

РЕШЕНИЕ

30 сентября 2011 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее по тексту – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Руководитель управления;
Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля размещения
Фролова С.В. государственного заказа;
Половенская П.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;
Вознесенская Н.В. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;

на основании статей 17 и 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 года № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации РФ от 07.04.2004 № 189», Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379 (далее по тексту – Административный регламент)

в присутствии представителей от:

Заказчика: Таран А.В. (Доверенность от 30 сентября 2011 года №002-38/964);

Заявителя: Иванова П.А. (Доверенность от 25 января 2011 года б/н).

УСТАНОВИЛА:

29 сентября 2011 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, поступила жалоба ООО «СТРОЙПРОМСЕРВИС» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии, созданной Заказчиком – Администрацией Октябрьского территориального округа мэрии города Архангельска при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по установке детских игровых площадок на территории муниципального образования «Город Архангельск» в 2011 году (Извещение № 0124300018911000012). Заявителем обжалуются действия аукционной комиссии, созданной Заказчиком, в связи с неправомерным, по его мнению, допуском к участию в аукционе участника размещения заказа ООО «Компания «Элина». Также Заявитель отмечает, что оператор электронной торговой площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» в Уведомлении о возобновлении аукциона от 22 сентября 2011 года не указал время проведения открытого аукциона, назначенного на 26 сентября 2011 года.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснениях по жалобе (исх. от 29 сентября 2011 года № 300-25/940).

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу

ООО «СТРОЙПРОМСЕРВИС» и провела на

основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

Заказчиком – администрацией Октябрьского территориального округа мэрии города Архангельска 08 августа 2011 года размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов - <http://zakupki.gov.ru> - Извещение № 0124300018911000012 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по установке детских игровых площадок на территории муниципального образования «Город Архангельск» в 2011 году (далее по тексту - Извещение) и Документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по установке детских игровых площадок на территории муниципального образования «Город Архангельск» в 2011 году (далее по тексту - Документация об аукционе), утвержденная распоряжением заместителя мэра города Архангельска от 03 августа 2011 года № 1760р.

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 500 000,00 рублей.

Оператор электронной торговой площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» (www.sberbank-ast.ru)

Частью 1 статьи 41.6. ФЗ «О размещении заказов» установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 указанного закона.

Согласно части 2 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Как установлено материалами дела, Документация об аукционе включает в себя следующие разделы:

- раздел I «Общие положения»;

- раздел II «Сведения о работах, на выполнение которых размещается заказ и об условиях исполнения контракта».

Также к указанной Документации об аукционе приложен проект муниципального контракта.

В соответствии с пунктом 1.1. проекта муниципального контракта Заказчик поручает и оплачивает, а Подрядчик принимает на себя обязательства выполнить работы по установке детских игровых площадок на территории МО «Город Архангельск» в Октябрьском территориальном округе у жилых домов по адресам: ул. Тиме, д.21, ул. Логинова, д. 80, ул. Попова, д. 25, пр. Обводный канал, д.70, набережная Северной Двины, д. 116, корпус 1, ул. Воскресенская, д. 101, пр. Обводный канал, д.д. 141 -143 в соответствии с утвержденными заказчиком планировочными решениями, локальными сметными расчетами по перечню

и объему поручаемых работ, перечнями (наименованиями) и количеством устанавливаемого игрового оборудования в объеме согласно Техническому заданию (приложения № 1 - №10, № 12 к контракту).

В пункте 12.4. «Прочие условия» проекта муниципального контракта установлено следующее: «Все указанные в контракте приложения являются неотъемлемой частью указанного контракта», приведен и поименован следующий список приложений:

- приложения № 1- № 7 (планировочные решения);
- приложение № 8 (локальный сметный расчет на устройство основания детских площадок);
- приложение № 9 (локальный сметный расчет на ремонт основания детских площадок);
- приложение № 10 (локальный сметный расчет на устройство ограждения зоны детских площадок, эскиз ограждения);
- приложение № 11 (расчет цены контракта);
- приложение № 12 (техническое задание).

Состав поручаемых к выполнению работ, объем выполняемых работ, наименование и количество конструктивных элементов игрового оборудования, предназначенного для установки по адресу ул. Логинова, д. 80 определен пунктом 3.2. раздела II «Сведения о работах, на выполнение которых размещается заказ и об условиях исполнения контракта» Документации об аукционе. Так, объем выполняемых работ в указанном пункте определен следующим образом: «В соответствии с утвержденными заказчиком планировочными решением, локальным сметным расчетом, перечнем (наименование) и количеством устанавливаемого игрового оборудования (приложения № 2, № 8)».

Представлен следующий перечень устанавливаемого игрового оборудования:

1. Скамейка – 2 штуки;
2. Качели на металлических стойках, средние, с сидением из пластика с ограничителем – 1 штука;
3. Карусель – 1 штука;
4. Качалка-балансир на пружине – 2-местная – 1 штука;
5. Гимнастический городок – 1 штука;
6. Детский игровой комплекс для детей возрастной группы 6 – 12 лет – 1 штука.

Также в вышеназванном пункте отмечено следующее: «Схема взаимного расположения игрового оборудования детских игровых площадок с учетом зон безопасности каждого элемента определена Заказчиком и прилагается в составе планировочного решения (приложения № 2)».

Вместе с тем, приложением № 2 определен следующий состав детской игровой площадки, расположенной по ул. Логинова, д. 80:

- 1 – 2 – скамейки – 2 штуки;
- 3 – качели;
- 4 – карусель;
- 5 – качалка – балансир на пружине;
- 6 – детский игровой комплекс.

Следовательно, в планировочном решении в отличие от раздела II «Сведения о работах, на выполнение которых размещается заказ и об условиях исполнения контракта» Документации об аукционе отсутствует такой элемент детской игровой площадки, как гимнастический городок.

Как подтверждается материалами дела, состав детской игровой площадки, расположенной по адресу ул. Логинова, д. 80 и количество входящих в ее состав элементов представлен также в приложении № 11 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта». В вышеназванном приложении Заказчиком представлен следующий перечень игрового оборудования, предполагаемого к размещению по адресу ул. Логинова, д. 80:

- скамейка – 2 штуки;
- качели;
- карусель;
- качалка - балансир 2-местная – 1 штука;
- детский игровой комплекс (возрастная группа 6 – 12 лет).

В данном приложении, являющемся неотъемлемой частью Документации об аукционе, также отсутствует такой элемент детской игровой площадки, как гимнастический городок.

Как подтверждается материалами дела, Документация об аукционе также содержит противоречивые сведения о составе детской игровой площадки, расположенной по адресу ул. Воскресенская, д.101 и количестве входящих в ее состав элементов. Так, в пункте 3.6. раздела II «Сведения о работах, на выполнение которых размещается заказ и об условиях исполнения контракта» Документации об аукционе определено следующее количество качалок-балансиров: качалка – балансир 1-местная – 1 штука; качалка – балансир 2-местная – 1 штука.

При этом, приложением № 6 «Планировочное решение» и приложением № 11 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» предусмотрена установка вышеуказанных качалок-балансиров каждого вида в количестве 2 единиц.

Несоответствие сведений, представленных в разделе II «Сведения о работах, на выполнение которых размещается заказ и об условиях исполнения контракта» Документации об аукционе, приложениях № 7 «Планировочное решение» и № 11 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» установлено и в отношении количества скамеек, входящих в состав детской игровой площадки, расположенной по адресу: пр. Обводный канал, д. 141 – 143. Пунктом 3.7. раздела II «Сведения о работах, на выполнение которых размещается заказ и об условиях исполнения контракта» Документации об аукционе установлено, что в состав детской игровой площадки должна входить 1 скамейка. Вместе с тем, согласно приложению № 7 «Планировочное решение» и приложению № 11 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» в состав площадки должно входить 2 скамейки.

Анализ положений Документации об аукционе позволяет сделать вывод о противоречивости сведений о составе и количестве конструктивных элементов, входящих в состав детских игровых площадок, расположенных по следующим адресам: ул. Логинова, д. 80, ул. Воскресенская, д.101, пр. Обводный канал, д. 141 – 143. Противоречивость сведений Документации об аукционе вводит участников размещения заказа в заблуждение, не позволяет им определить истинную потребность Заказчика и сформулировать заявку на участие в аукционе в строгом соответствии с его требованиями, в том числе, реально оценить свои затраты на производство работ с использованием данных товаров.

Согласно вышеизложенному, в Документации об аукционе отсутствуют сведения о составе детских игровых площадок, расположенных по следующим адресам: ул. Логинова, д. 80, ул. Воскресенская, д.101, пр. Обводный канал, д. 141 – 143. и количестве входящих в их состав элементов.

Таким образом, Заказчик, не установив в Документации об аукционе состав детских игровых площадок, расположенных по следующим адресам: ул. Логинова, д. 80, ул. Воскресенская, д.101, пр. Обводный канал, д. 141 – 143. и количество входящих в их состав элементов, нарушил часть 2 статьи 34 и часть 1 статьи 41.6. ФЗ «О размещении заказов».

Частью 4 статьи 41.9. ФЗ «О размещении заказов» установлено, что участник размещения заказа не допускается к участию в

открытом аукционе в электронной форме, в том числе, в случае, несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 указанного закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

На основании подпункта 3 части 4 статьи 41.8. ФЗ «О размещении заказов» первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ должна содержать:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 части 4 статьи 41.8. указанного закона, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 части 4 статьи 41.8. ФЗ «О размещении заказов», указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 части 4 статьи 41.8. ФЗ «О размещении заказов», а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара. Пунктом 9 протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0124300018911000012 от 23 сентября 2011 года (далее по тексту – Протокол № 0124300018911000012 от 23 сентября 2011 года) установлено, что до окончания указанного в Извещении № 0124300018911000012 срока подачи заявок на участие в открытом аукционе - 09 часов 00 минут 30 августа 2011 года было подано две заявки от участников размещения заказа с порядковыми номерами № 1 и № 2.

Как подтверждается материалами дела, порядковый номер заявки 1 был присвоен заявке участника размещения заказа ООО «Компания «Элина».

Заявка участника размещения заказа - ООО «Компания «Элина» содержит количественные показатели используемого при выполнении работ товара, соответствующие приложениям №№ 1-7 «Планировочное решение», № 11 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта». При этом, иные показатели используемого товара, указанные в первой части заявки ООО «Компания «Элина» соответствуют положениям раздела II «Сведения о работах, на выполнение которых размещается заказ и об условиях исполнения контракта» Документации об аукционе.

Согласно пункту 10 Протокола № 0124300018911000012 от 23 сентября 2011 года аукционная комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме и приняла решение участника размещения заказа с порядковым номером заявки 1 допустить к участию в открытом аукционе в электронной форме, участнику размещения заказа с порядковым номером заявки 2 отказать в допуске к участию в аукционе в связи несоответствием требованиям пункта 7.2. части 7 раздела I «Общие положения» Документации об аукционе.

Вместе с тем, как было отмечено выше, анализ положений Документации об аукционе свидетельствует о противоречивости сведений, содержащихся в разделе II «Сведения о работах, на выполнение которых размещается заказ и об условиях исполнения контракта» Документации об аукционе, приложениях № 7 «Планировочное решение» и № 11 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта», и как следствие, отсутствию четких требований к результатам работ, определяющих соответствия выполняемых работ потребностям Заказчика.

При таких обстоятельствах комиссия Архангельского УФАС России не дает правовой оценки действиям аукционной комиссии по допуску участников размещения заказа с порядковыми номерами № 1 и № 2 к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по установке детских игровых площадок на территории муниципального образования «Город Архангельск» в 2011 году.

В силу части 2 статьи 41.10. ФЗ «О размещении заказов» открытый аукцион в электронной форме проводится на электронной площадке в день, указанный в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме. Время начала проведения открытого аукциона устанавливается оператором электронной площадки.

По утверждению Заявителя, оператор электронной торговой площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» в Уведомлении о возобновлении аукциона от 22 сентября 2011 года не указал время проведения открытого аукциона, назначенного на 26 сентября 2011 года.

Как подтверждается материалами дела, оператором электронной торговой площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» в Уведомлении о возобновлении аукциона от 22 сентября 2011 года указано конкретное время проведения открытого аукциона в электронной форме – 10 часов 00 минут 26 сентября 2011 года.

При таких обстоятельствах признаков нарушений норм ФЗ «О размещении заказов» со стороны оператора электронной торговой площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» не выявлено.

Руководствуясь частью 5 статьи 17 и частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации (далее – ФАС России) по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379, Приказом ФАС России от 23 декабря 2009 года № 863 Комиссия Архангельского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СТРОЙПРОМСЕРВИС» обоснованной.
 2. Признать Заказчика – Администрацию Октябрьского территориального округа мэрии города Архангельска, нарушившим часть 2 статьи 34 и часть 1 статьи 41.6. ФЗ «О размещении заказов».
 3. Выдать Заказчику, аукционной комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки – ОАО «Единая электронная торговая площадка» предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О размещении заказов», а именно:
 - 3.1. Заказчику – Администрации Октябрьского территориального округа мэрии города Архангельска, аукционной комиссии, созданной Заказчиком, в срок до 10 октября 2011 года аннулировать открытый аукцион в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по установке детских игровых площадок на территории муниципального образования «Город Архангельск» в 2011 году (Извещение № 0124300018911000012) путем отмены всех документов, составленных в ходе размещения указанного заказа.
- Об исполнении данного пункта решения (предписания) сообщить в Архангельское УФАС России в срок **до 10 октября 2011 года** с приложением подтверждающих документов (извещение об отказе от проведения открытого аукциона в электронной форме).

3.2. Заказчику при наличии потребности в указанных товарах и работах разместить заказ вновь в соответствии с действующим законодательством.

3.3. Оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить Заказчику, аукционной комиссии возможность исполнения данного решения (предписания) и сообщить в Архангельское УФАС России в срок **до 10 октября 2011 года** с приложением подтверждающих документов.

4. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства.

Предписание
**о прекращении нарушений Федерального закона «О размещении заказов
на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг
для государственных и муниципальных нужд»**

30 сентября 2011 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее по тексту – Архангельское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии:

Руководитель управления;

Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Заместитель руководителя, начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Фролова С.В.

Половенская П.А.

Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Вознесенская Н.В.

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании своего решения от 30 сентября 2011 года по делу № 185мз-11 о нарушении

Заказчиком – Администрацией Октябрьского территориального округа мэрии города Архангельска
163000, г. Архангельск, пр. Троицкий, д. 61

Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ «О размещении заказов») при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по установке детских игровых площадок на территории муниципального образования «Город Архангельск» в 2011 году (Извещение № 0124300018911000012) (далее по тексту - Открытый аукцион в электронной форме).

предписывает:

1. Заказчику – Администрации Октябрьского территориального округа мэрии города Архангельска, аукционной комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» устранить нарушения ФЗ «О размещении заказов»:

1.1. Заказчику – Администрации Октябрьского территориального округа мэрии города Архангельска, аукционной комиссии, созданной Заказчиком, в срок до 10 октября 2011 года аннулировать открытый аукцион в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по установке детских игровых площадок на территории муниципального образования «Город Архангельск» в 2011 году (Извещение № 0124300018911000012) путем отмены всех документов, составленных в ходе размещения указанного заказа.

Об исполнении данного пункта предписания сообщить в Архангельское УФАС России в срок **до 10 октября 2011 года** с приложением подтверждающих документов (извещение об отказе от проведения открытого аукциона в электронной форме) .

2. Заказчику при наличии потребности в указанных товарах и работах разместить заказ вновь в соответствии с действующим законодательством.

3. Оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить Заказчику, аукционной комиссии возможность исполнения данного предписания и сообщить в Архангельское УФАС России в срок **до 10 октября 2011 года** с приложением подтверждающих документов.