

17.07.2014 № 02/15365

РЕШЕНИЕ
по жалобе № Т02-289/14

17 июля 2014

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – комиссия) в составе:

Яковлев П.В. – заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии,
Гайфеева Д.К. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии,
Рыклина А.О. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии,
с участием представителей:

от ООО «ЖКС № 2 Кировского района» (далее – Заказчик, Организатор торгов):

- Николаева А.В. – по доверенности от 16.07.14 № 781/14,

от ООО «Электроналадка» (далее – Заявитель):

- Александрова К.А. – по доверенности от 14.07.2014 № 1,

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Электроналадка» (вх. № 15354 от 09.07.2014) на действия заказчика (организатора закупки) ООО «ЖКС № 2 Кировского района» при проведении закупки способом открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по комплексу измерений сопротивления изоляции и защитного зануления электроустановок в многоквартирных жилых домах (далее – Конкурс), заслушав пояснения представителей Заказчика,

УСТАНОВИЛА:

19 июня 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано Извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по комплексу измерений сопротивления изоляции и защитного зануления электроустановок в многоквартирных жилых домах (номер извещения на официальном сайте Заказ № 31401261630), а также документация открытого конкурса, утвержденная 09.06.2014 Председателем комиссии по закупочной деятельности ООО «Жилкомсервис № 2 Кировского района».

На момент подачи жалобы Положение о закупках ООО «Жилкомсервис № 2 Кировского района», утвержденное Решением общего собрания участников ООО «Жилкомсервис № 2 Кировского района» в редакции от 26.02.2013 (далее – Положение о закупках), в установленные законом сроки размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под регистрационным номером 1130012693.

Заявитель обжалует действия Заказчика (Организатора закупки), а именно указание в Локальной смете (Приложение № 2 к Техническому заданию) Конкурсной документации перечня конкретных работ по предмету Конкурса, объемы которые измеряются: 3953 токоприемника, 4018.513 точек, 4017 линий, в то же время, в

Техническом задании и требованиях к квалификации участника Конкурса объемы работ указываются по количеству квартир, которое составляет 25 534 квартиры.

Заказчик с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в отзыве на жалобу ООО «Электроналадка», представленном в составе документов (вх. № 16069 от 16.07.2014).

Документы и сведения, представленные Заказчиком (Организатором торгов), указывают на следующие обстоятельства:

ООО «Жилкомсервис № 2 Кировского района» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона № 223-ФЗ) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

В соответствии с п. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ запрещается предъявлять к участникам закупки закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования, и осуществлять оценку и сопоставление заявок по критериям и в порядке, которые не указаны в Документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны, в том числе, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пункта 1.2 раздела 1 главы 3 Положения (раздел «Требование к участникам закупки») не допускается предъявлять к участникам закупки, закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования, и осуществлять оценку и сопоставление заявок по критериям и в порядке, которые не указаны в Документации о закупке. Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок применяются в равной степени ко всем участникам закупки.

В соответствии с Локальной сметой (приложение № 2 Технического задания) Заказчиком указан перечень конкретных работ по предмету закупки, объемы которые измеряются: 3953 токоприемника, 4018.513 точек, 4017 линий.

Согласно п. 1.12 раздела № 4 Технического задания указан объем работ, который составляет 25 534 квартиры (указанных в соответствии с «Адресной программой»).

Таким образом, объем работ, составляющий 25 534 квартир не соизмерим с видами работ, указанными в Локальной смете Локальной сметой (приложение № 2

Технического задания), а именно видами работ, которые измеряются: 3952 токоприемника, 4018.513 точек, 4017 линий.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в не установлении Заказчиком требований к характеристикам работ связанных с определения соответствия выполняемой работы потребностям Заказчика.

Согласно представленным документам между 14.07.2014 был заключен договор ООО «ЖКС № 2 Кировского района» и ЗАО «Фирма «Стикс».

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Электроналадка» (вх. № 15354 от 09.07.2014 г.) на действия заказчика ООО «ЖКС № 2 Кировского района» при проведении закупки способом открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по комплексу измерений сопротивления изоляции и защитного зануления электроустановок в многоквартирных жилых домах (извещение № 31401261630), обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика и Организатора закупки при оценке и сопоставлении заявок участников конкурса нарушение п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в не установлении Заказчиком требований к характеристикам работ связанных с определения соответствия выполняемой работы потребностям Заказчика.
3. Предписание не выдавать в связи с тем, что по результатам проведения закупки заключен Договор.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ООО «ЖКС № 2 Кировского района».

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

Д.К. Гайфеева

А.О. Рыклина

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.