

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе <...>, <...>, <...>, <...> в присутствии представителей: Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ГазПромТЭК» <...> Заказчик: Администрация городского поселения г.Белорецк муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан <...>

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба (вх.1014 от 02.02.2011г.) ООО «ГазПромТЭК» (далее - Заявитель) (450000, РБ, г.Уфа, пос.РБ-1) на действия заказчика в лице Администрации городского поселения г.Белорецк муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан (далее - Заказчик) (453500, РБ, г.Белорецк, ул.Ленина, 71) при проведении открытого аукциона № 13027340 «Капитальный ремонт центральной площади "Металлургов" в г. Белорецке РБ».

Согласно жалобе Заявителя, заказчиком нарушен Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), а именно:

Заявитель указывает, что по результатам открытого аукциона ООО «ГазПромТЭК» был признан победителем, что зафиксировано в протоколе проведения открытого аукциона от 10.10.2010г. Однако Заказчик не передал проект контракта. Устные требования, при личных встречах и телефонных переговорах, результата не дали. 30.12.2010г. Заявитель направил в адрес Заказчика предрарбитражное уведомление. Кроме того 31.12.2010г. проект контракта взятый из документации об аукционе, подписанный со стороны Заявителя, был передан Заказчику. Указанными действиями ООО «ГазПромТЭК» пытался реализовать свое право на заключение муниципального контракта. Между тем, 31.12.2010г. (в последний день установленный законодательством срока) проект муниципального контракта на выполнение капитального ремонта центральной площади "Металлургов" в г. Белорецке РБ не был подписан Заказчиком.

Жалоба подана в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов).

Информация о поступлении жалобы в соответствии с ч.1 ст.60 Закона о размещении заказов была размещена на официальном сайте Российской Федерации.

В соответствии с выданным Башкортостанским УФАС России уведомлением от 04.02.2011г. ода исх. № 7/774 о приостановлении процедуры размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу и запросом необходимой информации Заказчиком была предоставлена информация по открытому аукциону на «Капитальный ремонт центральной площади "Металлургов" в г. Белорецке РБ».

Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов по контролю в сфере размещения заказов (далее, Комиссия) изучив и рассмотрев представленные материалы дела по проведению открытого аукциона и проведя внеплановую проверку в соответствии с ч.5 ст.17 Закона о размещении заказов и п.3.25 Административного регламента Федеральной Антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа специализированной организации конкурсной аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (зарегистрировано в Минюсте РФ 10 декабря 2007 года №10661) установило следующее:

На официальном сайте для размещения информации о размещении заказов <http://goszakaz.bashkortostan.ru> 09.11.2010. Заказчиком размещено извещение о проведении аукциона «Капитальный ремонт центральной площади "Металлургов" в г. Белорецке РБ» уникальный номер извещения №13027340.

Протокол проведения открытого аукциона №13027340/2 размещен на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов <http://goszakaz.bashkortostan.ru> 10.12.2010 года. Победителем открытого аукциона признан ООО «ГазПромТЭК».

На заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России представителями Заявителя было заявлено, что протокол аукциона был получен после проведения открытого аукциона, а проект муниципального контракта в адрес ООО «ГазПромТЭК» направлен электронной почтой. Однако направленный проект муниципального контракта не был подписан со стороны Заказчика, тем самым, по мнению Заявителя, нарушена ч.7 ст.37 Закона о размещении заказов.

Согласно ч.7 ст.37 Закона о размещении заказов, установлено, что Заказчик, уполномоченный орган в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола передают победителю аукциона один экземпляр протокола и проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной победителем аукциона, в проект контракта, прилагаемого к документации об аукционе, аналогичные требования установлены в п.31.1 документации об аукционе.

Частью 1 ст.38 Закона о размещении заказов, установлено, что контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона.

Таким образом, в соответствии с ч.7 ст.37, ч.1 ст.38 Закона о размещении заказов, муниципальный контракт передается победителю лишь с включением цены предложенной победителем аукциона, а контракт со стороны Заказчика не должен быть подписан не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона.

Исходя из вышеизложенного, нарушений со стороны Заказчика в части не передачи победителю аукциона одного экземпляра протокола и проекта контракта не выявлено.

Так же на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России установлено, что муниципальный контракт со стороны победителя открытого аукциона был подписан и передан Заказчику, однако Заказчик от подписания контракта отказывался.

Пунктом 32.6 Информационной карты аукциона установлены сроки подписания контракта, а именно не ранее чем через 10 дней со дня размещения протокола аукциона на официальном сайте и не позднее 20 дней со дня подписания соответственно протокола проведения аукциона или протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе. Следовательно муниципальный контракт должен был быть подписан до 31 декабря 2010г.

В соответствии с ч.2 ст.9 Закона о размещении заказов установлено, что государственный или муниципальный контракт заключается в порядке с Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ) с учетом положений настоящего федерального закона.

Частью 4 ст. 528 ГК РФ установлено, что в случае, когда государственный или муниципальный контракт заключается по результатам торгов на размещение заказа на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, государственный или муниципальный контракт должен быть заключен не позднее двадцати дней со дня проведения торгов.

Таким образом, Заказчик в нарушении ч.2 ст.9 Закона о размещении заказов, ч. 4 ст. 528 ГК РФ и аукционной документации не заключил муниципальный контракт.

Исходя из вышеизложенного, жалоба ООО «ГазПромТЭК» обоснована в части отказа заключения контракта со стороны

Заказчика.

Кроме того, на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России установлено, что работы по капитальному ремонту центральной площади "Металлургов" в г.Белорецке РБ были завершены до опубликования извещения о проведении данного открытого аукциона, а именно обществом с ограниченной ответственностью «Новые строительные Технологии». И в целях оплаты выполненных работ Заказчику потребовалось проведение торгов.

Таким образом, работы по объекту были выполнены по соглашению Заказчика с хозяйствующим субъектом без проведения торгов.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Башкортостанского УФАС России усматривает признаки нарушения антимонопольного законодательства в части согласованных действий между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами.

Кроме того, в ходе изучения документов представленных на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России установлено, что муниципальный контракт является трехсторонним. Сторонами данного договора являются муниципальный заказчик, заказчик-застройщик и подрядчик.

Однако, в ходе рассмотрения дела установлено, что на момент заключения контракта по данному открытому аукциону сторона заказчика-застройщика еще не была определена. Представителями Заказчика заявлено, что процедура по выбору заказчика-застройщика не проведена вследствие сжатых сроков.

Комиссией Башкортостанского УФАС России установлено, что процедура выбора заказчика-застройщика путем проведения торгов или запроса котировок не производилась.

Таким образом, контракт изначально не мог быть подписан всеми сторонами, так как 3-я сторона, а именно заказчик-застройщик на момент подписания контракта по открытому аукциону № 3027340 «Капитальный ремонт центральной площади "Металлургов" в г. Белорецке РБ не выбран.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 17, ст. 60 Закона о размещении заказов Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «ГазПромТЭК» (450000, РБ, г.Уфа, пос.РБ-1) на действия заказчика в лице Администрации городского поселения г.Белорецк муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан (453500, РБ, г.Белорецк, ул.Ленина, 71) при проведении открытого аукциона № 3027340 «Капитальный ремонт центральной площади "Металлургов" в г. Белорецке РБ» частично обоснованной.

2.Признать в действиях заказчика в лице Администрации городского поселения г.Белорецк муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан (453500, РБ, г.Белорецк, ул.Ленина, 71) нарушения ч.2 ст.9 Закона о размещении заказов.

3.Предписание по делу ГЗ-54/11 не выдавать, так как работы по объекту «Капитальный ремонт центральной площади "Металлургов" в г. Белорецке РБ» выполнены.

4.Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела по признакам нарушения ст.16 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.