оценки заявок участников, являющейся неотъемлемой частью Документации, установлено требование «Соответствие технического предложения Участника техническому заданию Документации» при анализе и оценке Заявки рассматривается Техническое предложение (Приложение к форме 1, Таблица 2) участника на предмет соответствия технического предложения участника техническому заданию Документации.

Основаниями для отклонения заявки участника по указанному пункту Методики являются:

- непредставление документа;
- несоответствие технического предложения участника техническому заданию Документации.

Представитель Организатора торгов пояснила, что Заявитель ООО «ОСТЕК студио» в составе заявки на участие в Закупке указал, что поставит товар «Комплекс цифровой радиологии Фосфоматик-40 (исп. НРХ PRO) (изготовитель АО «Тестрон», РФ)», однако технические характеристики предлагаемого Заявителем к поставке комплекса цифровой радиологии не соответствовали требованиям Технического задания, вследствие чего заявка ООО «ОСТЕК студио» была отклонена от участия в процедуре Закупки.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «ОСТЕК студио», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «ОСТЕК студио» в составе заявки на участие в Закупке представил техническое предложение (Таблица 2), в котором указал, что перечень, объемы и специальные технические требования к закупаемому товару представлены в файле «Таблица А.xls» и «Технические характеристики». Также Заявитель ООО «ОСТЕК студио» в составе заявки на участие в Закупке представил ценовое предложение (Таблица 1), содержащее описание поставляемого товара и файл «Технические характеристики», в которых по позиции «Комплекс цифровой радиологии Фосфоматик-40 (исп. НРХ PRO) (изготовитель АО «Тестрон», РФ)» указал следующие технические характеристики: «программа для работы с полученными снимками «SOVA» — 2шт., компьютерно-программный комплекс «SOVA» во влагозащищенном корпусе — 2шт.», вместе с тем представленные Заявителем ООО «ОСТЕК студио» в составе заявки технические характеристики не соответствовали требованиям позиции № 3 раздела «Технические

характеристики», являющегося неотъемлемой частью Технического задания, согласно которой заказчиком установлено требование о том, что в состав комплекса цифровой радиографии должны входить «программа для работы с полученными снимками «Скринтест» - 2шт. и компьютерно-программный комплекс «Скринтест» во влагозащищенном корпусе — 2шт.». Таким образом, технические характеристики предлагаемого Заявителем к поставке комплекса цифровой радиографии не соответствовали требованиям Технического задания, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «ОСТЕК студио» от участия в процедуре Закупки согласно п. 1 Методики анализа и оценки заявок участников.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «ОСТЕК студио» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «ОСТЕК студио» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. №32949-ЭП/19 от 08.11.2019) ООО «ОСТЕК студио» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «Газпром закупки» (ИНН: 2460040655, ОГРН: 1022401804820) при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на поставку КИПиА для нужд ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» (ФАВ 70375) (извещение №31908346640) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.