

МКУ «Дирекция городских дорог»

392000, г. Тамбов, ул. С.Разина,

д.17/1, пом. 27

dgd06@inbox.ru

Комитет государственного заказа

Тамбовской области

392000, г. Тамбов, ул. С.Рахманинова, 2а

post@buy.tambov.gov.ru

ООО «Норд»

393194, Тамбовская обл., г. Котовск, ул.

Гаврилова, д. 31, оф. 16

nord_tambov@mail.ru

АО «Единая электронная торговая
площадка»

115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14,
стр.5

info@roseltorg.ru

Р Е Ш Е Н И Е

по делу №РЗ-303/17 о нарушении законодательства

о контрактной системе

Резолютивная часть решения оглашена «18» августа 2017 года.

В полном объеме решение изготовлено «23» августа 2017 года.

г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной

антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) в составе:

председатель – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

члены комиссии:

ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Козлова Н.Е.,

ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Великанова Е.Г.,

в присутствии представителей:

МКУ «Дирекция городских дорог» <...>,

комитета государственного заказа Тамбовской области <...>,

заявителя ООО «Норд» <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Норд» (далее – Заявитель) (вх. от 14.08.2017 № 5056) на действия аукционной комиссии МКУ «Дирекция городских дорог» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог по ул.Октябрьской (от ул.Пролетарской до ул. Носовской), ул. Красной (от ул. Интернациональной до ул. Студенецкой) и ул. Носовской (от ул. Интернациональной до ул. Студенецкой) в городе Тамбове (извещение № 0164200003017002311) и проведя в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

Комитет государственного заказа Тамбовской области (далее – Уполномоченный орган) 12.07.2017 опубликовал на сайте Единой информационной системы в сфере закупок извещение № 0164200003017002311 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог по ул.Октябрьской (от ул.Пролетарской до ул. Носовской), ул. Красной (от ул. Интернациональной до ул. Студенецкой) и ул. Носовской (от ул. Интернациональной до ул. Студенецкой) в городе Тамбове (далее – Аукцион).

Заказчик – МКУ «Дирекция городских дорог».

Начальная (максимальная) цена контракта - 47 400 543 ,00 руб.

До окончания срока подачи заявок на участие в аукционе до 04.08.2017 09:00:00 было подано 6 заявок от участников закупки, из них 4-м отказано в допуске к участию в аукционе.

По мнению Заявителя (заявка № 5), его права и законные интересы нарушены действиями аукционной комиссии, принявшей решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Аукционе.

Представители Заказчика, уполномоченного органа просили отказать в удовлетворении жалобы, считают, что заявка ООО «Норд» не соответствовала требованиям, установленным документацией об аукционе, и Закону о контрактной системе.

Комиссия Тамбовского УФАС России, рассмотрев заявленные доводы Заявителя, выслушав пояснения представителей Заказчика, Уполномоченного органа, изучив материалы жалобы, документацию об электронном аукционе и проведя в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, пришла к следующим выводам.

1. Заявитель считает отклонение его заявки под номером 5 необоснованным.

Комиссия Тамбовского УФАС России, рассмотрев данный довод Заявителя, пришла к выводу об обоснованности жалобы.

В соответствии с п. 1, 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, следующую информацию:

- наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

- требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Положениями ч. 2 ст. 66 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Пунктом 3 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, в том числе:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Аналогичные требования установлены Заказчиком в пункте 3.3.3 раздела 3 «Порядок подачи заявок. Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе» документации об Аукционе.

Таким образом, документацией об аукционе установлено требование об указании в первой части заявки конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе.

В соответствии с ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых

товаров, работ, услуг.

В силу ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, не допускается, как установлено частью 5 указанной статьи.

В приложении к документации об аукционе Заказчиком предусмотрены Требования к техническим характеристикам материалов (товаров), предлагаемых к использованию при выполнении работ по ремонту автомобильной дороги по улице Красной (от ул. Интернациональной до ул. Студенецкой) в городе Тамбове.

По позиции 6 Требования к техническим характеристикам материалов (товаров) Заказчиком установлены, в том числе, следующие требования:

«Асфальтобетонная (полимерасфальтобетонная) горячая плотная мелкозернистая смесь по ГОСТ 9128-2013 марки не ниже II. Максимальный размер зерен: 15-20 мм. Размер зерен **мельче 20 мм**: от 90 до 100 % по массе. Размер зерен **мельче 15 мм**: от 80 до 100 % по массе. Размер зерен, **мельче 10 мм**: от 70 до 100% по массе. Размер зерен **мельче 5 мм**: от 50 до 60 % по массе. Размер зерен **мельче 2,5 мм**: от 38 до 48 % по массе. Размер зерен **мельче 1,25 мм**: от 28 до 37 % по массе. Размер зерен **мельче 0,63 мм**: от 20 до 28 % по массе. Размер зерен **мельче 0,315 мм**: от 14 до 22 % по массе. Размер зерен **мельче 0,16 мм**: от 10 до 16 % по массе. Размер зерен **мельче 0,071 мм**: от 6 до 12 % по массе. Остаточная пористость: от 2,5 до 5,0 %. Пористость минеральной части асфальтобетонов из горячих смесей должна быть: не более 19 %. Содержание щебня: свыше 40 до 50 %. Температура смеси при отгрузке потребителю и на склад: от 140 °С до 160 °С. Водонасыщение: св. 1,0 до 4,0% по объему».

Кроме этого, по позициям 5 и 6 Требования к техническим характеристикам материалов (товаров) Заказчиком установлены, в том числе, требования к материалам, входящим в состав асфальтобетонной (полимерасфальтобетонной) смеси:

«Битумы нефтяные дорожные вязкие БНД 60/90 или БНД 40/60 по ГОСТ 22245-90 или БНД 70/100 или БНД50/70 по ГОСТ 33133-2014** (показатели для данного материала следует указывать только в случае его применения): Глубина

проникания иглы, 0,1 мм: при 25оС: *свыше 40 до 100*; при 0оС: *не менее 13***. Температура размягчения по кольцу и шару: *не ниже 47оС***. Растяжимость: при 25оС *не менее 45 см***. Температура хрупкости: *не выше -12оС***. Температура вспышки: *не ниже 230оС***. Индекс пенетрации: *от -1,0 до +1,0***».

Согласно Инструкции по заполнению заявки участником электронного аукциона «При заполнении первой части заявки участник закупки руководствуется требованиями нормативно-правовых актов, строительных и санитарных норм и правил, а также государственных стандартов в части, не противоречащей Градостроительному кодексу РФ, Федеральному закону «О техническом регулировании», которыми следует руководствоваться при выполнении работ...

Для показателей, значения которых выделены курсивом, значения которых не являются статичными величинами, участник закупки представляет в заявке сведения о конкретных показателях товаров в форме конкретных (точных) значений, либо, описывая значение диапазоном возможных значений...

Диапазоны выделенные полужирным шрифтом считать неизменными...

Значения показателей товаров, предлагаемых участником электронного аукциона к использованию при выполнении работ, должны соответствовать требованиям государственных стандартов, серий или технических условий (при их наличии и при отсутствии ГОСТов), распространяющихся на данные товары. Исключения из данного случая не допускаются».

В заявке № 5 (ООО «Норд») по позициям №№ 5, 6 участником закупки указано, в том числе следующее:

«Битумы нефтяные дорожные вязкие БНД 60/90 по ГОСТ 22245-90**:

Глубина проникания иглы, 0,1 мм: при 25 °С: *от 61 до 90*; при 0 °С: *не менее 20***. Температура размягчения по кольцу и шару: *не ниже 47 °С***. Растяжимость: при 25 °С *не менее 55 см***. Температура хрупкости: *не выше -15 °С***. Температура вспышки: *не ниже 230 °С***. Индекс пенетрации: *от -1,0 до +1,0***».

По позиции 6 в заявке № 5 указано следующее:

«Максимальный размер зерен: 20 мм. Размер зерен **мельче 20 мм**: *от 90 до 99,5 % по массе*. Размер зерен **мельче 15 мм**: *от 80 до 100 % по массе*. Размер зерен, **мельче 10 мм**: *от 70 до 100 % по массе*. Размер зерен **мельче 5 мм**: *от 50 до 60 % по массе*. Размер зерен **мельче 2,5 мм**: *от 38 до 48 % по массе*. Размер зерен **мельче 1,25 мм**: *от 28 до 37 % по массе*. Размер зерен **мельче 0,63 мм**: *от 20 до 28 % по массе*. Размер зерен **мельче 0,315 мм**: *от 14 до 22 % по массе*. Размер зерен **мельче 0,16 мм**: *от 10 до 16 % по массе*. Размер зерен **мельче 0,071 мм**: *от 6 до 12 % по массе*.

Остаточная пористость: *свыше 2,5 до 5,0 %*. Пористость минеральной части асфальтобетона из горячей смеси будет: *от 14 до 19 %*. Содержание щебня: *свыше 40 до 50 %*. Температура смеси при отгрузке потребителю и на склад: *от 145 °С до 155 °С*. Водонасыщение: *от 1,5 до 4,0 % по объему*».

Из приведенных положений заявки видно, что по спорным характеристикам Заявитель указал диапазонные значения, что допускалось согласно инструкции, причем указанные в заявке диапазоны значений в полной мере соответствуют требованиям документации об аукционе и соответствующему ГОСТу.

Однако, согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0164200003017002311 от 11.08.2017, рассмотрев заявку ООО «Норд», аукционная комиссия Заказчика отказала ему в допуске к участию в Аукционе по следующим основаниям:

«Отказать в допуске к участию в электронном аукционе на основании п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ участнику закупки, подавшему заявку № 5 на участие в электронном аукционе (далее - заявка № 5):

1.1 в связи с представлением недостоверной информации и несоответствием заявки № 5 требованиям п.3.3.3. документации об электронном аукционе, установленным в требованиях к характеристикам материалов, предлагаемых к использованию при выполнении работ по ремонту автомобильной дороги по улице Красной (от ул. Интернациональной до ул. Студенечкой) в городе Тамбове (Приложение аукционной документации):

В п. 5, 6 требований, при описании вяжущего асфальтобетонной смеси указано:

*«Битумы нефтяные дорожные вязкие БНД 60/90 или БНД 40/60 по ГОСТ 22245-90 или БНД 70/100 или БНД50/70 по ГОСТ 33133-2014** (показатели для данного материала следует указывать только в случае его применения): Глубина проникания иглы, 0,1 мм: при 25оС: *свыше 40 до 100*; при 0оС: *не менее 13***. Температура размягчения по кольцу и шару: *не ниже 47оС***. Растяжимость: при 25оС *не менее 45 см***. Температура хрупкости: *не выше -12оС***. Температура вспышки: *не ниже 230оС***. Индекс пенетрации: *от -1,0 до +1,0***.»*

Участник размещения заказа в данном пункте указал:

*«Битум нефтяной дорожный вязкий БНД 60/90 по ГОСТ 22245-90: Глубина проникания иглы, 0,1 мм: - при 25 °С: *от 61 до 90*; - при 0 °С: *не менее 20***. Температура размягчения по кольцу и шару: *не ниже 47 °С***.Растяжимость: при 25 °С *не менее 55 см***.Температура хрупкости: *не выше -15 °С***. Температура вспышки: *не ниже 230 °С***. Индекс пенетрации: *от -1,0 до +1,0***.»*

В то же время, согласно таблицы 3 ГОСТ 22245-90 для битумов с глубиной

проникания иглы, 0,1 мм: от 61 до 90 и индексе пинетрации от -1,0 до +1,0 температура размягчения должна быть не ниже 47 °С и не выше 57°С, поскольку при 58 °С и выше минимальный индекс пинитрации, при глубине проникания иглы, 0,1 мм: от 61 до 90 будет +1,1.

Предложенная в заявке характеристика не соответствуют ГОСТ 22245-90 и потребности заказчика.

1.2. В п. 6 требований указано «Асфальтобетонная (полимерасфальтобетонная) горячая плотная мелкозернистая смесь по ГОСТ 9128-2013 марки не ниже II. Максимальный размер зерен: 15-20 мм. Размер зерен мельче 20 мм: от 90 до 100 % по массе. Размер зерен мельче 15 мм: от 80 до 100 % по массе. Размер зерен, мельче 10 мм: от 70 до 100% по массе.»

Участник размещения заказа в данном пункте указал:

«Асфальтобетонная горячая плотная мелкозернистая смесь по ГОСТ 9128-2013 марки II. Максимальный размер зерен: 20 мм. Размер зерен мельче 20 мм: от 90 до 99,5 % по массе. Размер зерен мельче 15 мм: от 80 до 100 % по массе. Размер зерен, мельче 10 мм: от 70 до 100% по массе.»

В то же время показатели размер зерен мельче 20 мм, 15 мм, 10 мм, характеризуются остатками на соответствующих ситах (с проходами 20мм, 15 мм, 10 мм). Соответственно если в смеси размер зерен мельче 20 мм: от 90 до 99 % по массе, то остаток на сите 20 мм – 1%, следовательно размер зерен мельче 15 мм и 10 мм должен быть до 99%. Из чего следует, что сведения представленные в заявке являются не достоверными.

2.1. в связи с несоответствием заявки № 5 требованиям п.3.3.3. документации об электронном аукционе, а именно требованиям документации об электронном аукционе, установленным в требованиях к характеристикам материалов, предлагаемых к использованию при выполнении работ по ремонту автомобильной дороги по улице Носовской (от ул. Интернациональной до ул. Студенецкой) в городе Тамбове (Приложение аукционной документации):

В п. 5, 6 требований, при описании вяжущего асфальтобетонной смеси указано:

«Битумы нефтяные дорожные вязкие БНД 60/90 или БНД 40/60 по ГОСТ 22245-90 или БНД 70/100 или БНД50/70 по ГОСТ 33133-2014** (показатели для данного материала следует указывать только в случае его применения): Глубина проникания иглы, 0,1 мм: при 25оС: свыше 40 до 100; при 0оС: не менее 13**. Температура размягчения по кольцу и шару: не ниже 47оС**. Растяжимость: при 25оС не менее 45 см**. Температура хрупкости: не выше -12оС**. Температура вспышки: не ниже 230оС**. Индекс пенетрации: от -1,0 до +1,0**.»

Участник размещения заказа в данном пункте указал:«Битум нефтяной

дорожный вязкий БНД 60/90 по ГОСТ 22245-90: Глубина проникания иглы, 0,1 мм: - при 25 °С: от 61 до 90; - при 0 °С: не менее 20**. Температура размягчения по кольцу и шару: не ниже 47 °С**. Растяжимость: при 25 °С не менее 55 см**. Температура хрупкости: не выше -15 °С**. Температура вспышки: не ниже 230 °С**. Индекс пенетрации: от -1,0 до +1,0**.»

В то же время, согласно таблицы 3 ГОСТ 22245-90 для битумов с глубиной проникания иглы, 0,1 мм: от 61 до 90 и индексе пинетрации от -1,0 до +1,0 температура размягчения должна быть не ниже 47 °С и не выше 57°С, поскольку при 58 °С и выше минимальный индекс пинитрации, при глубине проникания иглы, 0,1 мм: от 61 до 90 будет +1,1.

Предложенная в заявке характеристика не соответствуют ГОСТ 22245-90 и потребности заказчика.

2.2. В п. 6 требований указано «Асфальтобетонная (полимерасфальтобетонная) горячая плотная мелкозернистая смесь по ГОСТ 9128-2013 марки не ниже II. Максимальный размер зерен: 15-20 мм. Размер зерен мельче 20 мм: от 90 до 100 % по массе. Размер зерен мельче 15 мм: от 80 до 100 % по массе. Размер зерен, мельче 10 мм: от 70 до 100% по массе.»

Участник размещения заказа в данном пункте указал:

«Асфальтобетонная горячая плотная мелкозернистая смесь по ГОСТ 9128-2013 марки II. Максимальный размер зерен: 20 мм. Размер зерен мельче 20 мм: от 90 до 99,5 % по массе. Размер зерен мельче 15 мм: от 80 до 100 % по массе. Размер зерен, мельче 10 мм: от 70 до 100% по массе.

В то же время показатели размер зерен мельче 20 мм, 15 мм, 10 мм, характеризуются остатками на соответствующих ситах (с проходами 20мм, 15 мм, 10 мм). Соответственно если в смеси размер зерен мельче 20 мм: от 90 до 99 % по массе, то остаток на сите 20 мм – 1%, следовательно размер зерен мельче 15 мм и 10 мм должен быть до 99%. Из чего следует, что сведения представленные в заявке являются не достоверными.

3.1. в связи с представлением недостоверной информации и несоответствием заявки № 5 требованиям п.3.3.3. документации об электронном аукционе, а именно требованиям документации об электронном аукционе, установленным в требованиях к характеристикам материалов, предлагаемых к использованию при выполнении работ по ремонту автомобильной дороги по улице Октябрьской (от ул. Носовской до ул. Пролетарской) в городе Тамбове (Приложение аукционной документации):

В п. 5, 6 требований, при описании вяжущего асфальтобетонной смеси указано:

«Битумы нефтяные дорожные вязкие БНД 60/90 или БНД 40/60 по ГОСТ 22245-90 или БНД 70/100 или БНД50/70 по ГОСТ 33133-2014** (показатели для данного

материала следует указывать только в случае его применения): Глубина проникания иглы, 0,1 мм: при 25оС: свыше 40 до 100; при 0оС: не менее 13**. Температура размягчения по кольцу и шару: не ниже 47оС**. Растяжимость: при 25оС не менее 45 см**. Температура хрупкости: не выше -12оС**. Температура вспышки: не ниже 230оС**. Индекс пенетрации: от -1,0 до +1,0**.»

Участник размещения заказа в данном пункте указал:

«Битум нефтяной дорожный вязкий БНД, 60/90 по ГОСТ 22245-90: Глубина проникания иглы, 0,1 мм: - при 25 °С: от 61 до 90; - при 0 °С: не менее 20**. Температура размягчения по кольцу и шару: не ниже 47 °С**. Растяжимость: при 25 °С не менее 55 см**. Температура хрупкости: не выше -15 °С**. Температура вспышки: не ниже 230 °С**. Индекс пенетрации: от -1,0 до +1,0**.»

В то же время, согласно таблицы 3 ГОСТ 22245-90 для битумов с глубиной проникания иглы, 0,1 мм: от 61 до 90 и индексе пинетрации от -1,0 до +1,0 температура размягчения должна быть не ниже 47 °С и не выше 57°С, поскольку при 58 °С и выше минимальный индекс пинитрации, при глубине проникания иглы, 0,1 мм: от 61 до 90 будет +1,1.

Предложенная в заявке характеристика не соответствуют ГОСТ 22245-90 и потребности заказчика.

3.2. В п. 6 требований указано «Асфальтобетонная (полимерасфальтобетонная) горячая плотная мелкозернистая смесь по ГОСТ 9128-2013 марки не ниже II. Максимальный размер зерен: 15-20 мм. Размер зерен мельче 20 мм: от 90 до 100 % по массе. Размер зерен мельче 15 мм: от 80 до 100 % по массе. Размер зерен, мельче 10 мм: от 70 до 100% по массе.»

Участник размещения заказа в данном пункте указал:

«Асфальтобетонная горячая плотная мелкозернистая смесь по ГОСТ 9128-2013 марки II. Максимальный размер зерен: 20 мм. Размер зерен мельче 20 мм: от 90 до 99,5 % по массе. Размер зерен мельче 15 мм: от 80 до 100 % по массе. Размер зерен, мельче 10 мм: от 70 до 100% по массе.

В то же время показатели размер зерен мельче 20 мм, 15 мм, 10 мм, характеризуются остатками на соответствующих ситах (с проходами 20мм, 15 мм, 10 мм). Соответственно если в смеси размер зерен мельче 20 мм: от 90 до 99 % по массе, то остаток на сите 20 мм – 1%, следовательно размер зерен мельче 15 мм и 10 мм должен быть до 99%. Из чего следует, что сведения представленные в заявке являются не достоверными».

Комиссия Тамбовского УФАС России не соглашается с таким решением аукционной комиссии Заказчика, считая его не основанным на положениях документации о закупке в силу следующего.

Во-первых, все представленные участником закупки сведения о показателях товара по спорным позициям соответствуют и требованиям документации, и

ГОСТу, обратное не указано в протоколе, а также не доказано при рассмотрении жалобы.

Во-вторых, аукционная комиссия неправомерно осуществила сопоставление глубины проникания иглы, температуры размягчения и индекса пенетрации, указанных в заявке № 5 касаясь битума, усматривая в них несоответствие ГОСТу 22245-90 и потребностям Заказчика, поскольку индекс пенетрации определяется для конкретных значений температуры размягчения, глубины проникания иглы, которые не были указаны в заявке.

В-третьих, при рассмотрении жалобы представители Заказчика и Уполномоченного органа не представили доказательства недостоверности сведений в рассмотренной заявке относительно процентного содержания зерен в асфальтобетонной смеси. ГОСТом 9128-2013 и иными не нормируются указанные значения для размеров зерен смеси «мельче» заданной величины, как было установлено Заказчиком. Следовательно, соответствие либо несоответствие указанных значений в заявке касаясь содержания зерен может быть установлено только по результатам испытания конкретной партии асфальтобетонной смеси.

В соответствии с частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, не допускается.

Таким образом, действия аукционной комиссии, принявшей решение об отказе заявке № 5 (ООО «Норд») в допуске к участию в Аукционе, нарушают часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Тамбовского УФАС России установлено следующее нарушение законодательства о контрактной системе в части рассмотрения аукционной комиссией заявок на участие в закупке.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0164200003017002311 от 11.08.2017 аукционная комиссия приняла решение отказать в допуске к участию в аукционе заявке № 2 по следующим основаниям:

«Отказать в допуске к участию в электронном аукционе на основании п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ участнику закупки, подавшему заявку № 2 на участие в электронном аукционе (далее - заявка № 2) в связи с несоответствием информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, содержащейся в заявке № 2 требованиям п.3.3.3. документации об электронном аукционе,

а именно требованиям документации об электронном аукционе, установленным в требованиях к характеристикам материалов, предлагаемых к использованию при выполнении работ по ремонту автомобильных дорог по улице Красной (от ул. Интернациональной до ул. Студенецкой), улице Носовской (от ул. Интернациональной до ул. Студенецкой), улице Октябрьской (от ул. Носовской до ул. Пролетарской) в городе Тамбове (Приложение аукционной документации):

В п. 1 требований указано:

«Эмульсия битумная дорожная прямого типа для подгрунтовки по ГОСТ Р 52128-2003: В качестве эмульгаторов могут быть использованы: поверхностно-активные вещества типа высших органических кислот, солей (мыл), аминов, полиаминов, диаминов или четвертичных аммониевых солей»

Участник размещения заказа в данном пункте указал:

«Эмульсия битумная дорожная прямого типа для подгрунтовки по ГОСТ Р 52128-2003: В качестве эмульгаторов будут использованы: амины»

Предложенные в заявке характеристики материалов не соответствуют потребности заказчика и требованиям ГОСТ Р 52128-2003».

Указанное основание стало единственным для отклонения заявки №2 от участия в аукционе.

Комиссия Тамбовского УФАС России не согласна с решением комиссии Заказчика об отказе в участии в аукционе заявке № 2.

По позиции 1 Требованиям к техническим характеристикам материалов (товаров) Заказчиком установлены, в том числе, следующие требования:

«Эмульсия битумная дорожная прямого типа для подгрунтовки по ГОСТ Р 52128-2003: быстрораспадающаяся (среднераспадающаяся). Содержание вяжущего с эмульгатором от 40 % до 70 % по массе. Условная вязкость при 20 °С: от 8 до 65 с. Остаток на сите с сеткой № 014: не более 0,5 % по массе. Сцепление с минеральными материалами выше 3 балл. Остаток на сите с сеткой №014 не должен увеличиваться по истечению 7 и 30 суток хранения: более чем на 0,5 % по массе. В качестве эмульгаторов могут быть использованы: поверхностно-активные вещества типа высших органических кислот, солей (мыл), аминов, полиаминов, диаминов или четвертичных аммониевых солей».

В заявке № 2 по позиции 1 участников закупки указано следующее:

«Эмульсия битумная дорожная прямого типа для подгрунтовки по ГОСТ Р 52128-2003 (Страна происхождения – Российская Федерация): среднераспадающаяся. Содержание вяжущего с эмульгатором 50-60 % по массе. Условная вязкость при 20 °С: 10-25 с. Остаток на сите с сеткой № 014:

0,1-0,25 % по массе. Сцепление с минеральными материалами 5 балл. Остаток на сите с сеткой №014 увеличивается по истечению 7 суток хранения: на 0,01-0,05 % по массе. Остаток на сите с сеткой №014 увеличивается по истечению 30 суток хранения: на 0,1-0,25 % по массе. **В качестве эмульгаторов будут использованы: амины».**

Комиссия Тамбовского УФАС России считает, что заявка № 2 соответствует приведенным выше требованиям документации об Аукционе и инструкции по заполнению заявки, то есть, выполнена обязанность выбора одного наименования показателя из нескольких вариантов Заказчика.

Комиссия Тамбовского УФАС России отмечает, что хотя часть наименования показателя сокращена, но предложение в заявке товара по рассматриваемой позиции понятно и воспринимается однозначно и затруднений либо изменения товара при заключении и исполнении контракта не повлечет. Кроме того, участник закупки, подавший заявку №2, по данной позиции указал, что предлагаемая им к применению эмульсия битумная дорожная будет соответствовать требуемому ГОСТу, который предусматривает все типы веществ, установленные Заказчиком, которые могут быть использованы в качестве эмульгаторов.

На основании изложенного, Комиссия Тамбовского УФАС России приходит к выводу, что Аукционная комиссия необоснованно и излишне формализовано приняла решение об отказе заявке № 2 в допуске на участие в Аукционе, в связи с чем, действия Аукционной комиссии нарушают часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Норд» обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию Заказчика нарушившей ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе.
3. Выдать заказчику, аукционной комиссии заказчика, уполномоченному органу, оператору торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу

Тамбовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Настоящее решение в течение трех месяцев со дня его принятия может быть обжаловано в суд, в арбитражный суд.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

Н.Н. Колодина
Н.Е. Козлова

Е.Г. Великанова

исп. Козлова Н.Е.. (4752) 72-73-44