

1. ООО «СД-КОМ»

142791, Москва, п. Сосенское, д. Сосенки, д. 4

2. ФГБОУ ВПО «Московский государственный университет путей сообщения
Императора Николая II» (МГУПС (МИИТ))

127994, Москва, ул. Образцова, д. 9, стр. 9

3. ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119180, Москва, ул. Большая Якиманка, д. 23

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1020/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

13.04.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее — Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

в присутствии:

представителя МГУПС (МИИТ)

в отсутствие:

представителей ООО «СД-КОМ», ЗАО «Сбербанк-АСТ»

рассмотрев жалобу ООО «Расходные материалы» (далее - Заявитель) на действия заказчика - МГУПС (МИИТ) (далее — Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку материалов для оргтехники, оригинальных (реестровый № 31704871907) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отклонении заявки Заявителя от участия в Аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской

Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупки (далее — Положение), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС).

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС 09.03.2017 размещено извещение о проведении Аукциона. Окончание срока подачи заявок — 30.03.2017. Дата рассмотрения заявок — 31.03.2017. Подведение итогов — 04.04.2017.

В соответствии с протоколом № Еа 007/223/17 рассмотрения/оценки заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 31.03.2017, заявка Заявителя (порядковый номер <...>) отклонена от участия в Аукционе со следующим обоснованием: «не допущен на основании п. 18.1 документации об открытом аукционе в электронной форме (в пунктах 17, 40, 49, 50, 51, 52, 53, 60 своей заявки участник указал расходные материалы стандартной емкости, что не соответствует требованию, установленному в пп.1, п. 13.1 документации об открытом аукционе в электронной форме, так как устройства, указанные в пунктах 17, 40, 49, 50, 51, 52, 53, 60 поддерживают расходные материалы повышенной емкости».

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 13.1 Аукционной документации, при заполнении заявки на участие в аукционе в электронной форме на заключение договора на поставку товара, указанной в Разделе 1 Части IV «образцы форм и документов для заполнения участниками закупки» участник закупки указывает наименование товара (товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания,

фирменное наименование, патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), конкретные показатели поставляемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, наименование производителя товара (компания производитель), наименование страны происхождения товара. В случае, если используемые Заказчиком печатающие устройства, указанные в техническом задании, поддерживают расходные материалы повышенной емкости, то в заявке участников должны быть представлены для поставки именно такие расходные материалы.

В соответствии с пунктом 13.2 Аукционной документации, если заказчик допускает использовать несколько типов (видов и т. п.) одного и того же материала, то участнику закупки нужно выбрать конкретный тип (вид и т. п.) материала в соответствии с требуемыми заказчиком характеристиками (не допускается указывать или перечислять все типы (виды и т. п.) одного и того же материала с характеристиками каждого типа (вида и т. п.) необходимыми заказчику).

В соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1), Заказчиком установлены следующие требования к функциональным характеристикам товаров, требуемых к поставке по условиям договора, в частности:

№	Наименование товара	Характеристики товара (имеющие значение для заказчика)	Товарный знак	Количество	Единица измерения
17	Картридж	Цветность - черный Тип - струйный картридж на основе пигментных чернил Совместимые модели печатающих устройств: HP OJ K8600, HP OJ K8600dn, HP OJ K550, HP OJ K550tn, HP OJ K5400, HP OJ K5400n, HP OJ K5400dn, HP OJ K5400dtn, HP OJ K5300, HP OJ L7780, HP OJ L7680, HP OJ L7580, HP OJ L7590, Ресурс (страниц) - не менее 820	Hewlett-Packard	3	шт.
40	Картридж	Цветность - черный Тип - тонер-картридж Совместимые модел и печатающих устройств: HP LJ M20 0 series, HP LJ M201dw pro, HP LJ M201n pro, HP LJ M202dw pro, HP LJ	Hewlett-Packard	5	шт.

		<p>M202n pro, HP LJ M225 pro mfp, HP LJ M225dn pro mfp, HP LJ M225dw pro mfp, HP LJ M225rdn pro mfp</p> <p>Ресурс (страниц) - не менее 1500</p>			
49	Картридж	<p>Цветность - желтый</p> <p>Тип - струйный картридж на основе водорастворимых чернил</p> <p>Совместимые модели печатающих устройств: Canon Pixma 1P6840, - Canon Pixma iP7240, Canon Pixma iP8740, Canon Pixma iX6840, Canon Pixma MG5440, Canon Pixma MG5640, Canon Pixma MG6340, Canon Pixma MG6440, Canon Pixma MG6640, Canon Pixma MG7140, Canon Pixma MG7540, Canon Pixma MX92 4</p> <p>Емкость - не менее 6 мл</p> <p>Ресурс с (страниц) - не менее 300</p>	Canon	15	шт.
50	Картридж	<p>Цветность - черный</p> <p>Тип - струйный картридж на основе водорастворимых чернил</p> <p>Совместимые модели печатающих устройств: Canon Pixma iP6840, Canon Pixma iP7240, Canon Pixma iP8740, Canon Pixma iX6840, Canon Pixma MG5440, Canon Pixma MG5640, Canon Pixma MG6340, Canon Pixma MG6440, Canon Pixma MG6640, Canon Pixma MG7140, Canon Pixma MG7540, Canon Pixma MX92 4</p>	Canon	15	шт.

		<p>Емкость - не менее 6 мл</p> <p>Ресурс (страниц) - не менее 300</p>			
51	Картридж	<p>Цветность - черный пигментный</p> <p>Тип - струйный картридж на основе водорастворимых чернил</p> <p>Совместимые модел и печатающих устройств: Canon Pixma iP6840, Canon Pixma iP7240, Canon Pixma iP8740, Canon Pixma iX6840, Canon Pixma MG5440, Canon Pixma MG5540, Canon Pixma MG5640, Canon Pixma MG6340, Canon Pixma MG6440, Canon Pixma MG6640, Canon Pixma MG7140, Canon Pixma MG7540, Canon Pixma MX92 4</p> <p>Емкость - не менее 10 мл</p> <p>Ресурс (страниц) - не менее 300</p>	Canon	15	шт.
52	Картридж	<p>Цветность - голубой</p> <p>Тип - струйный картридж на основе водорастворимых чернил</p> <p>Совместимые модели печатающих устройств: Canon Pixma iP6840, Canon Pixma iP7240, Canon Pixma iP8740, Canon Pixma iX6840, Canon Pixma MG5440, Canon Pixma MG5640, Canon Pixma MG6340, Canon Pixma MG6440, Canon Pixma MG6640, Canon Pixma MG7140, Canon Pixma MG7540 - Canon Pixma MX92 4</p> <p>Емкость - не менее 6 мл</p>	Canon	15	шт.

		Ресурс (страниц) - не менее 300			
53	Картридж	<p>Цветность - пурпурный</p> <p>Тип - струйный картридж на основе водорастворимых чернил</p> <p>Совместимые модели печатающих устройств: Canon Pixma iP6840, Canon Pixma iP7240, Canon Pixma iP8740, Canon Pixma iX6840, Canon Pixma MG5440, Canon Pixma MG5640, Canon Pixma MG6340, Canon Pixma MG6440, Canon Pixma MG6640, Canon Pixma MG7140, Canon Pixma MG7540, Canon Pixma MX92 4</p> <p>Емкость - не менее 6 мл</p> <p>Ресурс (страниц) - не менее 300</p>	Canon	15	шт.
60	Картридж	<p>Цветность - черный</p> <p>Тип - тонер-картридж</p> <p>Совместимые модели печатающих устройств: HP LJ M402d Pro, HP LJ M402dn Pro, HP LJ M402dne Pro, HP LJ M402dw Pro, HP LJ M402n Pro, HP LJ M426dw Pro, HP LJ M426fdn Pro, HP LJ M426fdw Pro HewlettPackard 65</p> <p>Ресурс (страниц) - не менее 3000</p>	Hewlett-Packard	65	шт.

На заседании Комиссии установлено, что в составе заявки Заявителем выражено согласие на поставку товара в соответствии с требованиями Аукционной документации, а также представлены следующие функциональные характеристики товаров, предлагаемых к поставке, в частности:

Графа № - информация о позициях соответствует номерам позиций таблицы:

№	Артикул/Модель	Ресурс	Объем	Товарный знак	Производитель (компания производитель)	Наименование место происхождения товара
17	C9385AE	850 страниц	-	Hewlett-Packard	Hewlett-Packard	Сингапур
40	CF283A	1500 страниц	-	Hewlett-Packard	Hewlett-Packard	Япония
49	CLI-451Y	331 страниц	7 мл.	Canon	Canon	Япония
50	CLI-451BK	384 страниц	7 мл.	Canon	Canon	Япония
51	PGI-450PGBK	375 страниц	15 мл	Canon	Canon	Япония
52	CLI-451C	337 страниц	7 мл.	Canon	Canon	Япония
53	CLI-451M	324 страниц	7 мл.	Canon	Canon	Япония
60	CF22A	3100 страниц	-	Hewlett-Packard	Hewlett-Packard	Сингапур

В соответствии с пояснениями Заказчика, заявка Заявителя не соответствует требованиям Аукционной документации, так как по позициям №№ 17, 40, 49, 50, 51, 52, 53, 60 указаны расходные материалы стандартной емкости вместо увеличенных, так как устройства, указанные по данным позициям поддерживают расходные материалы повышенной емкости.

Вместе с тем, как указывает Заявитель в жалобе, в заявке на участие в Аукционе Заявителем предложены расходные материалы стандартного ресурса для тех групп техники, где не все принтеры поддерживают картриджи повышенной емкости.

На заседании Комиссии также установлено отсутствие в Аукционной документации указания на конкретные позиции техники, совместимые с расходными материалами, повышенной емкости.

Кроме того, в ходе заседания Заказчиком не было представлено каких-либо доказательств (в частности, официальные письма от производителя), подтверждающих несоответствие заявки Заявителя требованиям Аукционной документации.

Таким образом, с учетом изложенного, действия Заказчика по отклонению заявки

Заявителя по основаниям, изложенным в протоколе № Еа 007/223/17 рассмотрения/оценки заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 31.03.2017, неправомерны.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами, в том числе, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, установлено нарушение Заказчиком пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

С учетом изложенного, Комиссией принято решение о признании жалобы Заявителя обоснованной.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что по итогам Аукциона Заказчиком заключен договор № SBR003-1703090166 от 10.04.2017.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.
 1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.
3. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Заказчику не выдавать, так как по итогам Аукциона заключен договор.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

