

РЕШЕНИЕ
по делу № 08/2635-17 о нарушении
законодательства об осуществлении закупок

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 27 июля 2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 01 августа 2017 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление)

рассмотрев жалобу жалоба **Общества с ограниченной ответственностью «А Строй»** (далее – Заявитель) на действия Государственного казенного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в городе Севастополь» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений государственного казенного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в городе Севастополь» по адресу: г. Севастополь, ул. Героев Сталинграда, д. 64, извещение № 0174200002717000183 (далее – Аукцион), заслушав пояснения представителя Заказчика, рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года N 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Аукциона, аукционная документация, протоколы заседаний аукционной комиссии размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По мнению Заявителя, при формировании аукционной документации, Заказчиком допущены нарушения действующего законодательства, а именно:

- 1) Заказчиком подробно описан объект закупки, что нарушает принцип обеспечения конкуренции;
- 2) Заявитель полагает, что в документацию включена поставка товаров технологически и функционально не связанных с капитальным ремонтом.

Изучением представленных сторонами документов, Комиссией Управления установлено, что Заказчик проводит Аукцион на выполнение работ по капитальному ремонту помещений государственного казенного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в городе Севастополь».

1. По первому доводу.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию об наименовании и описании объекта закупки и условиях контракта в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В аукционной документации, Заказчиком установлены следующие требования к товару и материалам используемые при выполнении работ, в том числе и к :

№ п/п	Наименование товара товарный знак (модель,производитель)	Характеристики товара		
		Требуемый параметр	Требуемое значение	Значение, предлагаемое участником
1	2	3	4	5
48	Шкаф напольный 19", 22U серый, GYDERS (или эквивалент)	Предназначение	Шкаф для серверного оборудования	Неизменный показатель
		Размеры, не менее:		Необходимо указать конкретное значение
		ширина	600 мм	
		глубина	800 мм	
		высота	1166 мм	
		Передняя дверь	Стеклопанель	Неизменный показатель
Задняя дверь	Стальная с высоким уровнем перфорации	Неизменный показатель		
		Описание	Уличная купольная	Неизменный

49	Видеокамера Polyvision PD-IP1-B3.6 v.2.0.2 (или эквивалент)	Объектив	IP-видеокамера Фиксированный	показатель Неизменный показатель
		Степень защиты	Высокая	Неизменный показатель
		Температура эксплуатации	от -40 до +60°C	Диапазонное значение, не требует указания конкретных показателей
		Поддержка ONVIF	Наличие	Неизменный показатель
		Поддержка RTSP	Наличие	Неизменный показатель
		ИК-подсветка	Наличие	Неизменный показатель
		Фиксированный объектив, не менее	3,6 мм	Необходимо указать конкретное значение
		50	Видеорегистратор Polyvision PVDR-8NR2-FullPoE (или эквивалент)	Предназначение
Тип	Сетевой			Неизменный показатель
Осуществление видеозаписи: С с 8-ми IP-видеокамер, с разрешением, не менее или с 16 IP-видеокамер с разрешением, не менее	1080p 720p			Необходимо указать конкретное значение
Возможность установки 1 жёсткого диска SATA до 4 ТБ.	Наличие			Неизменный показатель
51	Жесткий диск Western Digital WD Purple WD40PURX 4TB (или эквивалент)	Предназначение	Сетевое хранилище	Неизменный показатель
		Объем, не менее	4000ГБ	Необходимо указать конкретное значение
		Интерфейсы подключения	Ethernet	Неизменный показатель
		Формат	3.5"	Неизменный показатель
		Скорость вращения шпинделя, не менее	5400 Об/мин	Необходимо указать конкретное значение
				Необходимо

		Скорость передачи данных, не менее	5 Гбит/сек	указать конкретное значение
52	Источник бесперебойного питания BASTION Skat-UPS 800/400 (или эквивалент)	Предназначение	Источник бесперебойного питания для персональных компьютеров	Неизменный показатель
		Входная мощность, не менее	800 ВА	Необходимо указать конкретное значение
		Выходная мощность, не более	480 Вт	Необходимо указать конкретное значение
		Время работы при полной нагрузке, не менее	7 мин	Необходимо указать конкретное значение
		Время переключения на батарею, не более	6 сек	Необходимо указать конкретное значение
		Звуковая сигнализация	Наличие	Неизменный показатель
		Тип предохранителя	Плавкий	Неизменный показатель
53	Фиксатор кабеля универсальный для кабель-канала "Праймаер" (или эквивалент)	Предназначение	Для прокладки всех видов силовых и слаботочных коммуникаций, включая оптический кабель и информационную проводку высоких категорий, для организации рабочего места в офисных, производственных и административных зданиях, медицинских и учебных учреждениях.	Неизменный показатель
		Материал	Пластичный, ударопрочный, самозатухающий ПВХ, устойчивый к воздействию ультрафиолета и агрессивной химической среды.	Неизменный показатель
		Прочность при температуре -32 °С, не менее	5 кгс/см	Необходимо указать конкретное значение
			Для работы в составе адресной системы	

54	Пульт контроля и управления охранно-пожарный, марка "С2000-М" (или эквивалент)	Предназначение	охранно-пожарной сигнализации и управления противопожарным оборудованием.	Неизменный показатель
		Количество подключаемых приборов, не менее	127 шт	Необходимо указать конкретное значение
		Степень защиты, не менее	IP30	Необходимо указать конкретное значение
55	Контроллер двухпроводной линии связи, марка "С2000-КДЛ" (или эквивалент)	Предназначение	Для охраны объектов от проникновения и пожаров путем контроля состояния адресных зон	Неизменный показатель
		Количество адресуемых зон, не менее	127 шт.	Необходимо указать конкретное значение
		Время готовности к работе, не более	15 с	Необходимо указать конкретное значение
56	Блок сигнально-пусковой (релейный блок), марка "С2000-СП1"(или эквивалент)	Предназначение	Для управления исполнительными устройствами (лампами, сиренами, электромагнитными замками и т.д.)	Неизменный показатель
		Потребляемая мощность блока, не более	4 Вт	Необходимо указать конкретное значение
		Количество исполнительных реле с переключаемыми контактами, не менее	4 шт.	Необходимо указать конкретное значение
		Максимальное коммутируемое напряжение каждого реле, не более	125 В	Необходимо указать конкретное значение
		Предназначение	Предназначен для использования в двухпроводной линии связи контроллера с целью изолирования короткозамкнутых участков с последующим автоматическим	Неизменный показатель

57	Блок разветвительно-изолирующий, марка "БРИЗ" (или эквивалент)		восстановлением после снятия короткого замыкания.	
		Диапазон рабочих напряжений	От 6 В до 12 В	Диапазонное значение, не требует указания конкретных показателей
		Время срабатывания, не более	0,200 с	Необходимо указать конкретное значение
58	Блок контроля и индикации, марка "С2000-БКИ" (или эквивалент)	Предназначение	Для отображения состояния и управления 60-ю разделами в составе интегрированной системы охраны	Неизменный показатель
		Количество двухцветных индикаторов для отображения состояния разделов, не менее	69 шт.	Необходимо указать конкретное значение
		Потребляемая мощность, не более	3 Вт	Необходимо указать конкретное значение
		Степень защиты, не менее	IP20	Необходимо указать конкретное значение
59	Источник резервного питания, марка: "РИП 12 RS" (или эквивалент)	Предназначение	Для питания извещателей и приборов ОПС, СКУД и автоматики	Неизменный показатель
		Максимальный выходной ток, не менее	4А	Необходимо указать конкретное значение
		Емкость, не менее	17А*ч	Необходимо указать конкретное значение
68	Патч-панель коммутационная 19" 1U 24xRJ-45, категория 5е (Essential) на 24 порта для крепление в стойку	Предназначение	Коммутационная панель	Неизменный показатель
		Количество портов, не менее	24 шт	Необходимо указать конкретное значение
		Способ крепления	в стойку 19"	Неизменный показатель
		Размеры, не		

	19" (или эквивалент)	более: Высота Ширина	45 мм 483 мм 34 мм	Необходимо указать конкретное значение
69	Коммутатор LTV NSF-1916 270 POE (или эквивалент)	Глубина	Для использования в системах видеонаблюдения высокого разрешения и системах безопасности.	Неизменный показатель
		Предназначение		
		Количество портов, не менее	16 шт.	Необходимо указать конкретное значение
		Максимальная дальность передачи, не менее	100 м	Необходимо указать конкретное значение
		Порты: 16 портов с параметрами: RJ45 (10/100 Мбит/с) 2 порта с параметрами: RJ45 uplink (1000 Мбит/с) 1 порт с параметрами: SFP uplink (1000 Мбит/с)	Наличие	Неизменный показатель
Поддержка PoE LTV NSF-1916 270	Наличие	Неизменный показатель		
70	Монитор LCD с диагональю экрана 22 дюйма HP LP2275w (или эквивалент)	Предназначение	Жидкокристаллический монитор	Неизменный показатель
		Разрешение экрана, не менее	1680 Гц x 1050 Гц	Необходимо указать конкретное значение
		Размер диагонали, не менее	22 дюйма	Необходимо указать конкретное значение
		Тип ЖК-матрицы, не менее	TFT PVA	Необходимо указать конкретное значение

Изучение аукционной документации, Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчик в соответствии с Законом о контрактной системе, при описании товара и материалов используемые при выполнении работ, указал функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики, при этом документация о закупке содержит указание на товарный знак, поскольку при выполнении работ, предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта, при этом Заказчиком установлена возможность представить участникам Аукциона и эквивалентный товар.

Таким образом, Комиссией Управления не установлено нарушений действующего законодательства в действиях Заказчика при описании объекта закупки, в связи с чем, довод Заявителя не подтвержден.

2) По второму доводу.

Заявитель полагает, что в документацию включена поставка товаров технологически и функционально не связанных с капитальным ремонтом, так как для выполнения работ необходимо наличие выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, оформленная в соответствии с Приказом Ростехнадзора от 16 февраля 2017 N 58, а при поставке товара, наличие указанной выписки не требуется.

Установлено, что предметом Аукциона является выполнение работ по капитальному ремонту помещений, но при этом, в ходе выполнения работ, Заказчиком установлено требование и к поставке товаров используемых при выполнении работ.

Изучение представленных Заказчиком документов, Комиссией Управления установлено, что весь указанный товар, а также требования, установленные к товару, утверждены и установлены в проектной (рабочей) документации, которой Подрядчик обязан руководствоваться при выполнении работ, которая, в свою очередь, прошла соответствующую экспертизу.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчик правомерно установлено требование к товарам, которые будут использоваться при выполнении работ, в связи с чем, довод Заявителя не обоснован.

В связи с вышеизложенным, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, Комиссия Управления,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «А Строй» на действия Государственного казенного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в городе Севастополь» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений государственного казенного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в городе Севастополь» по адресу: г. Севастополь, ул. Героев Сталинграда, д. 64, извещение № 0174200002717000183, необоснованной.

2. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения Аукциона, установленные уведомлением Крымского УФАС России о принятии жалобы к рассмотрению от 20 июля 2017 года №8/3522-с.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в

течение трех месяцев с даты его принятия.

Дела об обжаловании решения контрольного органа в сфере закупок подведомственны арбитражному суду.

В рамках досудебного (внесудебного) обжалования могут быть обжалованы действия (бездействие) контрольного органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения контрольных функций в ФАС России, в порядке, предусмотренном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года N 727/14.