

Комиссия Курганского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на территории Курганской области (далее Комиссия Курганского УФАС России) в составе <...>, <...>, <...>

в присутствии:

- представителей Уполномоченного органа Администрации Кетовского района <...> (доверенность № 1676 от 11.07.2011), <...> (доверенность № 1674 от 11.07.2011) и <...> (доверенность № 1675 от 11.07.2011);

- в отсутствие заявителя ООО «Запсибнефтьинжиниринг» (уведомлен посредством почтовой и факсимильной связи),

рассмотрев жалобу ООО «Запсибнефтьинжиниринг» (далее – Заявитель) на действия Уполномоченного органа – Администрации Кетовского района, при проведении открытого конкурса на разработку документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Курганской области, и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о размещении заказов),

Установила:

В Курганское УФАС России по принадлежности из ФАС России поступила жалоба ООО «Запсибнефтьинжиниринг» (вх. № 3116 от 08.06.2011) (далее – Заявитель) на действия Уполномоченного органа – Администрации Кетовского района.

В жалобе заявителя указано:

Считают действия организатора совместных торгов в части включения обязательного требования к участнику размещения заказа, предусмотренного конкурсной документацией п. 11 раздела 3 информационной карты: «наличие лицензии ФСБ России на работу с документами, составляющими государственную тайну» нарушающим ч. 4 ст. 11 Федерального закона о размещении заказов.

В адрес заказчика ООО «Запсибнефтьинжиниринг» был направлен ряд запросов о разъяснении положений конкурсной документации. На указанные запросы получены ответы, по мнению заявителя не имеют правового обоснования и не содержат действительных условий требования предоставления лицензии ФСБ для выполнения работ являющихся предметом торгов. К тому же, доводы Администрации Кетовского района по поводу отсутствия необходимости о наличии допуска к сведениям, относящимся к государственной тайне у муниципальных заказчиков, с которыми предполагается взаимопередача таких сведений не соответствует ст. 16 и ст. 27 Закона о государственной тайне. Кроме того Администрацией Кетовского района было опубликовано разъяснение относительно грифа секретности исходных материалов, необходимых для выполнения работ, являющихся предметом открытого конкурса, и перечисленных в Технических заданиях — приложение к конкурсной документации, был указан гриф секретности ДСП.

В соответствии с п. 2.11 Инструкции о порядке предоставления в пользование и использование материалов и данных Федерального Картографо-геодезического фонда, утвержденной приказом Федеральной службы геодезии и картографии России 05.08.2002 г. № 114-пр, аббревиатура «ДСП» расшифровывается, как «Для служебного пользования» и является отметкой на документах, содержащих информацию ограниченного использования. Документы с такой отметкой не могут иметь какие либо степени секретности, установленные ст. 8 Закона о государственной тайне, следовательно не могут относиться и к сведениям, составляющим государственную тайну. Таким образом, лицензия ФСБ не требуется.

Представители заказчика представили письменные возражения на доводы, изложенные в жалобе, и пояснили следующее:

Полагают, что доводы изложенные в жалобе не соответствуют положениям действующего законодательства Российской Федерации.

В силу статьи 27 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне» (далее - Закон №5485-1) допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Статьей 27 Закона № 5485-1 к работе с использованием сведений, составляющих государственную тайну, допускаются организации, имеющие лицензию, разрешающую осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну. Лицензия на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выдается предприятию,

учреждению, организации при выполнении ими следующих условий: выполнение требований нормативных документов, утверждаемых Правительством Российской Федерации, по обеспечению защиты сведений, составляющих государственную тайну, в процессе выполнения работ, связанных с использованием указанных сведений; наличие в их структуре подразделений по защите государственной тайны и специально подготовленных сотрудников для работы по защите информации, количество и уровень квалификации которых достаточны для обеспечения защиты государственной тайны; наличие у них сертифицированных средств защиты информации.

Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 №1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» к закрытой информации, используемой при разработке генеральных планов поселений, относятся сведения раскрывающие результаты топографической, геодезической, картографической деятельности (пункт 60), сведения, раскрывающие результаты деятельности по дистанционному зондированию земли (пункт 61), сведения об объемах запасов и месторождения полезных ископаемых (пункт 67) (копия Указа прилагается).

В соответствии с выпиской из п.5 «Сведения по топографо-геодезическому и картографическому обеспечению» «Приложение к Перечню сведений, подлежащих засекречиванию, Минтранса Российской Федерации) - совокупность сведений, содержащихся на топографических картах или планах масштаба 1:50000 и крупнее на территорию Российской Федерации в местных системах координат носит гриф «Секретно».

Из технического задания следует, что в качестве исходных материалов исполнителем муниципального контракта будут использоваться материалы выполненных топографических съемок в масштабах 1:2000, 1:5000 и цифровая топографическая карта масштаба 1:10000, созданных на Курганскую область.

Кроме того, пунктом 23 Развернутого перечня сведений, подлежащих засекречиванию по системе Федеральной службы геодезии и картографии России (утв. Роскартографией 30 апреля 1991 года) первичные и производные материалы космических съемок с разрешением на местности лучше 2 метров - содержат гриф «Секретно» (копия перечня прилагается).

Даная позиция подтверждается постановлением Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа № А32-18032/2010 от 01 марта 2011 года (копия прилагается).

Учитывая изложенное, полагают заявление ООО«Запсибнефтьинжиниринг» не подлежит удовлетворению.

В результате рассмотрения жалобы установлено:

Уполномоченным органом является Администрация Кетовского района.

Предметом проведения открытого конкурса является разработка документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Курганской области (12 лотов).

В соответствии с п. 10 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов Конкурсная документация должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со ст. 11 настоящего федерального закона.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 11 Федерального закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа:

соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Требования, установленные законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона (с учетом изменений) указаны в п.11 Информационной карты:

1)наличие лицензии ФСБ России на работу с документами, составляющими государственную тайну;

2)наличие лицензии на геодезическую деятельность.

Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 № 1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» к закрытой информации, используемой при разработке генеральных планов поселений, относятся сведения раскрывающие результаты топографической, геодезической, картографической деятельности (пункт 60), сведения, раскрывающие результаты деятельности по дистанционному зондированию земли (пункт 61), сведения об объемах запасов и месторождения полезных ископаемых (пункт 67).

В соответствии с выпиской из п.5 «Сведения по топографо-геодезическому и картографическому обеспечению» «Приложение к Перечню сведений, подлежащих засекречиванию, Минтранса Российской Федерации) - совокупность сведений, содержащихся на топографических картах или планах масштаба 1:50000 и крупнее на территорию Российской Федерации в местных системах координат носит гриф «Секретно».

Из технического задания следует, что в качестве исходных материалов исполнителем муниципального контракта будут использоваться материалы выполненных топографических съемок в масштабах 1:2000, 1:5000 и цифровая топографическая карта масштаба 1:10000, созданных на Курганскую область.

Пунктом 23 Развернутого перечня сведений, подлежащих засекречиванию по системе Федеральной службы геодезии и картографии России (утв. Роскартографией 30 апреля 1991 года) первичные и производные материалы космических съемок с разрешением на местности лучше 2 метров - содержат гриф «Секретно».

Установление уполномоченным органом - Администрацией Кетовского района требования о наличии в составе заявки участника размещения заказа лицензии ФСБ России на работу с документами, составляющими государственную тайну, правомерно.

Руководствуясь ст. 11, ст. 17, ст. 22 и ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Курганского УФАС России

Решила:

Признать жалобу ООО «Запсибнефтьинжиниринг» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.