

РЕШЕНИЕ

по делу РНП № 012/06/104-455/2022

14 июня 2022 года
Йошкар-Ола

г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

<...> — заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

члены Комиссии:

< ... > — ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> — специалист-эксперт контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителя Заказчика – главы Килемарской городской администрации Килемарского муниципального района Республики Марий Эл < ... > посредством видео-конференц-связи по ссылке <https://fas1.tconf.rt.ru/c/7747496024>;

в отсутствие представителей ООО «Дорожник», надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте заседания Комиссии;

рассмотрев сведения, представленные Килемарской городской администрации Килемарского муниципального района Республики Марий Эл для рассмотрения вопроса о включении сведений в отношении ООО «Дорожник» (<...>) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом Килемарской городской администрации Килемарского муниципального района от исполнения контракта № 1 от 24.02.2021 по результатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Советская, транзитные участки по ул. Комсомольская, ул. Юбилейная в пгт Килемары (извещение на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу <https://zakupki.gov.ru/> № 0108300015121000001 от 28.01.2021), и, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА

Килемарская городская администрация Килемарского муниципального района Республики Марий Эл в соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе представило в Марийское УФАС России сведения № б/н от 08.06.2022 в отношении ООО «Дорожник» (<...>) в связи с односторонним отказом Килемарской городской администрации Килемарского муниципального района Республики Марий Эл от исполнения контракта по результатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Советская, транзитные участки по ул. Комсомольская, ул. Юбилейная в пгт Килемары (извещение на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу <https://zakupki.gov.ru/> № 0108300015121000001 от 28.01.2021).

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о закупках в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 данной статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 данной статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Комиссия Марийского УФАС России в результате осуществления проверки оснований для включения ООО «Дорожник» в реестр недобросовестных поставщиков, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установила следующее.

Извещение № 0108300015121000001 было размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> 28.01.2021.

Начальная (максимальная) цена контракта — 18 740 000,00 руб.

Электронная площадка для проведения аукциона — <http://roseltorg.ru>

Дата и время окончания срока подачи заявок — 08.02.2021 08:00.

Дата проведения электронного аукциона – 09.02.2021.

Согласно протоколу подведения итогов от 10.02.2022, ООО «Дорожник» было

признано победителем электронного аукциона, предложившим минимальную цену контракта, и заявка которого соответствовала требованиям документации по закупке и Закону о контрактной системе.

24.02.2021 между Килемарской городской администрацией Килемарского муниципального района Республики Марий Эл и ООО «Дорожник» был заключен муниципальный контракт на ремонт асфальтобетонного покрытия автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Советская, транзитные участки по ул. Комсомольская, ул. Юбилейная в пгт. Килемары на сумму 17 896 700,00 рублей.

Согласно пункту 2.1. Контракта срок выполнения работ: до 01.09.2021.

Датой окончания выполнения работ считается дата подписания Заказчиком акта о приемке выполненных работ (по форме КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (по форме КС-3).

В процессе выполнения работ по Контракту Обществу трижды выдавалось предписание об устранении нарушений правил производства дорожных работ от 31.08.2021, 08.09.2021 и 21.09.2021.

Согласно справке стоимости выполненных работ и затрат от 02.09.2021 Подрядчиком выполнены работы на общую стоимость 10 916 127,91 рублей, однако Заказчиком они не приняты, в связи с тем, что работы были выполнены с нарушениями, что подтверждается протоколами лабораторных испытаний ГКУ Республики Марий Эл от 15.07.2021-16.07.2021, от 26.08.2021-27.08.2021 и от 06.10.2021-12.10.2021.

Согласно заключениям по протоколам лабораторных испытаний ГКУ Республики Марий Эл, асфальтобетонная смесь на ул. Советская, 13 справа не удовлетворяет требованиям ГОСТ 9128-2013 по показателю «Предел прочности при сжатии R 50», асфальтобетонная смесь на ул. Советская, 26 (пересечение с ул. Лесная слева) не удовлетворяет требованиям ГОСТ 9128-2013 по показателю «Водостойкость» и показателю «Предел прочности при сжатии R 50», асфальтобетонная смесь на ул. Советская (перекресток ул. Гагарина слева) не удовлетворяет требованиям ГОСТ 9128-2013 по показателю «Предел прочности при сжатии R 50», асфальтобетонная смесь на ул. Юбилейная (магазин «Авокадо», напротив д. 31 справа) удовлетворяет требованиям ГОСТ 9128-13. Кроме того, щебень фр. 40-70 М-400 не соответствует требованиям ГОСТ 8267-93, по зерновому составу и по содержанию зерен слабых пород.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 11.1 Контракта «расторжение контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, а также в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации».

На основании вышеизложенного, 23.05.2022 Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 24.02.2021 № 1 в связи с ненадлежащим исполнением ООО «Дорожник» обязательств по контракту.

Согласно пункту 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции настоящего Федерального закона), Заказчик:

а) направляет такое решение поставщику (подрядчику, исполнителю) в порядке, установленном частью 12.2 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции настоящего Федерального закона);

б) не позднее дня направления решения (в соответствии с подпунктом «а» настоящего пункта) размещает такое решение в единой информационной системе в сфере закупок по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона;

в) в случае неполучения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, направленного в соответствии с подпунктом «а» настоящего пункта, либо информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, датой надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта считается день по истечении пятнадцати дней, считая с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок решения в соответствии с подпунктом "б" настоящего пункта.

Уведомление об одностороннем расторжении контракта было направлено Исполнителю 23.05.2022 по электронной почте и заказным письмом с уведомлением о вручении. Решение Заказчика об одностороннем отказе от

исполнения контракта было размещено в ЕИС в сфере закупок 23.05.2022.

Выполнение заказчиком требований части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе считается надлежащее уведомление подрядчика (поставщика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении подрядчику (поставщику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии подрядчика (поставщика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждений либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором №42527070011683, ООО «Дорожник» получил решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 24.02.2021 № 1 28.05.2022.

Следовательно, решение заказчика от 23.05.2022 об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу 28.05.2022 и контракт от 24.02.2021 № 1 на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Советская, транзитные участки по ул. Комсомольская, ул. Юбилейная в пгт Килемары считается расторгнутым с 28.05.2021.

На заседание Комиссии 14.06.2022 представитель ООО «Дорожник» не явился, будучи должным образом уведомленным, представил письменные пояснения.

В соответствии с пунктом 5.1.8 Контракта, в случае, если Заказчиком будут обнаружены некачественно выполненные работы, Подрядчик своими силами и без увеличения стоимости обязан в согласованный Заказчиком срок переделать их в соответствии с ГОСТ и другими нормативными документами, предъявляемые к этим видам работ и применяемым материалам.

Однако, ООО «Дорожник» представило заключения дорожно-строительной лаборатории ООО «Асфальтобетонный завод» по результатам испытаний вырубки № 10, 11, 12, 13 от 31.08.2021, где указано, что асфальтобетонная смесь в пгт. Килемары на ул. Юбилейная (от точки ю-вп вправо 30 м), ул. Советская (от точки с-сп влево 30 м), ул. Юбилейная (от точки ю-вп влево 30 м), ул. Советская (от точки с-сп вправо 30 м) по физико-механическим показателям соответствуют требованиям ГОСТ 9128-2013. Коэффициент уплотнения и водонасыщение вырубки соответствуют требованиям СП 78.13330.2012.

Кроме того, ООО «Дорожник» в материалы дела представлены пояснения,

согласно которым Общество неоднократно извещало Заказчика о согласии завершить работы на объекте, но для последующего выполнения работ просило Заказчика подписать направленные в адрес Заказчика документы, подтверждающие ранее выполненные работы, в частности письма от 28.06.2021, 27.07.2021, 12.08.2021, 09.09.2021, 17.05.2022, 02.06.2022, 07.06.2022, с приложением заключений дорожно-строительной лаборатории о соответствии асфальтобетонной смеси установленным ГОСТ и нормативным документам, но Заказчиком данные обращения оставлены без внимания.

Таким образом, ООО «Дорожник» не отказывается от выполнения своих обязательств по Контракту при условии приемки Заказчиком ранее выполненных работ.

Согласно пункту 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений приведенной нормы, Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

Таким образом, из совокупности имеющихся доказательств, представленных Килемарской городской администрацией и ООО «Дорожник», Комиссия Марийского УФАС России не может сделать однозначный вывод о том, что работы по ремонту асфальтобетонного покрытия автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Советская, транзитные участки по ул. Комсомольская, ул. Юбилейная в пгт. Килемары были выполнены не в соответствии с условиями заключенного контракта.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА

Сведения об ООО «Дорожник» (<...>), представленные Килемарской городской администрацией Килемарского муниципального района Республики Марий Эл в связи с односторонним отказом Килемарской городской администрацией Килемарского муниципального района Республики Марий Эл от 24.02.2021 № 1 от исполнения контракта по

результатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Советская, транзитные участки по ул. Комсомольская, ул. Юбилейная (извещение на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу <https://zakupki.gov.ru/> № 0108300015121000001 от 28.01.2021), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: