

## РЕШЕНИЕ

*Резолютивная часть решения объявлена 14.10.2021 года.*

*Решение в полном объеме изготовлено 15.10.2021 года.*

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <.....>; члены Комиссии: <.....>; <.....>

при участии представителя Отдела экономического анализа и прогнозирования Комитета по экономике и финансам Администрации МО «Заларинский район» (далее – уполномоченный орган) <.....>

в отсутствие представителей надлежащим образом, уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы представителей Муниципального казенного учреждения Комитет по управлению муниципальным имуществом муниципального образования «Заларинский район» (далее – заказчик); Общества с ограниченной ответственностью «Бизнес Поставка» (далее – заявитель, ООО «Бизнес Поставка»);

рассмотрев жалобу заявителя на положения документации, действия уполномоченного органа при проведении электронного аукциона «Приобретение и поставка оборудования (офисная техника) по объекту «Средняя общеобразовательная школа на 154 учащихся в селе Бажир Заларинского района Иркутской области» по адресу Иркутская область, Заларинский район, с. Бажир, ул. Северная, 22 А», извещение № 0134300070221000081, в порядке, предусмотренном статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ), Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению

государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент ФАС), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 99 Федерального закона № 44-ФЗ,

### **УСТАНОВИЛА:**

в Иркутское УФАС России 08 октября 2021 года поступила жалоба заявителя на положения документации при проведении электронного аукциона.

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями заказчика, уполномоченного органа:

- 1) Уполномоченным органом не даны разъяснения положений документации об электронном аукционе;
- 2) Заказчиком, Уполномоченным органом в документации об электронном аукционе неправомерно объединены в один лот товары, включенные в Перечень Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 и не включенные в него.
- 3) Заказчиком, Уполномоченным органом в документации об электронном аукционе неправомерно объединены в один лот товары, включенные в Перечень Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 и не включенные в него.

Заказчиком, уполномоченным органом представлены возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что заказчик, уполномоченный орган считают доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что уполномоченным органом на основании заявки заказчика 27 сентября 2021 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки

№0134300070221000081, а также Документация о проведении электронного аукциона «Приобретение и поставка оборудования (офисная техника) по объекту «Средняя общеобразовательная школа на 154 учащихся в селе Бажир Заларинского района Иркутской области» по адресу Иркутская область, Заларинский район, с. Бажир, ул. Северная, 22 А» (далее – документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 4 984 663 руб. 33 коп.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения заказчика, уполномоченного органа приходит к следующим выводам.

Пунктом 1.5 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14, предметом государственного контроля является соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассмотрение жалобы заявителя производится в порядке, установленном главой 6 Федерального закона № 44-ФЗ, а также названным административным регламентом, и не предполагает осуществление контроля соблюдения антимонопольного законодательства, предусмотренного Федеральным законом «О защите конкуренции».

I. В соответствии с частью 1 статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

В силу части 2 статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна быть доступна для ознакомления без взимания платы.

Согласно части 4 статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Извещением о проведении электронного аукциона установлена дата и время окончания подачи заявок 08.10.2021 08:00.

Соответственно последним днем для направления запросов о разъяснении положений документации об электронном аукционе является 04.10.2021 (аналогичный правовой подход отражен в пункте 23 Приложения к Письму Минэкономразвития России от 30.09.2014 г. № Д28и-1889).

Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе поступил от заявителя 05.10.2021 года, то есть по истечении установленного законом срока.

Согласно письменным пояснениям уполномоченного органа запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе поступил от заявителя несвоевременно, в связи с этим в личный кабинет площадки ООО РТС тендер не поступил.

Комиссия проанализировав скриншот главной страницы электронного аукционе №0134300070221000081 отмечает, что во вкладке «Запросы на разъяснения документации» содержится, что всего поступило 2 запроса, вне срока 1, не отвечено 0.

Исходя из вышеизложенного, в действиях уполномоченного органа нарушений требований Федерального закона № 44-ФЗ не выявлено.

Таким образом, довод заявителя признается необоснованным.

II. Согласно части 3 статьи 14 Федерального закона №44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны

и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения, указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения, указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона №44-ФЗ Правительством Российской Федерации принято Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – Постановление Правительства № 616).

Пунктом 12 Постановления Правительства № 616 установлено, что для целей соблюдения запретов, установленных пунктами 1 и 2 настоящего постановления, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) промышленные товары, включенные в перечень и не включенные в него (за исключением закупок промышленных товаров по государственному оборонному заказу). При этом медицинские маски не могут быть предметом одного

контракта (одного лота) с другими отдельными видами промышленных товаров, включенных в перечень.

Ряд позиций, входящих в объект закупки, не включен в Перечень, утвержденный Постановлением Правительства №616, следовательно, предмет контракта заказчиком, уполномоченным органом сформирован с нарушением требований законодательства о контрактной системе для государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, в действиях Заказчика, уполномоченного органа по включению в предмет одного контракта товаров, включенных в перечень промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением Правительства РФ № 616, и не включенных в него, имеется нарушение требований части 3 статьи 14 Федерального закона №44-ФЗ.

Таким образом, довод заявителя признается обоснованным.

III. В соответствии со статьей 14 Федерального закона №44-ФЗ Правительством Российской Федерации принято Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее Постановление Правительства №878).

Пунктом 7 Постановления Правительства № 878 установлено, что для целей ограничения допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, не может быть предметом одного контракта (одного лота) радиоэлектронная продукция, включенная в перечень и не включенная в него.

Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что заказчиком в единой информационной системе размещено обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд Приложение № 1 к Техническому заданию. В качестве обстоятельств, обуславливающих

невозможность соблюдения ограничения указано:

*«- в реестре отсутствуют сведения о радиоэлектронной продукции, соответствующей тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, что и радиоэлектронная продукция, планируемая к закупке;*

*- радиоэлектронная продукция, включенная в реестр и соответствующая тому же классу радиоэлектронной продукции, что и радиоэлектронная продукция, планируемая к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемой к закупке радиоэлектронной продукции (у товаров, находящихся в реестре радиоэлектронной продукции, отсутствуют требуемые параметры)».*

При этом, ряд позиций, входящих в объект закупки, не включен в Перечень, утвержденный Постановлением Правительства №878, следовательно, предмет контракта заказчиком, уполномоченным органом сформирован с нарушением требований законодательства о контрактной системе для государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, в действиях Заказчика, уполномоченного органа по включению в предмет одного контракта товаров, включенных в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением Правительства РФ № 878, и не включенных в него, имеется нарушение требований части 3 статьи 14 Федерального закона №44-ФЗ.

Таким образом, довод заявителя признается обоснованным.

В ходе внеплановой проверки установлено следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 23 Федерального закона №44-ФЗ формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В силу части 6 статьи 23 Федерального закона №44-ФЗ порядок

формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила).

Согласно пункта 5 Правил заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона №44-ФЗ, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 25(1) - 25(7) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства



Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что в извещении о проведении электронного аукциона №0134300070221000081 установлен запрет на допуск товаров, работ, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ:

*«Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства».*

Постановлением Правительства РФ от 28.08.2021 № 1432 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, добавлена позиция «26.20.15 Машины вычислительные электронные цифровые прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки данных: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода» и «26.20.11 Компьютеры портативные массой не более 10 кг, такие, как ноутбуки, планшетные компьютеры, карманные компьютеры, в том числе совмещающие функции мобильного телефонного аппарата, электронные записные книжки и аналогичная компьютерная техника».

В извещении о проведении электронного аукциона №0134200000121004207 заказчиком закупается товар с кодом по ОКПД 2 «26.20.15.000 Автоматизированное рабочее место», «26.20.11.110 Ноутбук».

Следовательно, закупаемый заказчиком товар с кодом по ОКПД 2 «26.20.15.000 Автоматизированное рабочее место», «26.20.11.110 Ноутбук» включен в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, в случае применения ограничений, установленных Постановлением Правительства РФ №616, заказчик не вправе указывать дополнительные функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги при закупке радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

Установлено, что заказчиком в Техническом задании аукционной документации установлены дополнительные характеристики товара, работы, услуги, которые не предусмотрены в позиции КТРУ.

В связи с чем, Комиссия Иркутского УФАС России приходит к выводу о том, что заказчик сформировал описание объекта закупки в нарушение подпункта «а» пункта 5 Правил, утвержденных Постановлением Правительства от 08.02.2017 № 145, поскольку установил дополнительные требования к оборудованию, что является нарушением части 6 статьи 23 Федерального закона №44-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Регламентом ФАС, Комиссия по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью

«Бизнес Поставка» частично обоснованной;

2. Признать заказчика, уполномоченного органа нарушившим часть 3 статьи 14, часть 6 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подпункт «а» пункта 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145;
3. Выдать заказчику, уполномоченному органу предписание об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем аннулирования электронного аукциона «Приобретение и поставка оборудования (офисная техника) по объекту «Средняя общеобразовательная школа на 154 учащихся в селе Бажир Заларинского района Иркутской области» по адресу Иркутская область, Заларинский район, с. Бажир, ул. Северная, 22 А», извещение № 0134300070221000081;
4. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения выданного предписания;
5. Направить копии решения, предписания сторонам по жалобе;
6. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц, допустивших установленные нарушения, к административной ответственности.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<.....>;

Члены комиссии

<.....>;

< ... . . . >